



Città di Milazzo
4° Settore
“Ambiente e Territorio ”

ORDINANZA SINDACALE n. 40 del 20.07.2020

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 del D.Lgs n. 267/2000. Esecuzione del servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Milazzo. Periodo 21 Luglio - 26 Luglio 2020.

IL SINDACO

PREMESSO

- che con Decreto cautelare n. 485 del 19.06.2020 il TAR Sezione -Catania, pronunciandosi in ordine al ricorso n. 792 del 17.06.2020 presentato dalla Società Supereco srl relativo all'esclusione dalla procedura di assegnazione del servizio per il periodo 01 luglio-30 settembre 2020, ha disposto la sospensione degli atti presupposti, connessi e consequenziali relativi alla procedura di gara MEPA per RDO n. 2584427 svolta in data 17.06.2020, fino alla camera di consiglio fissata per la decisione in data 16.07.2020;

- che con Ordinanza sindacale n. 34 del 30.06.2020, nelle more della definizione del contenzioso incardinato presso il TAR-Catania, al fine di assicurare senza soluzione di continuità lo svolgimento del servizio di igiene ambientale e per prevenire i sicuri pericoli per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, è stata disposta la prosecuzione del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale dal 01.07.2020 al 20.07.2020 alla società Supereco srl, tenuto conto dell'indisponibilità manifestata da parte degli operatori economici partecipanti alla procedura di cui alla RDO n. 2584427;

VISTA l'ordinanza n. 533 del 20.07.2020 con la quale il TAR Catania, pronunciandosi in ordine al ricorso n. 792 del 17.06.2020 presentato dalla Società Supereco srl relativo all'esclusione dalla procedura di assegnazione del servizio per il periodo 01.07-30.09.2020, ritenuto che ad un primo esame appare legittima l'esclusione della società ricorrente, ha respinto la domanda cautelare fissando la trattazione del ricorso all'udienza del 17.09.2020;

ATTESO che a fronte dell'imminente scadenza degli effetti dell'Ordinanza Sindacale n. 34 del 30.06.2020 (prevista per il 20.07.2020) e nelle more del perfezionamento degli atti tecnici e amministrativi connessi alla procedura di gara MEPA per RDO n. 2584427 e quindi al subentro del nuovo operatore economico, in linea con le decisioni assunte dal TAR – Catania con la richiamata Ordinanza del 20.07.2020, risulta necessario assicurare senza soluzione di continuità lo svolgimento del servizio di igiene ambientale al fine di prevenire l'insorgere di emergenze sanitarie e ambientali derivanti dall'interruzione della raccolta e smaltimento dei rifiuti;

RILEVATO che l'unico strumento azionabile per fronteggiare detti pericoli risulta quello dell'ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 D.lgs. n. 267/2000 in prosecuzione all'attuale gestore, teso a garantire senza soluzione di continuità, lo svolgimento del servizio di igiene ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, circo-

stanze, queste ultime, amplificate dalle criticità comunicate dal gestore dell'impianto di trattamento "TMB" di Alcamo, la Eco Ambiente Italia - D'Angelo Vincenzo srl, con nota prot. n. 44614 del 20.07.2020;

ATTESO che risulta necessario predisporre gli atti tecnici e amministrativi connessi alla conferma dell'assegnazione del servizio al costituendo Raggruppamento Temporaneo d'Impresa Siculcoop. soc. coop. arl (mandataria) con sede legale in Rometta (ME) – via Fondaco Nuovo, n.29 - Ecos srl (mandante) con sede legale in San Cipiriello (PA) – via Nuccio, n.16 - giusto verbale prot. n. 38260 del 23.06.2020, procedura sospesa con determinazione dirigenziale n. 238 del 23.06.2020;

RILEVATO che appare ragionevole per il tempo strettamente necessario a consentire l'espletamento delle attività amministrative e tecniche connesse al cambio di cantiere con l'operatore economico subentrante, prudenzialmente stimato in giorni sei (6) affidare in prosecuzione alla società Supereco s.r.l., il servizio in parola alle condizioni di cui alla perizia redatta dagli uffici di questo Ente in data 23.12.2019 e all'offerta economica presentata con l'applicazione del ribasso del 8,64%;

