




**Città di Milazzo**  
**4° Settore "Ambiente e Territorio"**

**ORDINANZA SINDACALE n. 150 del 28 SETTEMBRE 2018**

**Oggetto:**  **Ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 del D.Lgs n. 267/2000. Esecuzione del servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Milazzo. Periodo 01 Ottobre - 31 Dicembre 2018.**

**IL SINDACO**

**PREMESSO:**

- che il Comune di Milazzo è socio della S.R.R. (società di regolamentazione del servizio di gestione rifiuti) "Messina Area Metropolitana" cui la legge regionale 8 aprile 2010 n. 9 e smi assegna la competenza a gestire il servizio integrato dei rifiuti nell'ambito territoriale di riferimento;
- che di fatto, ad oggi, la riforma sulla gestione integrata dei rifiuti, non risulta essere stata pienamente attuata in quanto non sono attivi i soggetti giuridici che in via ordinaria sono chiamati a tutti gli adempimenti di cui alla citata legge regionale;
- che, pertanto, al fine di scongiurare pericoli igienico-sanitari, questo ente ha finora provveduto ad assicurare il servizio di igiene urbana sul territorio mediante ordinanze contingibili ed urgenti – precedute da avvisi esplorativi finalizzati all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici – imposte dalla necessità di derogare al regime della competenze fissate dalla legge in tema di gestione del servizio rifiuti;
- che il comma 4 dell'art.191 del d.Lgs. n.152 del 3 Aprile 2006 dispone che le Ordinanze contingibili ed urgenti di cui al comma 1 possono essere reiterate per un periodo non superiore a 18 mesi per ogni speciale forma di gestione del ciclo dei rifiuti;
- che il Sindaco, preso atto che alla data del 30 Aprile 2016 è spirato il termine ultimo per l'adozione di ordinanze ex art.191 del D.Lgs.152/2006 e che la S.R.R. nonostante costituita non risultava operativa, ha adottato ordinanze contingibili ed urgenti ai sensi degli artt. 50 e 54 del D.Lgs.267/2000, per assicurare il servizio di igiene ambientale nel territorio comunale e conferimento a discarica autorizzata;
- che in ultimo con Ordinanza Sindacale ex artt. 50 e 54 D.lgs n. 267/2000 n. 206 del 30/12/2017 è stato disposto l'affidamento del servizio di igiene pubblica della città di Milazzo ed il trasporto dei R.S.U.I. e delle frazioni R.D., nel periodo 01 Gennaio-30 Settembre 2018, alla ditta LOVERAL S.r.l., con sede in Patti, via Regina Elena n°3 – sulla scorta della perizia tecnica redatta dall'Ufficio Ambiente dell'Ente in data 04.12.2017;

## CONSIDERATO :

- che a fronte dell'imminente scadenza degli effetti della predetta Ordinanza Sindacale e nelle more della definizione della gara europea settennale, già incardinata il 03.09.2018 presso l'Ufficio Regionale Gare Appalto (UREGA) sez. territoriale di Messina per l'individuazione del contraente dell'appalto per la gestione del servizio di igiene urbana nel Comune di Milazzo (A.R.O. Milazzo), si rende necessario, al fine di evitare situazioni di criticità sotto il profilo igienico ambientale e della salute pubblica, adottare gli atti propedeutici per pervenire all'affidamento del Servizio di igiene urbana senza soluzione di continuità dal 01.10.2018 al 31.12.2018 mediante Ordinanza contingibile ed urgente ex art.50 del D.Lgs. n. 267/2000;
- che, a tal fine, gli Uffici del 3° Servizio "Ambiente" hanno provveduto a redigere in data 10.09.2018, -sulla scorta degli indirizzi formulati dall'Amministrazione ed in linea con le disponibilità economico finanziarie di cui al PEF 2017 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 31.03.2017, non modificato nell'esercizio in corso - perizia tecnica avente ad oggetto il dimensionamento tecnico ed economico del servizio di igiene urbana, trasporto, conferimento e smaltimento rifiuti per il periodo compreso tra il 01.10.2018 e il 31.12.2018, da porre a base di una indagine di mercato esplorativa per l'individuazione di un operatore economico cui affidare il servizio;

## DATO ATTO:

- che con determinazione dirigenziale n. 276/4°Sett. del 12.09.2018 è stato approvato l'avviso esplorativo – pubblicato sul sito istituzionale dell'ente in data 12.09.2018 – per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori disponibili a svolgere il servizio in parola;
- che nel verbale redatto in data 20.09.2018 sono state riportate le risultanze delle operazioni relative all'esame delle manifestazioni di interesse pervenute da parte di n. due (2) operatori economici;
- che dal predetto verbale emerge che il maggior ribasso sul prezzo individuato nella perizia tecnica redatta dagli uffici, è stato presentato dalla Ditta Super Eco SRL, con sede legale in Piazza Labriola. 32 – 03043 Cassino (FR) P.IVA 10753871002:

