



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

COPIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. GENERALE 1132 DEL 13-05-2021

N. SETTORE 204 DEL 13-05-2021

Oggetto:	Accordo quadro con un unico operatore economico per affidamento del Servizio di manutenzione verde pubblico, scerbamento strade comunali, potatura ed abbattimento alberi e palme su tutto il territorio comunale. CIG: 87541476A2
----------	--

Il DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;

VISTI:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Antonino La Malfa, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il DIRIGENTE

F.to ANDREINA MAZZU'

(Sottoscritto con firma digitale)



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto:	Accordo quadro con un unico operatore economico per affidamento del Servizio di manutenzione verde pubblico, scerbamento strade comunali, potatura ed abbattimento alberi e palme su tutto il territorio comunale. CIG: 87541476A2
----------	--

Il Responsabile del Procedimento

Premesso che:

- il territorio comunale è dotato di numerose aree verdi a diversa destinazione dispone di un rilevante patrimonio arboreo e di diversi parchi cittadini che, per esser utilizzati in completa sicurezza, devono essere costantemente mantenuti;
- le aree suddette rappresentano un punto di aggregazione con forte funzione sociale per la popolazione, oltre che a costituire elementi caratterizzanti dell'ambiente ed il paesaggio comunale;
- ad oggi gli interventi di manutenzione sono stati eseguiti in parte mediante appalti ad Operatori Economici esterni, ed in parte dal personale operaio dipendente del Comune di Milazzo;
- il Rup del servizio ha effettuato gli opportuni sopralluoghi, verificando la consistenza e lo stato attuale delle aree verdi, valutandone i lavori da fare;
- è intenzione di questa Amministrazione affidare il servizio di cura del verde al fine di rispondere in maniera rapida ed adeguata alle problematiche che si riscontrano sulle aree di proprietà comunale e alle esigenze di utilizzo dei cittadini.

Ritenuto di individuare quale dispositivo idoneo a consentire l'esecuzione dei sopracitati interventi in modo celere ed efficiente, l'istituto dell'Accordo Quadro con unico operatore, strumento previsto e disciplinato dall'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, in quanto:

- gli interventi che si affidano con tale strumento possono essere definiti nel contenuto prestazionale quanto a tipologie di servizi e relativi prezzi, pur non essendo predeterminati nel numero e nella localizzazione;
- la specificità dell'istituto dell'accordo quadro prevede l'indicazione di un limite massimo di spesa al cui raggiungimento il contratto cessa di produrre effetti;
- per le caratteristiche di cui sopra, detto strumento permette di eseguire nel tempo gli interventi manutentivi programmati, non programmati e migliorativi secondo le priorità determinate dalle necessità accertate dal competente servizio o individuate dall'Amministrazione;

Considerato

- che con D.L. n. 76 del 16/07/2020, recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 178 del 16 luglio 2020, veniva introdotto un sistema derogatorio del D.Lgs. 50/2016 valido sino al 31/07/2021;

- che il citato Codice disciplina sia i contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, il cui importo, al netto dell'IVA, è pari o superiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, sia i contratti detti "sotto soglia";
- che il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, in particolare il comma 2 dell'art. 32, dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- che la Legge 6 luglio 2012, n. 94, di conversione del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52 (contenente la c.d. "prima" spending review) all'art. 7, ha introdotto l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di ricorrere, ai fini dell'affidamento di appalti pubblici di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it) oppure ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della vigente normativa, ai fini dell'acquisizione di beni e servizi, pena la nullità dei contratti, o, in alternativa, ad utilizzare i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili;
- che in considerazione dell'obbligo di utilizzo di piattaforme di gara elettroniche si procederà all'avvio di apposita procedura selettiva effettuata per mezzo della piattaforma telematica Me.P.A. di Consip per l'affidamento dei servizi di manutenzione del verde pubblico, scerbamento strade comunali, potatura ed abbattimento alberi e palme su tutto il territorio comunale della città di Milazzo, incluso trasporto e smaltimento presso impianti autorizzati dei rifiuti prodotti, laddove necessario;
- che il Comune di Milazzo in considerazione del valore dell'Accordo Quadro (con unico operatore economico) posto a base di gara, pari ad euro 213.161,66, intende procedere all'aggiudicazione, ai sensi degli artt. 35 e 63 del D.Lgs. n. 50/2016, trattandosi di acquisizione di servizi per un valore inferiore ad euro 214.000,00;
- che per l'approvvigionamento dei suddetti servizi, è necessario attivare una procedura negoziata senza pubblicazione del bando, come previsto dall'art. 63, del Codice, secondo le modalità procedurali di cui al relativo co. 6 ed in conformità all'art. 1, co. 2, lett. b) del D.L. 76/2020;
- che nell'espletamento delle procedure l'Ente appaltante si è conformato ai principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, di libera concorrenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, trasparenza e pubblicità, proporzionalità e rotazione degli inviti e degli affidamenti;
- che l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), dispone che *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 - a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
 - b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
 - c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";*

che, a tal proposito:

- a) il fine da perseguire è quello dell'affidamento per l'esecuzione del servizio di manutenzione del verde pubblico, scerbamento strade comunali, potatura ed abbattimento alberi e palme su tutto il territorio comunale della città di Milazzo incluso trasporto e smaltimento presso impianti autorizzati dei rifiuti prodotti, laddove necessario;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del predetto servizio;
- c) che si procederà alla stipula dell'Accordo Quadro, mediante sottoscrizione di apposito contratto;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nei documenti di gara e nel capitolato d'appalto;
- e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa in conformità a quanto disposto dall'art.95 comma 2 del D. Lgs.vo 50/2016;

Considerato che si intende procedere all'affidamento del servizio di che trattasi mediante la conclusione di un Accordo Quadro con un solo operatore economico ai sensi del citato art. 95 comma 3 lett.b) del Codice dei Contratti;

che la natura dell'Accordo Quadro consente di non obbligarsi anticipatamente alla corresponsione della somma corrispondente al valore dell'Accordo stesso e che pertanto tale importo non è da considerarsi vincolante in quanto l'Ente procederà alla stipula di specifici contratti applicativi, per mezzo di appositi ordinativi di servizio,

solo nella misura corrispondente alle necessità e disponibilità economiche che di volta in volta si manifesteranno e verificheranno

che lo strumento dell'Accordo Quadro risulta essere quello più idoneo a conseguire gli obiettivi dell'Amministrazione Comunale, in considerazione della sua flessibilità di gestione, configurandosi come un "contratto normativo", ha per oggetto le regole generali di intesa tra l'Amministrazione Comunale e l'Operatore Economico sulla base delle quali si procederà a stipulare, durante il periodo di validità dell'Accordo, appositi Contratti Attuativi o Ordinativi di Servizio inerenti l'attività di manutenzione del Verde pubblico, fino alla concorrenza dell'importo massimo prestabilito;

che si procederà all'aggiudicazione dell'Accordo Quadro in oggetto anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida e corrispondente all'interesse dell'Amministrazione;

Vista l'allegata Relazione tecnica illustrativa relativa al servizio di che trattasi da affidare mediante Accordo Quadro con un operatore economico ex art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., redatta dal geom. Antonino La Malfa in data 13.05.2021 per l'importo complessivo di €. 279.303,23 di cui €. 213.161,66 per interventi soggetti a ribasso d'asta, €. 3.836,91 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed €. 62.304,66 per somme a disposizione dell'Amministrazione, (di cui €. 4.339,97 per incentivo funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 del Codice ed €. 47.739,69 per iva al 22% ed €. 10.000,00 per rimborso oneri di accesso a discarica, iva compresa);

Vista la deliberazione consiliare n. 60 del 09.04.2021 immediatamente esecutiva " Approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 (art. 151 del D.Lgs 267/2000, art. 10 del D.Lgs n. 118/2011)";

Visti:

- il Codice dei Contratti "D.Lgs 50/2016 e s.m.i.", recepito in Sicilia dalla L.R. 17 maggio 2016, n. 8;
- il D.Lgs n. 267/2000 ed in particolare l'art. 163;
- la Legge Regionale n. 12 del 12 Luglio 2011;
- la Legge 11.09.2020 rubricata "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76", recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- il Vigente Regolamento Comunale dei Contratti, approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 86 del 25/09/2006, non in contrasto con il D.Lgs.vo n. 50/2016 e s.m.i.;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunali sui controlli interni;

