



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

COPIA

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. GENERALE 1020 DEL 06-06-2019

N. SETTORE 234 DEL 06-06-2019

Oggetto:	Servizio per il conferimento in piattaforma autorizzata delle frazioni di rifiuto provenienti dalla raccolta differenziata. " Imballaggi cellulosici . Determina a contrarre. CIG: ZEA2856FDB (maggio-dicembre 2019)
----------	--

Il DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;

VISTI:

- il D.Lgs.18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Arch. Natale Otera, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il DIRIGENTE

F.to ING. TOMMASO LA MALFA

(Sottoscritto con firma digitale)



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

## PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto:	Servizio per il conferimento in piattaforma autorizzata delle frazioni di rifiuto provenienti dalla raccolta differenziata. " Imballaggi cellulosici . Determina a contrarre. CIG: ZEA2856FDB
----------	---

### Il Responsabile del Procedimento

**Premesso** che questo Ente deve procedere al rinnovo delle convenzioni con le piattaforme autorizzate dai Consorzi di filiera COMIECO – accordo Anci – Conai 2014-2019 (periodo 01.04.2014 – 31.03.2019) per la gestione degli imballaggi a base cellulosica con codice CER 15.01.01 (selettiva – cartone) e CER 20.01.01 (congiunta carta e cartone);

**Atteso** che con provvedimento dirigenziale n.10 del 14.01.2019 si è determinato di nominare il dipendente Arch. Natale Otera, Funzionario direttivo tecnico del 4° Settore Ambiente e Politica del Territorio " Responsabile Unico del Procedimento per la gestione del servizio di igiene urbana nel territorio del comune di Milazzo;

**Vista** la stima dei costi del Rup prot. n. 30470 del 07.05.2019 e l'allegata relazione del 23.05.2019 prot. n. 34627 con la quale significa:

1. in ordine all'affidamento del servizio in argomento sussistono profili di urgenza e necessità poiché il mancato avvio del servizio ha refluenza diretta sul servizio di igiene urbana con potenziali danni sotto il profilo igienico-sanitario e ambientale nonché con ripercussioni sotto l'aspetto dell'immagine della città e del decoro urbano;
2. che dovendo assicurare la gestione del servizio in oggetto si ritiene che l'espletamento delle attività possa essere assicurata attraverso un affidamento diretto, ex art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs n. 50/2016 (servizi e forniture di importo pari o superiori ad € 40.000,00 caratterizzati da elevata ripetitività);
3. che nel rispetto dei principi di cui all'art.30, comma 1 del Codice, nonché di proporzionalità e trasparenza della procedura da adottare, il procedimento verrà espletato tramite piattaforma MEPA con riferimento all'elenco degli operatori registrati sulla piattaforma ed iscritti nel Bando "Gestione rifiuti speciali";
4. che, sulla scorta degli atti di ufficio e dei parametri ponderali di produzione degli imballaggi cellulosici per il periodo maggio-dicembre 2019 si prevede un costo del servizio in € 21.120,00 iva inclusa al 10%;

**Ritenuto** necessario procedere all'avvio delle procedure di scelta del contraente a cui affidare il servizio, mediante l'attivazione della procedura più idonea a consentire nei tempi e con le modalità ritenute migliori, gli obiettivi che l'Amministrazione si è prefissata;

**Visto** il documento dell' ANAC, recentemente postato sul portale per la consultazione degli operatori del mercato, e preso atto delle indicazioni operative sul procedimento di scelta del contraente e sulle modalità di stipulazione del contratto, tra le quali figura quelle dello svolgimento di una preliminare indagine, semplicemente esplorativa del mercato, volta a verificare la platea dei potenziali affidatari;

**Atteso** che il servizio per il conferimento dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata "Imballaggi cellullosici" ha una refluenza diretta sul buon andamento del servizio integrato di igiene urbana e pertanto ha carattere di urgenza e indifferibilità in quanto la sua mancata esecuzione determinerebbe situazioni di criticità sotto il profilo igienico ambientale e della salute pubblica;

