



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

COPIA

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. GENERALE 98 DEL 03-04-2018

N. SETTORE 83 DEL 03-04-2018

Oggetto:	Affidamento mediante Accordo quadro fino al 31.12.2018, per l'esecuzione di interventi con carattere di ripetibilità e serialità da eseguirsi sugli impianti e sulle reti idriche e fognarie di proprietà comunale. CIG:7357902CCD
----------	--

Il DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;

VISTI:

- il D.Lgs.18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Antonio Franco Calderone, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il Dirigente

F.to Ing. Tommaso La Malfa  
(Sottoscritto con firma digitale)



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

## PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto:	Affidamento mediante Accordo quadro fino al 31.12.2018, per l'esecuzione di interventi con carattere di ripetibilità e serialità da eseguirsi sugli impianti e sulle reti idriche e fognarie di proprietà comunale. CIG:7357902CCD
----------	--

### Il Responsabile del Procedimento

**PREMESSO** che al fine di assicurare la sicurezza, la funzionalità ed efficienza degli impianti e delle reti idriche e fognarie in osservanza alla normativa vigente in materia, si intende procedere alla stipula di un Accordo quadro, con l'individuazione di un solo operatore economico e per il periodo fino al 31.12.2018, concerne l'affidamento dell'appalto del servizio di manutenzione delle reti idriche e fognarie ubicate sull'intero territorio comunale;

**VISTA** la determinazione dirigenziale n.06 del 12.01.2018 con la quale le funzioni di Rup sono state conferite al Geom. Franco Antonio Calderone, Responsabile del Servizio Idrico Integrato del 4° Settore Ambiente, Territorio;

#### **ATTESO:**

- che l'assenza dello strumento finanziario per l'anno in corso non consente di poter assumere l'impegno di spesa quantificato nella richiamata perizia stante che ai termini dell'art. 163 del TUEL non è possibile assumere impegni in misura superiore ad 1/12 delle somme previste dall'ultimo bilancio approvato;
- che la somma preventivata nella richiamata perizia trova comunque copertura di spesa nel Piano finanziario dei costi del Servizio Idrico Integrato approvato con Deliberazione di G.M. n°31 del 21.02.2018 e successiva delibera di GIUNTA MUNICIPALE n. 54 DEL 31.03.2018;

**VISTA** la perizia tecnica composta da *Relazione Tecnica Illustrativa, Analisi Prezzi, Elenco Prezzi, Quadro Economico, Capitolato Speciale D'appalto e Capitolato prestazionale*, per il complessivo importo € 158.710,00 di cui € 139.500,00 per l'esecuzione degli interventi a base d'asta, € 4.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta e € 19.210,00 per somme a disposizione dell'amministrazione.

#### **CONSIDERATO:**

1. CHE l'art. 36 comma 2 lettera b) del Codice prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie di cui all'art.35 possa avvenire mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
2. CHE l'art.37 comma 2 del D.Lgs.n.50/2016 stabilisce che le Stazioni Appaltanti in possesso della necessaria qualificazione possono procedere agli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiori alla soglia di cui all'art.35 nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore ad 150.000,00 ed inferiore a 1 milione di euro, mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione delle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;
3. CHE nell'ottica di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica con l'Art.26 della legge 23.12.1999 n.488 e s.m.i. è stato introdotto il sistema di gestione contabilizzato e semplificato degli acquisti

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

della pubblica amministrazione denominato CONSIP-MEPA;

4. CHE l'art.1, comma 450 della legge 27.12.2006 n.296 sancisce l'obbligo per tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche ad approvvigionarsi al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328 comma 1 del Regolamento di cui al D.P.R. 207/2010;

**CONSIDERATO**, altresì:

- a) Che l'art.33 del D.L. 18 Ottobre 2012 n.179, convertito con modificazioni in Legge 17 Dicembre 2012 n.221, ha istituito l'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti presso l'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- b) Che a termini dell'art.216 comma 10 del D.lgs.18 Aprile 2016 n.50 fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazioni delle Stazioni Appaltanti di cui all'articolo 38 del decreto medesimo i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione alla predetta Anagrafe;
- c) che questa Stazione Appaltante è iscritta all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti istituita presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell'articolo 33-ter del Decreto Legge 18 Ottobre 2012 n.179 convertito con modificazioni con legge 221/2012 CODICE AUSA 0000157407;