PROPONE

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

1. di avviare la procedura per l'acquisizione, previo esperimento di procedura negoziata senza pubblicazione del bando, come previsto dall'art. 63, del Codice, secondo le modalità procedurali di cui dell'art. 36 comma 2 lett.b) del Decreto Lgs.vo n. 50/2016 così come novellato dall'art.2 comma bi della legge 11 settembre 2020, n.120, finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione dei servizi di manutenzione del verde pubblico urbano, scerbamento strade comunali, potatura ed abbattimento alberi e palme su tutto il territorio comunale, incluso trasporto e smaltimento presso impianti autorizzati dei rifiuti prodotti, ove necessario, mediante appositi "Contratti Attuativi" o "Ordinativi di Servizio";
2. di procedere all'affidamento dell'Accordo Quadro mediante la piattaforma telematica Me.P.A. di Consip mediante invito rivolto a tutti gli operatori economici, presenti nella regione Sicilia, iscritti nell'area merceologica manutenzione del verde;
3. di procedere all'aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
4. di approvare la Relazione tecnica illustrativa relativa al servizio di che trattasi da affidare mediante Accordo Quadro con un operatore economico ex art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., redatta dal geom. Antonino La Malfa in data 13.05.2021 per l'importo complessivo di €. 279.303,23 di cui €. 213.161,66 per

interventi soggetti a ribasso d'asta, € 3.836,91 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed € 62.304,66 per somme a disposizione dell'Amministrazione, (di cui € 4.339,97 per incentivo funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 del Codice ed € 47.739,69 per iva al 22% ed € 10.000,00 per rimborso oneri di accesso a discarica);

5. di precisare che il valore massimo dell'Accordo Quadro non ha natura vincolante per l'Amministrazione Comunale, che potrà procedere all'affidamento dei contratti attuativi esclusivamente con riferimento alle effettive necessità;
6. di dare atto che gli elementi di cui all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e all'art.32 del D.Lgs. 50/2016 trovano la loro estrinsecazione in narrativa e s'intende qui integralmente richiamati;
7. che ai sensi dell'art. 32 comma 10 lett. b) del D.Lgs. n.50/2016 non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto che avverrà con le modalità previste dall'art. 32 comma 14 del predetto decreto;
8. di approvare il disciplinare di gara allegato al presente provvedimento;
9. di autorizzare il RUP a provvedere alla gestione della RdO utilizzando le abilitazioni e le autorizzazioni relative all'accreditamento al sistema delle Convenzioni CONSIP-MEPA;
10. dare atto che l'operatore economico affidatario del servizio dovrà produrre una garanzia da prestarsi sotto forma di cauzione o di fidejussione con le modalità previste dall'art. 103 del D.Lg.vo n. 50/2016;
11. di dare atto che l'impegno contabile in favore dell'operatore aggiudicatario verrà assunto in occasione dell'ordine della prestazione richiesta con imputazione ai capitolo di bilancio esercizio 2021 come di seguito indicato:
quanto ad € 30.000,00 al capitolo 3382 Codice: 09.02-1.03.02.99.009;
quanto ad € 60.000,00 al capitolo 5267/5 Codice: 01.05-2.02.01.09.999;
quanto ad € 127.000,00 al capitolo 5267/0 Codice: 01.05-2.05.02.01.000;
quanto ad € 62.303,23 al capitolo 8080 Codice: 09.02-1.03.02.99.009;
dando atto che la spesa è indifferibile e obbligatoria quanto la mancata esecuzione degli interventi di cura del verde oggetto di detto contratto, è in grado di cagionare gravi rischi per la salute pubblica, danni ambientali e potrebbe arrecare danno certo e grave all'Ente;
12. di disporre che in riferimento alla Legge n. 136/2010 e s.m. la sopracitata ditta sarà obbligata al rispetto della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi ed effetti dell'art. 3 di detta legge;
13. di accertare tenuto presente l'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnico amministrativa del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del procedimento;
14. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni che il presente provvedimento non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
15. di dare atto altresì ai sensi dell'art.6 bis della legge n. 241/1990 e dell'art. 1 comma 9 lett. e) della L. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile del presente procedimento.

Istruttore Direttivo Amm.vo
Dr Anna Maria Iarrea

Il Responsabile del procedimento

F.to Antonino La Malfa
(Sottoscritto con firma elettronica)

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile e la relativa annotazione, anche ai fini della copertura finanziaria, nelle scritture contabili delle seguenti poste di bilancio:

Milazzo, li

Il Dirigente del 2° Settore
F.to Andreina Mazzu'
(Sottoscritto con firma digitale)

ESTREMI DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO DELL'ENTE

(art.47 c.1 legge 8/6/1990, n°142)

Si attesta che la presente determinazione n. 1132 del 13-05-2021, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del portale per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 14-05-2021.

N. Reg. Albo: 1855

Milazzo, li 14-05-2021

Il Responsabile della pubblicazione
F.to Saveria Cannistra'
(Sottoscritto con firma digitale)