## DATO ATTO:

- che Ditta Super Eco srl, in forza alle risultanze della manifestazione di interesse in argomento, ha dichiarato di possedere i requisiti di ordine generale, nonché la capacità tecnico-operativa ed economica per lo svolgimento del servizio in oggetto;
- che la predetta ditta risulta inserita nell'elenco delle imprese richiedenti l'iscrizione nella "White List" della Prefettura di Cassino ed è in possesso di Documento Unico Regolarità Contributiva in regola;
- che gli uffici hanno attivato con n. prot PR\_FRUTG 0023166\_20180924, le procedura di verifica presso la banca dati nazionale unica della documentazione antimafia (BDNA);
- che ricorre - attesa l'urgenza di garantire lo svolgimento del servizio di igiene urbana – la fattispecie di cui all'art. 92, comma 3, del d.lgs. n. 159/2011, cui fa espresso rinvio l'art 1, comma 52 della L. n. 190/2012, e che pertanto è possibile procedere all'affidamento in parola fatta salva la revoca della presente ordinanza nel caso di sopraggiunta informativa interdittiva;

**DATO ATTO** che l'Anac con delibera n. 1375 del 21.12.2016, intervenendo sulla gestione del ciclo

integrato dei rifiuti nella Regione Siciliana, sullo stato di attuazione della riforma e sull'analisi dei fenomeni distorsivi del corretto funzionamento del sistema, ha evidenziato "Nulla evidentemente impedisce al Sindaco, in presenza di una fase di stallo per l'impossibilità della SRR di assicurare il servizio, di sostituirsi all'ente preposto adottando, legittimamente, le Ordinanze contingibili ed urgenti a tutela della salute pubblica e dell'ambiente";

**RICHIAMATO** l'orientamento giurisprudenziale formatosi in materia, secondo cui "...l'esecuzione del servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani deve, in generale, essere svolto con efficacia ed immediatezza a tutela del bene pubblico indicato dalla legge; pertanto qualora la necessità di provvedere si appalesi imperiosa – specie al fine di prevenire eventuali ipotesi di emergenze sanitarie e di igiene pubblica – il Sindaco può legittimamente ricorrere allo strumento dell'ordinanza contingibile ed urgente, ai sensi dell' art. 50, comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, anche se sussiste una apposita disciplina che regoli, in via ordinaria, la materia (CGA, dec. 21/2005)" (cfr. T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. III. 26 ottobre 2016, n. 2737, TAR Palermo n. 291 del 1° febbraio 2017);

**CONSIDERATO** che a fronte dell'imminente scadenza degli effetti dell'Ordinanza Sindacale n. 206 del 30.12.2017 e nelle more della definizione della gara europea settennale già avviata in data 03.09.2018 presso l'Ufficio Regionale Gare Appalto (UREGA) sez. territoriale di Messina, ricorrono i presupposti per l'adozione di un provvedimento contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 D.Lgs. n. 267/2000, teso a garantire lo svolgimento del servizio di igiene ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, derivante dalla circostanza che la sua interruzione determinerebbe un elevato rischio igienico ambientale conseguente alla mancata raccolta e conferimento dei rifiuti, nonché ripercussioni sotto il profilo economico-sociale;

**DATO ATTO** che a seguito di indagine di mercato esperita dal 4° Settore, 7° Servizio è stata acquisita la disponibilità della società Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania, c.da Grotte s.Giorgio, ad accettare il conferimento della frazione umido-organica del rifiuto prodotto nel Comune di Milazzo, giusta convenzione di conferimento approvata con determinazione dirigenziale n. 130 del 02.05.2018;

**DATO ATTO** che il conferimento dei rifiuti solidi urbani deve avvenire presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti srl, sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti srl, sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, avvalendosi della convenzione esistente tra la stessa Società e il Comune di Milazzo;

**VISTE E RICHIAMATE:**

- le Ordinanze Presidenziali n. 1 e 2-Rif/2017 con le quali viene confermata l'attività dei commissari straordinari cui sono attribuiti poteri accertativi ed eventualmente sostitutivi al fine di garantire la continuità del servizio per conto dei comuni ricadenti nel territorio nelle società e consorzi d'ambito;
- che in dette Ordinanze viene ribadito che l'Ente è comunque tenuto a garantire la continuità del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti nelle more del definitivo avvio operativo delle Società per la regolarizzazione dei rifiuti e all'attuazione della legge regionale 08 aprile 2010 n. 9;
- l'Ordinanza Sindacale n. 67 del 03.05.2018 con la quale si è disposto che il trasporto e con-

ferimento della frazione umido-organica dei rifiuti del Comune di Milazzo fosse effettuata presso gli impianti della Sicula Compost srl, siti in Catania c.da "Grotte S. Giorgio" alle condizioni di cui al contratto di conferimento approvato con determinazione dirigenziale n. 130 del 02.05.2018;