DATO ATTO

- che la società Super Eco srl, in forza alle risultanze della manifestazione di interesse in argomento, ha dichiarato di possedere i requisiti di ordine generale, nonché la capacità tecnico-operativa ed economica per lo svolgimento del servizio in oggetto;
- che risulta inserita nell'elenco delle imprese richiedenti l'iscrizione nella "White List" della Prefettura di Frosinone ed è in possesso di Documento Unico Regolarità Contributiva in regola;
- che gli uffici hanno attivato con n. prot PR_FRUTG 0023166_20180924, le procedura di verifica presso la banca dati nazionale unica della documentazione antimafia (BDNA);
- che ricorre – attesa l'urgenza di garantire lo svolgimento del servizio di igiene urbana – la fattispecie di cui all'art. 92, comma 3, del d.lgs n. 159/2011, cui fa espresso rinvio l'art.1 comma 52 della l.n. n. 190/2012, e che, pertanto, è possibile procedere all'affidamento in parola fatta salva la revoca della presente ordinanza nel caso di sopraggiunta informativa interdittiva;

DATO ATTO

- che l'Anac con delibera n. 1375 del 21.12.2016, intervenendo sulla gestione del ciclo integrato dei rifiuti nella Regione Siciliana, sullo stato di attuazione della riforma e sull'analisi dei fenomeni distorsivi del corretto funzionamento del sistema, ha evidenziato "... *nulla evidentemente impedisce al Sindaco, in presenza di una fase di stallo per l'impossibilità della SRR di assicurare il servizio, di sostituirsi all'ente preposto adottando, legittimamente, le Ordinanze contingibili ed urgenti a tutela della salute pubblica e dell'ambiente ...*";

RICHIAMATO

- l'orientamento giurisprudenziale formatosi in materia, secondo cui "...*l'esecuzione del servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani deve, in generale, essere svolto con efficacia ed immediatezza a tutela del bene pubblico indicato dalla legge; pertanto qualora la necessità di provvedere si appalesi imperiosa – specie al fine di prevenire eventuali ipotesi di emergenze sanitarie e di igiene pubblica – il Sindaco può legittimamente ricorrere allo strumento dell'ordinanza contingibile ed urgente, ai sensi dell' art. 50, comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, anche se sussiste una apposita disciplina che regoli, in via ordinaria, la materia (CGA, dec. 21/2005)*" (cfr. T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. III, 26 ottobre 2016, n. 2737, TAR Palermo n. 291 del 1° febbraio 2017);

DATO ATTO

- che a seguito di indagine di mercato esperita dal 4° Settore, 3° Servizio in data 15.05.2020 sono state formalizzate richieste di conferimento per l'anno 2020 alle società Sicula Compost srl e Kalat Impianti della frazione umido-organica del rifiuto prodotto nel Comune di Milazzo in base alle disponibilità offerte dai singoli impianti;

- che il conferimento dei rifiuti solidi urbani deve avvenire presso la discarica autorizzata della D'Angelo Vincenzo srl, sita in Alcamo (TP) c.da "Citrolo" giusto DDG n. 689 del 23.06.2020 Assessorato Regionale Energia e Servizi Pubblica Utilità – Dipartimento Acqua Rifiuti- avvalendosi della convenzione esistente tra la stessa Società e il Comune di Milazzo stipulata in data 24.06.2020;

