



Città di Milazzo

4° Settore "Ambiente e Politica del Territorio"

ORDINANZA SINDACALE n. 18 del 20/02/ 2019

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art.50 D.lgs n. 267/2000. Esecuzione del servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Milazzo. Periodo 21 Febbraio – 30 Aprile 2019.

IL SINDACO

PREMESSO

- che con Ordinanza Sindacale n. 191 del 29.12.2018, nelle more della definizione della gara europea settennale in corso di svolgimento presso l'Ufficio Regionale Gare Appalto (UREGA) -Messina- e all'esito della manifestazione di interesse di cui al verbale redatto in data 20.09.2018, è stato disposto l'affidamento del servizio di igiene urbana della città di Milazzo ed il trasporto dei R.S.U.I. le frazioni R.D., nel periodo 01 Gennaio -30 Aprile 2019, alla Società Super Eco SRL, con sede legale in Piazza Labriola, 32 – 03043 Cassino (FR) P.IVA 10753871002;
- che la Società Loveral srl, concorrente alla manifestazione di interesse per l'assegnazione del servizio in oggetto, in data 16 gennaio 2019 ha proposto ricorso al TAR – Sezione Catania- contro il Comune di Milazzo, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Mare e nei confronti della Ditta Super Eco SRL per l'annullamento, previa sospensione cautelare degli effetti dell'Ordinanza n. 191 del 29.12.2018 e di ogni altro atto presupposto, connesso e/o consequenziale;
- che con sentenza n. 209/2019 del 11.02.2019 il Tribunale Amministrativo Regionale – Sezione Catania- in accoglimento delle richieste avanzate dalla società ricorrente, ha annullato i provvedimenti impugnati intimando all'Ente l'affidamento del servizio di igiene urbana nel territorio comunale alla ricorrente Loveral srl;

ATTESO che, al fine di evitare disservizi conseguenti al cambio di operatore ed all'allestimento del cantiere da parte della Loveral srl e garantire senza soluzione di continuità lo svolgimento del servizio di igiene ambientale, con Ordinanza Sindacale n° 14 del 13.02.2019, è stato disposto in favore della Super Eco, l'esecuzione del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale dal 13.02.2019 al 20.02.2019, alle condizioni di cui alla perizia redatta dagli uffici in data 04.12.2018 e all'offerta economica presentata in sede di manifestazione di interesse di cui al verbale del 17.12.2018, con l'applicazione del ribasso del 9,77%;

PRESO ATTO

- della nota PEC acquisita al protocollo generale dell'Ente in data 12.02.2019 al n. 10551 con la quale la Loveral srl nel notificare la sentenza del TAR Catania n. 209/2019 invitava l'Ente a darvi esecuzione;
- della nota PEC del 18.02.2019 della Loveral srl con la quale veniva comunicato l'elenco dei mezzi e delle attrezzature disponibili all'esecuzione del servizio in oggetto;
- del verbale redatto in data 17.12.2018, dal quale emerge che la seconda graduata all'esito della manifestazione di interesse, con il ribasso del 1,10% sul prezzo individuato nella perizia tecnica redatta dagli uffici in data 04.12.2018, è stata la Società Loveral Srl P.IVA 02135460836 con sede in Patti (ME), Via Regina Elena, n. 3;

CONSIDERATO che, nelle more dell'aggiudicazione definitiva dell'appalto per la gestione del servizio di igiene urbana nell'ARO Milazzo per anni sette all'operatore economico individuato a seguito della gara ad evidenza pubblica, giusto verbale UREGA – Sez- Messina del 28.01.2019, l'unico strumento azionabile al fine di garantire senza soluzione di continuità lo svolgimento del servizio di igiene urbana risulta quello dell'ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 D.lgs n. 267/2000;

DATO ATTO che l'Anac con delibera n. 1375 del 21.12.2016, intervenendo sulla gestione del ciclo integrato dei rifiuti nella Regione Siciliana, sullo stato di attuazione della riforma e sull'analisi dei fenomeni distorsivi del corretto funzionamento del sistema, ha evidenziato “ ... *nulla evidentemente impedisce al Sindaco, in presenza di una fase di stallo per l'impossibilità della SRR di assicurare il servizio, di sostituirsi all'ente preposto adottando, legittimamente, le Ordinanze contingibili ed urgenti a tutela della salute pubblica e dell'ambiente*” ...”;

RICHIAMATO l'orientamento giurisprudenziale formatosi in materia, secondo cui “...l'esecuzione del servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani deve, in generale, essere svolto con efficacia ed immediatezza a tutela del bene pubblico indicato dalla legge; pertanto qualora la necessità di provvedere si appalesi imperiosa – specie al fine di prevenire eventuali ipotesi di emergenze sanitarie e di igiene pubblica – il Sindaco può legittimamente ricorrere allo strumento dell'ordinanza contingibile ed urgente, ai sensi dell' art. 50, comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, anche se sussiste una apposita disciplina che regoli, in via ordinaria, la materia (CGA, dec. 21/2005)” (cfr. T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. III, 26 ottobre 2016, n. 2737, TAR Palermo n. 291 del 1° febbraio 2017);