**VISTI** gli art. 32 della legge 833/78, 40 della L.R. n. 30/93 e 4 del Decreto Assessorato Regionale alla Sanità del 18.11.1994, che individuano nel Sindaco l'Organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;

**VISTO** l'art. 50 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 amente del quale "In particolare in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale";

**VISTA** la circolare Ministero dell'Interno prot. 25954 del 23 Marzo 2016 diramata a tutte le Prefetture italiane relativa all'iscrizione negli elenchi (White list) delle imprese operanti nei cd. "settori sensibili".

**VISTO** il Decreto Presidente Consiglio Ministri (DPCM) 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016;

**VISTA** la L.R. 08 aprile 2010, n. 9 "Gestione integrata dei rifiuti e dei siti inquinati", con la quale la Regione Siciliana ha disciplinato la gestione dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 03 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii., in attuazione delle direttive comunitarie in materia di rifiuti;

**VISTA** la "Direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti n. 1/2013" emanata dall'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità con la Circolare n. 221 del 01 febbraio 2013, ai sensi dell'art. 2 della L.R. 08 aprile 2010, n. 9 e ss.mm.ii., stabilendo le modalità per la gestione integrata dei rifiuti in Sicilia;

**VISTA** la direttiva generale dell'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n. 42575 del 28 ottobre 2013 – Attuazione della gestione integrata dei rifiuti in Sicilia - Ex Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 8/RIF del 27 settembre 2013;

**VISTA** la Disposizione attuativa n. 69 del 24 settembre 2016 che stabilisce i limiti quantitativi dei conferimenti dei rifiuti urbani indifferenziati prodotti nei rispettivi territori;

**VISTE** le Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana n. 05/Rif del 31 05.2016, 06 /Rif del 30.06.2016, nonché le ordinanze 1/Rif del 1/2/2017 e n. 2/Rif del 2.02.2017, n.02 e 03 Rif del 8 e 28 marzo 2018 nonché la n. 04/Rif del 07 giugno 2018;

**VISTA** la Deliberazione di Giunta Municipale n. 22 del 31.01.2018 relativa all'approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2018-2020, nella parte inerente i controlli a carico dell'operatore economico contraente il servizio in oggetto;

**VISTA** la Deliberazione di Consiglio Comunale n.29 del 31.03.2017 con la quale viene approvato il

Piano Finanziario della TARI 2017, non modificato nell'esercizio in corso;

VISTI lo Statuto ed il Regolamento di contabilità del Comune;

VISTO l'articolo 69 dell'Ordinamento Enti locali vigente nella Regione siciliana:

Ai sensi dell'art. 50 D.Lgs n. 267/2000 e per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono integralmente richiamate, in deroga alla L.R. 9/2010 e al D.Lgs. 152/2006;

## O R D I N A

Alla Ditta **Super Eco Srl** ( C.F. e P.IVA 10753871002) con sede in Cassino (FR), Piazza Labriola 32, ( pec. [superecosrl@pecimprese.it](mailto:superecosrl@pecimprese.it)), alle condizioni di cui alla perizia redatta dagli uffici di questo Ente in data 10.09.2018 e all'offerta economica presentata in sede di manifestazione di interesse di cui al verbale del 20.09.2018, con l'applicazione del ribasso del 15,23% :

1. Di provvedere all'esecuzione del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale dal 01.10.2018 al 31.12.2018;
2. Di provvedere al trasporto e conferimento dei rr.ss.uu. presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti srl, sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti srl, sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, nel rispetto delle norme sul conferimento e sulla tracciabilità del ciclo dei rifiuti;
3. Di provvedere al trasporto e conferimento della frazione umido-organica dei rifiuti, raccolta con modalità porta a porta su tutto il territorio comunale, presso gli impianti di Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania c.da Grotte S.Giorgio, avvalendosi del Contratto di conferimento già stipulato approvata con determinazione dirigenziale n. 130 del 02.05.2018, fermo restando la possibilità di avvalersi di altri impianti eventualmente indicati dagli organismi regionali competenti;
4. Di comunicare a questo Ente giornalmente tramite pec, l'elenco dei dipendenti assenti e delle relative sostituzioni, in attuazione delle misure previste dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2018-2020 approvato con deliberazione di G.M. n. 22 del 31.01.2018, con contestuale dichiarazione del responsabile di cantiere che le sostituzioni sono state operate impiegando personale con identica mansione di quello sostituito, nonché l'elenco dei mezzi giornalmente in servizio;
5. La presente Ordinanza si intende immediatamente revocata, senza nulla a pretendere da parte della ditta incaricata del servizio, nel caso di affidamento del servizio di igiene urbana al soggetto gestore individuato in esito alla procedura di gara incardinata in data 03.09.2018 e in corso di svolgimento presso l'UREGA sez. territoriale Messina; la presente Ordinanza si intende, altresì, immediatamente revocata in caso di sopraggiunta informativa interdittiva, ex art. 92 del D.Lgs. n. 159/2011;