VISTI

- gli art. 32 della legge 833/78, 40 della L.R. n. 30/93 e 4 del Decreto Assessorato Regionale alla Sanità del 18.11.1994, che individuano nel Sindaco l'Organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;
 - l'art. 50 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 che prevede "*in particolare in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale (...)*";
 - la L.R. 08 aprile 2010, n. 9 "*Gestione integrata dei rifiuti e dei siti inquinati*", con la quale la Regione Siciliana ha disciplinato la gestione dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 03 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii., in attuazione delle direttive comunitarie in materia di rifiuti;
 - la "*Direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti n. 1/2013*" emanata dall'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità con la Circolare n. 221 del 01 febbraio 2013, ai sensi dell'art. 2 della L.R. 08 aprile 2010, n. 9 e ss.mm.ii., stabilendo le modalità per la gestione integrata dei rifiuti in Sicilia;
 - la direttiva generale dell'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n. 42575 del 28 ottobre 2013 – Attuazione della gestione integrata dei rifiuti in Sicilia - Ex Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 8/RIF del 27 settembre 2013;
 - la Disposizione attuativa n. 69 del 24 settembre 2016 che stabilisce i limiti quantitativi dei conferimenti dei rifiuti urbani indifferenziati prodotti nei rispettivi territori;
 - le Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana n. 5/RIF del 31 05.2016 e 6 /RIF del 30.06.2016, nonché le ordinanze 1/RIF del 1/2/2017, n. 2/RIF del 2.02.2017 e n. 8 RIF del 11.12.2018;
 - la Deliberazione di Giunta Municipale n. 20 del 31.01.2019 relativa all'approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2019-2021, nella parte inerente i controlli a carico dell'operatore economico contraente il servizio in oggetto;
 - la Deliberazione di Consiglio Comunale n.35 del 30.03.2019 con la quale viene approvato il Piano Finanziario della TARI 2019;
 - l'Ordinanza del C.G.A.R.S. n. 843 del 13.12.2019 con la quale, in sede giurisdizionale è stata sospesa l'esecutività della sentenza del TAR 2050/2019 relativa all'affidamento settennale con gara europea, fissando per il 27 di luglio 2020 l'ulteriore trattazione del procedimento;
 - la sentenza del TAR Catania n. 575 del 06.03.2020;
 - il Decreto cautelare n. 485 del 19.06.2020 il TAR Catania emesso sul ricorso n. 792/2020 presentato dalla Società Supereco srl relativo all'esclusione dalla procedura di assegnazione del servizio per il periodo 01 luglio-30 settembre 2020;
 - lo Statuto ed il Regolamento di contabilità del Comune;
 - l'articolo 69 dell'Ordinamento Enti locali vigente nella Regione siciliana;
- ai sensi dell'art. 50 D.L.gs n. 267/2000 e per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono integralmente richiamate, in deroga alla L.R. 9/2010 e al D.Lgs. 152/2006;

ORDINA

alla Società **Super Eco Srl** (C.F. e P.IVA 10753871002) con sede in Cassino (FR), Piazza Labriola 32, (pec. superecosrl@pecimprese.it) alle condizioni di cui alla perizia redatta dagli uffici di questo Ente in data 23.12.2019 e all'offerta economica presentata in sede di manifestazione di interesse di cui al verbale del 08.01.2020, con l'applicazione del ribasso del **8,64%** e per il tempo strettamente necessario a consentire l'espletamento delle procedure amministrative e tecniche connesse al cambio di cantiere con l'operatore economico subentrante:

1. Di provvedere, al fine di garantire senza soluzione di continuità lo svolgimento del servizio di igiene ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, alla prosecuzione del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale **dal 21.07.2020 al 26.07.2020**;
2. Di provvedere al trasporto e conferimento dei rr.ss.uu. presso la discarica autorizzata della D'Angelo Vincenzo srl, sita in Alcamo (TP) c.da "Citrolo" giusto DDG n. 689 del 23.06.2020 Assessorato Regionale Energia e Servizi Pubblica Utilità – Dipartimento Acqua Rifiuti- avvalendosi della convenzione esistente tra la stessa Società e il Comune di Milazzo stipulata in data 24.06.2020;
3. Di provvedere al trasporto e conferimento della frazione umido-organica dei rifiuti, raccolta con modalità porta a porta su tutto il territorio comunale, presso gli impianti regionali muniti di tutte le autorizzazioni ex lege sulla scorta dei necessari atti gestionali posti in essere dal competente Settore o eventualmente indicati dagli organismi regionali competenti;
4. Dare mandato agli Uffici Ambiente dell'Ente di adottare gli atti gestionali utili a riparametrare i quadri tecnici economici di cui alla perizia del 20.05.2020 provvedendo alla formalizzazione del nuovo impegno di spesa per il periodo di vigenza della presente Ordinanza, nonché a tutte le attività gestionali connesse alla definizione del procedimento relativo alla procedura di cui alla RDO n. 2584427 svolta in data 17.06.2020;
5. Di comunicare a questo Ente giornalmente tramite pec, l'elenco dei dipendenti assenti e delle relative sostituzioni, con contestuale dichiarazione del responsabile di cantiere che le sostituzioni sono state operate impiegando personale con identica mansione di quello sostituito, nonché l'elenco giornaliero dei mezzi in servizio, in attuazione delle misure previste dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2019-2021 approvato con deliberazione di G.M. n. 20 del 31.01.2019;
6. La presente Ordinanza si intenderà immediatamente revocata, senza null'altro a pretendere da parte della società incaricata del servizio, anche prima del termine originariamente stabilito, in relazione alla definizione dei tempi necessari per l'effettuazione del cambio di cantiere. La presente Ordinanza si intende, altresì immediatamente revocata in caso di sopraggiunta informativa interdittiva ex art. 92 del D.lgs n. 159/2011;