**RICHIAMATO** altresì l'art.36 comma 1 del Codice dei Contratti in forza del quale l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art.35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'art.30 comma 1, 34 e 42 nonché nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;

**RICHIAMATA** la Sentenza del TAR Palermo n. 1916/2016 confermata dalla Sentenza del CGA n.188 del 15.03.2017 ove si afferma che il principio di rotazione previsto nel codice degli appalti per le procedure negoziate da ultimo ribadito con il c.d. correttivo ( D.Lgs.50/2017) attraverso la modifica dell'art.36 costituisce la garanzia minima affinché possa essere ritenuta compatibile con le regole di trasparenza e concorrenzialità che presidono il settore degli appalti pubblici ed ancora " che il principio di rotazione si affianca a quello di trasparenza e di parità di trattamento e non può essere eluso per il rispetto degli altri concorrenti principi che devono essere seguiti nelle procedure di appalto;

**VISTA E RICHIAMATA** la Relazione con la quale il Rup attesta :

- 1) Che l'esternalizzazione del servizio, caratterizzato da attività inconsistenti sul piano strutturale e funzionale, si rende necessario per mantenere in efficienza gli impianti e le reti, in quanto l'Ente non è nelle condizioni di potere provvedere direttamente alla gestione in amministrazione diretta.
- 2) Che l'appalto in argomento rientra nella fattispecie prevista dal comma 4 lettera c) dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016, in quanto gli interventi presentano carattere di ripetibilità e serialità, hanno profili di standardizzazione e sono definiti dal mercato e avverrà con il criterio del minor pezzo;
- 3) che l'esigenza di predisporre gli atti necessari per poter svolgere il servizio di cui sopra, trova regolamentazione all'art. 54 del D. Lgs. n. 50/2016 che disciplina l'istituto dell'Accordo Quadro;
- 4) che nella piattaforma di "acquisti in rete" è attivato nel MEPA il bando denominato "Lavori di manutenzione – Idraulici, Marittimi e Reti Gas, OG6 – Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione

**ATTESO** pertanto, alla luce di quanto considerato e richiamato, che al fine di pervenire all'affidamento del servizio *de quo* è possibile ricorrere ad una procedura negoziata di cui all'art.36 comma 2 lettera b) del Codice previo esperimento di RdO tra almeno cinque operatori economici abilitati sul MePA per lo specifico bando che, fermo restando il possesso dei requisiti di carattere generale, siano in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economica e finanziaria e tecnica professionale proporzionale al contratto da affidare nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione ;

**VISTE** le Linee guida dell'ANAC relative alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici inferiori alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici approvate con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016 e preso atto delle indicazioni operative nello stesso contenute;

**VISTI E RICHIAMATI:**

- L'articolo 192 del D.Lgs 267/2000 ai sensi del quale la stipula dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione contraria indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del

contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- L'art.32 del D.lgs. 50/2016 a termine del quale prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici le Amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**ATTESO** che ai sensi dell'art.56 della legge 08.06.1990, n.142, recepito dalla L.R. 11.12.1991, N.48 nel testo modificato dall'art.13 della L.r. 23.12.2000, n.30 l'autorizzazione a contrattare è posta in essere con apposita determinazione del Responsabile del procedimento di spesa;

**PRESO ATTO** che nella fattispecie il Responsabile del procedimento di spesa è il Dirigente del 4° Settore Ambiente - Territorio;

**RITENUTO** con espresso riferimento all'art.56 della legge 142/90, come recepito dalla L.R. 11.12.1991 n.48 nonché all'articolo 192 del D.Lgs 267/2000 e all' art.32 del D.gs. 50/2016 o dover adottare apposito provvedimento di autorizzazione a contrarre al fine di avviare la procedura per l'affidamento del servizio de quo;