RITENUTO, pertanto, alla luce del quadro procedurale sopra rappresentato, che ricorrano i presupposti per l'adozione di un provvedimento contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 D.lgs n.267/2000, teso a garantire lo svolgimento del servizio di igiene ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, derivante dalla circostanza che la sua interruzione determinerebbe un elevato rischio igienico ambientale conseguente alla mancata raccolta e conferimento dei rifiuti, nonché ripercussioni sotto il profilo economico-sociale;

VISTE E RICHIAMATE

- le Ordinanze Presidenziali n. 1 e 2-Rif/2017 nelle quali, viene confermata l'attività dei commissari straordinari cui attribuire poteri accertativi ed eventualmente sostitutivi al fine di garantire la continuità del servizio per conto dei comuni ricadenti nel territorio nelle società e consorzio d'ambito;
- che in dette Ordinanze viene ribadito che l'Ente è comunque tenuto a garantire la continuità del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti nelle more del definitivo avvio operativo delle Società per la regolarizzazione dei rifiuti e all'attuazione della legge regionale 08 aprile 2010 n. 9;

VISTI gli art. 32 della legge 833/78, 40 della L.R. n. 30/93 e 4 del Decreto Assessorato Regionale alla Sanità del 18.11.1994, che individuano nel Sindaco l'Organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;

VISTO l'art. 50 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 a tenore del quale "*... in particolare in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale ...*";

DATO ATTO, altresì, che a seguito di indagine di mercato esperita dal 4° Settore, 7° Servizio è stata acquisita la disponibilità della società Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania, c.da Grotte s.Giorgio, ad accettare il conferimento della frazione umido-organica del rifiuto prodotto nel Comune di Milazzo, giusta convenzione di conferimento prot. n. 5748 del 24.01.2019;

DATO ATTO che il conferimento dei rifiuti solidi urbani deve avvenire presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti srl, sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti srl, sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, avvalendosi della convenzione esistente tra la stessa Società e il Comune di Milazzo n. prot. 5770 del 24.01.2019;

VISTI gli art. 32 della legge 833/78, 40 della L.R. n. 30/93 e 4 del Decreto Assessorato Regionale alla Sanità del 18.11.1994, che individuano nel Sindaco l'Organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;

VISTA la L.R. 08 aprile 2010, n. 9 "Gestione integrata dei rifiuti e dei siti inquinati", con la quale la Regione Siciliana ha disciplinato la gestione dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 03 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii., in attuazione delle direttive comunitarie in materia di rifiuti;

VISTA la "Direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti n. 1/2013" emanata dall'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità con la Circolare n. 221 del 01 febbraio 2013, ai sensi dell'art. 2 della L.R. 08 aprile 2010, n. 9 e ss.mm.ii., stabilendo le modalità per la gestione integrata dei rifiuti in Sicilia;

VISTA la direttiva generale dell'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n. 42575 del 28 ottobre 2013 – Attuazione della gestione integrata dei rifiuti in Sicilia - Ex Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 8/RIF del 27 settembre 2013;

VISTA la Disposizione attuativa n. 69 del 24 settembre 2016 che stabilisce i limiti quantitativi dei

conferimenti dei rifiuti urbani indifferenziati prodotti nei rispettivi territori;

VISTE le Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana n. 5/RIF del 31.05.2016 e 6/RIF del 30.06.2016, nonché le ordinanze 1/RIF del 1/2/2017, n. 2/RIF del 2.02.2017 e n. 8 RIF del 11.12.2018;

VISTA la Deliberazione di Giunta Municipale n. 22 del 31.01.2018 relativa all'approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2018-2020, nella parte inerente i controlli a carico dell'operatore economico contraente il servizio in oggetto;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n.29 del 31.03.2017 con la quale viene approvato il Piano Finanziario della TARI 2017, non modificato nell'esercizio in corso;

Vista la Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale – Sezione Catania- n. 209/2019 REG.RIC 00097/2019.

VISTA l'Ordinanza Sindacale n. 14 del 13.02.2019;

VISTI lo Statuto ed il Regolamento di contabilità del Comune;

VISTO l'articolo 69 dell'Ordinamento Enti locali vigente nella Regione siciliana;

Ai sensi dell'art. 50 D.L.gs n. 267/2000 e per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono integralmente richiamate, in deroga alla L.R. 9/2010 e al D.Lgs. 152/2006;

O R D I N A

alla **Società Loveral Srl Unipersonale** (C.F. e P.IVA 02135460836) con sede in Patti (ME), Via Regina Elena, n. 3 (pec. loveralsrl@cgn.legalmail.it, alle condizioni di cui alla perizia redatta dagli uffici di questo Ente in data 04.12.2018 e all'offerta economica presentata in sede di manifestazione di interesse di cui al verbale del 17.12.2018, con l'applicazione del ribasso del 1,10% :