D I S P O N E

La trasmissione a mezzo pec della presente ordinanza a :

- Super Eco Srl (C.F. e P.IVA 10753871002) con sede in Cassino (FR), Piazza Labriola, n. 32 (pec. superecosrl@pecimprese.it);
- Costituenda RTI SICULCOOP. SOC. COOP. ARL (mandataria) con sede legale in Rometta (ME) – via Fondaco Nuovo, n.29 - ECOS SRL (mandante) con sede legale in San Cipiriello (PA) – via Nuccio, n.16;
- D'Angelo Vincenzo srl, sita in Alcamo (TP) c.da "Citrolo", PEC: dangelovincenzosrl@cg.legalmail.it;
- RACO s.r.l., con sede in Belpasso (CT) c.da Gesuiti racosrl@legalmail.it;
- Siculo Compost c.da Grotte S.Giorgio (CT);
- Kalat Impianti C.da Poggiarelli – Grammichele (CT)
- Assessorato regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: assessorato.energia.servizi@certmail.regione.sicilia.it ;
- Dirigente Generale del Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti, Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it ;
- S.R.R. "Messina Area Metropolitana" Società Consortile S.p.A., Corso Cavour n. 87 Messina, Pec: srr.ammessina@pec.it;
- Urega - Sezione territoriale di Messina Via Geraci – Edificio del Genio Civile – 98123 Messina urega.me@certmail.regione.sicilia.it
- S.E. il Prefetto di Messina, Piazza Unità d'Italia Messina, Pec: protocollo.prefme@pec.interno.it ;
- Dirigente del 2° Settore Contabilità e Finanze di questo Comune per i provvedimenti di competenza relativi alla copertura economico-finanziaria del predetto atto per il periodo in parola citato ;

- Dirigente del 1° Settore Affari Generali e legali per quanto di propria competenza;
- Dirigente del 4° Settore Ambiente e Territorio per quanto di propria competenza;

ed inoltre :

- all'ufficio Messi comunali per le rispettive notifiche e per la pubblicazione all'Albo Pretorio;
- alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Roma;
- alla Procura della Repubblica di Barcellona P.G. in attuazione dell'aggiornamento 2018 PNA, approvato con Delibera ANAC n. 1704 del 21.11.2018;
- al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Roma;
- al Sig.Presidente della Regione Siciliana – Palermo;
- al Distretto di Milazzo dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Messina;
- al Sig.Dirigente del Commissariato di P.S. di Milazzo;
- al Sig.Comandante la Compagnia dei Carabinieri di Milazzo;
- al Sig.Comandante la Compagnia della Guardia di Finanza di Milazzo;
- al Sig.Dirigente la Polizia Locale (3° Settore) per tutti gli atti di specifica competenza scaturenti dall'adozione del presente atto;

Al Sig.Dirigente del 1° Settore per gli adempimenti connessi alla pubblicazione del presente atto sul profilo del committente ai sensi dell'art. 29 del D.lgs n. 50/2016 e smi.

RENDE NOTO

Che, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90, contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR competente per il territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni dalla suddetta data di notifica.



IL SINDACO
(Avv. Giovanni Formica)