## D I S P O N E

La presente ordinanza deve essere tempestivamente notificata, anche a mezzo PEC:

- Alla Ditta Super Eco Srl ( C.F. e P.IVA 10753871002) con sede in Cassino (FR), Piazza Labriola, n. 32 ( pec. [superecosrl@pecimprese.it](mailto:superecosrl@pecimprese.it));
- Alla Ditta Loveral Srl Società Unipersonale ( C.F. e P.IVA 02135460836) con sede in Patti (ME), Via Regiona Elena, n. 3 ( pec. [loveralsrl@cg.legalmail.it](mailto:loveralsrl@cg.legalmail.it)) ( gestore uscente);

- Alla Sicula Trasporti srl con sede in Catania via F. Ciccaglione, 26 gestore degli impianti siti in c.da Grotte S. Giorgio e in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania. fax 095/504710, PEC: [siculatrasportisrl@legalmail.it](mailto:siculatrasportisrl@legalmail.it);
- Alla Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania c.da Grotte S.Giorgio [siculacompostsrll@legalmail.it](mailto:siculacompostsrll@legalmail.it);
- All'Assessorato regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: [assessorato.energia.servizi@certmail.regione.sicilia.it](mailto:assessorato.energia.servizi@certmail.regione.sicilia.it) ;
- Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti. Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: [dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it) ;
- Alla S.R.R. "Messina Area Metropolitana" Società Consortile S.p.A., Corso Cavour n. 87 Messina, Pec: [srr.ammessina@pec.it](mailto:srr.ammessina@pec.it);
- Al Sig. Commissario della S.R.R. "Messina Area Metropolitana" Società Consortile S.p.A., Corso Cavour n. 87 Messina, Pec: [cs.ragusa@pec.it](mailto:cs.ragusa@pec.it)
- All'Urega - Sezione territoriale di Messina Via Geraci – Edificio del Genio Civile – 98123 Messina [urega.me@certmail.regione.sicilia.it](mailto:urega.me@certmail.regione.sicilia.it)
- A S.E. il Prefetto di Messina, Piazza Unità d'Italia Messina, Pec: [protocollo.prefme@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefme@pec.interno.it) ;
- Al Sig. Dirigente del 2° Settore Contabilità e Finanze di questo Comune per i provvedimenti di competenza relativi alla copertura economico-finanziaria del predetto atto per il periodo in parola citato, nonché per gli adempimenti connessi alla prenotazione dell'impegno di spesa Pec: [finanzecributi@pec.comune.milazzo.me.it](mailto:finanzecributi@pec.comune.milazzo.me.it) ;
- al Dirigente del 1° Settore Affari Generali e Legali per quanto di propria competenza, Pec: [diraffarigenerali@pec.comune.milazzo.me.it](mailto:diraffarigenerali@pec.comune.milazzo.me.it) ;
- al Dirigente del 4° Settore "Ambiente e Territorio". per quanto di propria competenza, Pec: [lavoripubblici@pec.comune.milazzo.me.it](mailto:lavoripubblici@pec.comune.milazzo.me.it);

La stessa verrà inoltre trasmessa:

1. all'ufficio Messi comunali per le rispettive notifiche e per la pubblicazione all'Albo Pretorio;
2. alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Roma;
3. al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Roma;
4. al Sig. Presidente della Regione Siciliana – Palermo;
5. al Distretto di Milazzo dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Messina;
6. al Sig. Dirigente del Commissariato di P.S. di Milazzo;
7. al Sig. Comandante la Compagnia dei Carabinieri di Milazzo;
8. al Sig. Comandante la Compagnia della Guardia di Finanza di Milazzo;
9. al Sig. Dirigente la Polizia Locale (3° Settore) per tutti gli atti di specifica competenza scaturenti dall'adozione del presente atto;
10. al Sig. Presidente del Consiglio comunale;
11. all'Ufficio di Segreteria per la raccolta e la pubblicazione nelle forme di legge;
12. al Sig. Dirigente del 1° Settore per gli adempimenti connessi alla pubblicazione del presente atto.
- 13.

#### RENDE NOTO

Che, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90, contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giu-

risdizionale al TAR competente per il territorio entro 60 giorni dalla data di notifica dello stesso, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni dalla suddetta data di notifica.

*Dalla Residenza Municipale, li* \_\_\_\_\_

 IL SINDACO  
(Avv. *Giovanni Formica*)