1. Di provvedere, al fine di garantire senza soluzione di continuità lo svolgimento del servizio di igiene ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, all'esecuzione del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale **dal 21.02.2019 al 30.04.2019**;
2. Dare mandato agli Uffici dell'Ente di riparametrare i quadri tecnici economici di cui alla perizia del 04.12.2018 e provvedere alla formalizzazione del nuovo impegno di spesa per il periodo di vigenza della presente Ordinanza;
3. Di provvedere al trasporto e conferimento dei rr.ss.uu. presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti srl, sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti srl, sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, nel rispetto delle norme sul conferimento e sulla tracciabilità del ciclo dei rifiuti;
4. Di provvedere al trasporto e conferimento della frazione umido-organica dei rifiuti, raccolta con modalità porta a porta su tutto il territorio comunale, presso gli impianti di Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania c.da Grotte S.Giorgio, avvalendosi del Contratto di conferimento n. prot. 5748 del 24.01.2019, fermo restando la possibilità di avvalersi di altri impianti eventualmente indicati dagli organismi regionali competenti;
5. Di comunicare a questo Ente giornalmente tramite pec, l'elenco dei dipendenti assenti e delle relative sostituzioni, in attuazione delle misure previste dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2018-2020 approvato con deliberazione di G.M. n. 22 del 31.01.2018, con contestuale dichiarazione del responsabile di cantiere che le sostituzioni sono state operate impiegando personale con identica mansione di quello sostituito e l'elenco dei mezzi in servizio;
6. La presente Ordinanza si intende immediatamente revocata, senza null'altro a pretendere da parte della società incaricata del servizio, all'atto dell'affidamento del servizio settennale di igiene urbana nel territorio comunale – ARO Milazzo, all'operatore economico individuato a seguito della gara ad evidenza pubblica giusto verbale UREGA – Sez- Messina del 28.01.2019.

D I S P O N E

La presente ordinanza deve essere tempestivamente notificata, anche a mezzo PEC:

- Alla Ditta Loveral Srl Società Unipersonale (C.F. e P.IVA 02135460836) con sede in Patti (ME), Via Regiona Elena, n. 3 (pec. loveralsrl@cgn.legalmail.it)
- Alla Ditta Super Eco Srl (C.F. e P.IVA 10753871002) con sede in Cassino (FR), Piazza Labriola, n. 32 (pec. superecosrl@pecimprese.it); (gestore uscente);
- Alla Sicula Trasporti srl con sede in Catania via F. Ciccaglione, 26 gestore degli impianti siti in c.da Grotte S. Giorgio e in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, fax 095/504710, PEC: siculatrasportisrl@legalmail.it;
- Alla Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania c.da Grotte S.Giorgio siculacompostsr@legalmail.it;
- All'Assessorato regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: assessorato.energia.servizi@certmail.regione.sicilia.it ;
- Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti, Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it ;
- Alla S.R.R. "Messina Area Metropolitana" Società Consortile S.p.A., Corso Cavour n. 87 Messina, Pec: srr.ammessina@pec.it;
- Al Sig. Commissario della S.R.R. "Messina Area Metropolitana" Società Consortile S.p.A., Corso Cavour n. 87 Messina, Pec: cs.ragusa@pec.it
- All'Urega - Sezione territoriale di Messina Via Geraci – Edificio del Genio Civile – 98123 Messina urega.me@certmail.regione.sicilia.it
- A S.E. il Prefetto di Messina, Piazza Unità d'Italia Messina, Pec: protocollo.prefme@pec.interno.it ;
- Al Sig. Dirigente del 2° Settore Contabilità e Finanze di questo Comune per i provvedimenti di competenza relativi alla copertura economico-finanziaria del predetto atto per il periodo in parola citato, nonché per gli adempimenti connessi alla prenotazione dell'impegno di spesa Pec: finanzecontributi@pec.comune.milazzo.me.it ;
- al Dirigente del 1° Settore Affari Generali e legali per quanto di propria competenza, Pec: diraffarigenerali@pec.comune.milazzo.me.it ;
- al Dirigente del 4° Settore "Ambiente e Territorio", per quanto di propria competenza, Pec: lavoripubblici@pec.comune.milazzo.me.it;

La stessa verrà inoltre trasmessa:

1. all'ufficio Messi comunali per le rispettive notifiche e per la pubblicazione all'Albo Pretorio;
2. alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Roma;
3. al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Roma;
4. al Sig. Presidente della Regione Siciliana – Palermo;
5. al Distretto di Milazzo dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Messina;
6. al Sig. Dirigente del Commissariato di P.S. di Milazzo;
7. al Sig. Comandante la Compagnia dei Carabinieri di Milazzo;
8. al Sig. Comandante la Compagnia della Guardia di Finanza di Milazzo;
9. al Sig. Dirigente la Polizia Locale (3° Settore) per tutti gli atti di specifica competenza scaturenti dall'adozione del presente atto;
10. al Sig. Presidente del Consiglio comunale;
11. all'Ufficio di Segreteria per la raccolta e la pubblicazione nelle forme di legge;

12. Al Sig. Dirigente del 1° Settore per gli adempimenti connessi alla pubblicazione del presente atto.

RENDE NOTO

Che, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90, contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR competente per il territorio entro 60 giorni dalla data di notifica dello stesso, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni dalla suddetta data di notifica.

Dalla Residenza Municipale, li _____



IL SINDACO
(Avv. Giovanni Formica)