**VISTO** il disciplinare di gara nel quale sono fissati i requisiti minimi relativi all'idoneità professionale, capacità economica e finanziaria e capacità tecnica e professionale richiesti agli operatori economici da invitare alla procedura negoziata;

**VISTO** che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 101 del 08/11/2016, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Milazzo;

**VISTA** la delibera del Consiglio Comunale n. 13 del 28/02/2018, che approva il bilancio stabilmente riequilibrato 2015/2017;

**VISTE** le leggi regionali:

- 11.12.1991 n. 48 e successive modifiche ed integrazioni che recepisce la legge 08.06.1990, n.142;
- 07.09.1998, n. 23;
- 23.12.2000, n. 30;

**VISTA** la Legge Regionale n.12 del 12 Luglio 2011;

**VISTO** IL Decreto Presidenziale 31 Gennaio 2012 N.13;

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 50 del 18 Aprile 2016 come di recente modificato ad opera del D.Lgs 19 aprile 2017 N. 56;

**VISTA** la legge Regionale n.8 del 17 maggio 2016 con la quale è stato recepito il Decreto Legislativo n.50/2016;

**VISTO** il Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei Contratti approvato con D.P.R. n.207/2010 per le parti ancora in vigore fino all'entrata dei decreti attuativi previsti dal D.Lgs.n.50/2016;

**VISTO** il vigente statuto comunale;

Propone

- 1) Di prendere atto della perizia tecnica relativa all'affidamento mediante Accordo quadro fino al 31.12.2018, per l'esecuzione di interventi con carattere di ripetibilità e serialità da eseguirsi sugli impianti e sulle reti idriche e fognarie di proprietà comunale, composta da *Relazione Tecnica Illustrativa, Analisi Prezzi, Elenco Prezzi, Quadro Economico, Capitolato Speciale D'appalto e Capitolato prestazionale* per il complessivo importo € 158.710,00 di cui € 139.500,00 per l'esecuzione degli interventi a base d'asta, € 4.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta e € 19.210,00 per somme a disposizione dell'amministrazione;
- 2) Di prendere atto della Relazione del Rup rassegnata al Dirigente del Settore alla presente allegata;
- 3) Di stabilire, con riferimento all'art.56 della legge 08.06.1991, n.142, recepito dalla L.r. 11.12.1991, n.48, nel testo modificato dall'art.13 della L.r. 23.12.2000, n.30 e all'art.192 del D.Lgs n.267/2000 e dell'art. 32 del D.Lgs. n.50/2016
  - che l'appalto ha per oggetto l'affidamento mediante Accordo quadro fino al 31.12.2018, del servizio di manutenzione per l'esecuzione di interventi di carattere di ripetibilità e serialità da eseguirsi sugli impianti e sulle reti idriche e fognarie di proprietà comunali;
  - che nella piattaforma di "acquisti in rete" nel MePA è attivo il bando denominato che nella piattaforma di "acquisti in rete" è attivato nel MePA il bando denominato "*Lavori di manutenzione – Idraulici, Marittimi e Reti Gas*", *OG6 – Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione*;

- che per l'affidamento del servizio è possibile ricorrere ad una procedura negoziata di cui all'art.36 comma 2 lettera b) del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, tramite esperimento mediante R.d.O. tra almeno cinque operatori economici individuati tramite elenchi di operatori economici accreditati sul MePA per il settore specifico che - fermo restando il possesso dei requisiti di carattere generale - siano in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economica e finanziaria e tecnica professionale proporzionati al contratto da affidare nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione;
  - che rientrando l'appalto in argomentazione della fattispecie prevista dal comma 4 lettera c) dell'art.95 del D.Lgs n. 50/2016 (servizi e forniture caratterizzati da levata ripetitività) l'affidamento avverrà con il criterio del minor prezzo;
  - che ai sensi dell'art.32 comma 10 lett. b) del D.Lgs.n.50/2016 non si applica il termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto che avverrà con le modalità previste dall'art.32 comma 14 del predetto decreto;
- 4) Di approvare il disciplinare di gara che disciplina la partecipazione degli operatori economici alla procedura in oggetto;
  - 5) di dare atto che con deliberazione di Giunta municipale n.31 del 21.02.2018 si è provveduto ad approvare il Piano finanziario dei costi e tariffe del Servizio idrico per il triennio 2018-2020 e che l'importo di € 158.710,00 è previsto nella deliberazione di Giunta municipale N.54 del 31.03.2018 al cap. 5267/2 dell'esercizio 2018, al fine di avviare il servizio di che trattasi e di evitare situazioni di rischio igienico-sanitario con grave nocumento per la cittadinanza e quindi connessa ad aspetti indifferibili ed urgenti ;
  - 6) Di dare atto che il servizio in oggetto, assume le caratteristiche di ripetibilità trattandosi di spesa a carattere continuativo necessaria per garantire il livello qualitativo del servizio e che la gestione del servizio risulta obbligatoria ai sensi di legge in quanto la mancata attivazione comporterebbe l'inevitabile compromissione dell'efficienza degli impianti e delle reti comunali;
  - 7) di approvare la perizia in oggetto per la spesa necessaria per il complessivo importo di **€ 158.710,00 di cui 139.500,00 per l'esecuzione degli interventi a base d'asta, € 4.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta e € 19.210,00 per somme a disposizione dell'amministrazione;**
  - 8) di dare atto che l'impegno di spesa al netto del ribasso d'asta, sarà assunto di volta in volta prima della attivazione del contratto applicativo richiesto all'operatore economico tenuto conto di quanto disposto dall'art. 163 del T.U.E.L.;
  - 9) Di dare atto che a norma dell'art.183 comma 9 bis del vigente TUEL che trattasi di spesa ricorrente;
  - 10) Di autorizzare il Rup a provvedere alla gestione della RdO utilizzando le abilitazioni e le autorizzazioni relative all'accREDITAMENTO al sistema delle Convenzioni CONSIP-MePA;
  - 11) Di dare atto che l'operatore economico affidatario del servizio dovrà produrre una garanzia sotto forma di cauzione o di fideiussione con le modalità previste dall'art.103 del D.Lgs n.50/2016;
  - 12) Di dare atto che con deliberazione n.101 del 08.11.2016 il Consiglio Comunale ha deliberato il dissesto finanziario dell'Ente ai sensi dell'art.46 del D.L.gs. 267/2000;
  - 13) Di dare atto che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 28/02/2018 è stato approvato il bilancio stabilmente riequilibrato 2015/2017
  - 14) Richiamato l'art. 163 del D. lgs 267/2000;
  - 15) Di accertare tenuto presente l'art.147 bis, comma 1 del D Lgs.n.267/2000, la regolarità tecnico amministrativa del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del procedimento;
  - 16) Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art.147 bis comma 1 del D.lgs. n.267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni che il presente provvedimento non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto diventa esecutivo con l'apposizione della firma da parte del Responsabile del servizio Finanziario attestante la copertura finanziaria;
  - 17) Di dare atto che mancata attuazione della spesa e quindi del servizio alla stessa connesso comporta danno grave e certo all'Ente per eventuali problemi che potrebbero verificarsi a causa del mancato funzionamento degli impianti e delle reti idriche e fognarie di proprietà comunali e che la spesa è inderogabile ed obbligatoria;
  - 18) Di dare atto altresì ai sensi dell'art.6bis della legge n.241/1990 e dell'art.1, comma 9, lettera e, della L.190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile del presente procedimento e del funzionario firmatario della presente proposta;

Il RUP  
Istruttore Direttivo Tecnico  
*Geom. Antonio Franco Calderone*

Il Responsabile del procedimento  
F.to Antonio Franco Calderone  
(Sottoscritto con firma elettronica)

## ESTREMI DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO DELL'ENTE

(art.47 c.1 legge 8/6/1990, n°142)

Si attesta che la presente determinazione n. 98 del 03-04-2018, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del portale per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 04-04-2018.

N. Reg. Albo: 894

Milazzo, li 04-04-2018

Il Responsabile della pubblicazione

F.to