**Atteso:**

- che in linea con il quadro degli obiettivi di Raccolta Differenziata (R.D.) fissati dall'art. 205 del D.lgs n. 152/2006 e della L.R. n. 9/2010 ed in ottemperanza alle disposizioni impartite con le sopravvenute Ordinanze del Presidente della Regione Sicilia (n°2/RIF del 28/02/2018 e 3/RIF dell'8/03/2018), l'Amministrazione, già con atto di indirizzo del 16.04.2018, ha invitato gli Uffici competenti dell'Ente ad adottare soluzioni tecniche e misure integrative ai servizi in corso di svolgimento finalizzate ad un incremento dell'attuale percentuale di raccolta differenziata;
- che in ultimo l'Ordinanza Presidenziale n° 08/RIF del 11.12.2018, resasi indispensabile alla luce del permanere della situazione di criticità in atto nel territorio della Regione Siciliana nel Settore dei rifiuti urbani, nel reiterare il ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti al fine di evitare l'insorgere di emergenze ambientali, igienico-sanitarie e di ordine pubblico, ha disposto all'art. 3, l'obbligo nei confronti dei Comuni che conseguono percentuali di R.D. inferiori al 65%, di attivare, ogni azione utile - anche ai sensi degli artt. 52 e 54 del Tuel, necessaria ad incrementare le percentuali di raccolta differenziata.
- necessario anche in ossequio a quanto sancito dall'Ordinanza Presidenziale n°08/RIF del 11.12.2018, adottare tutte le azioni utili al fine di incrementare l'attuale percentuale di raccolta differenziata nel territorio del Comune di Milazzo;

**Considerato** che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'art. 36, comma 2 lettera a) del D.lgs n. 50/2016 postula che gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, possono avvenire mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, o per i lavori in amministrazione diretta;

**Richiamati:**

- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere proceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante:
  - il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - l'oggetto del contratto la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia dei contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che sono alla base;
- l'art. 32 del D.Lgs 50/2016 a termine del quale prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici le Amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- la Sentenza del TAR Palermo n. 1916/2016 confermata dalla Sentenza del CGA n.188 del 15.03.2017 ove si afferma che il principio di rotazione previsto nel codice degli appalti per le procedure negoziate da ultimo ribadito con il c.d. correttivo ( D.Lgs.50/2017) attraverso la modifica dell'art.36 costituisce la garanzia minima affinché possa essere ritenuta compatibile con le regole di trasparenza e concorrenzialità che presidono il settore degli appalti pubblici ed ancora " che il principio di rotazione si affianca a quello di trasparenza e di parità di trattamento e non può essere eluso per il rispetto degli altri concorrenti principi che devono essere seguiti nelle procedure di appalto;

**Precisato** pertanto, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: evitare situazioni di criticità sotto il profilo igienico ambientale e della salute pubblica stante che il servizio in oggetto ha una refluenza diretta sul buon andamento del servizio integrato di igiene urbana e pertanto ha carattere di urgenza e indifferibilità;
- il contratto ha ad oggetto: procedere all'affidamento diretto del servizio di conferimento dei rifiuti imballaggi cellullosici provenienti dalla raccolta differenziata in un'unica piattaforma autorizzata per i codici CER indicati nella stima dei costi prot. n. 30470 del 07.05.2019;
- gli obblighi contrattuali per il servizio oggetto sono stabiliti dalla Convenzione che sarà sottoscritta con la ditta affidataria;
- le obbligazioni verranno perfezionate secondo le modalità del Mercato Elettronico;

---

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

- che le modalità di scelta del contraente sono quelle dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera a) del D.legs.vo 50/2016;

**Atteso** che ai sensi dell'art.56 della legge 08.06.1990, n.142, recepito dalla L.R. 11.12.1991, N.48 nel testo modificato dall'art.13 della I.r. 23.12.2000, n.30 l'autorizzazione a contrattare è posta in essere con apposita determinazione del Responsabile del procedimento di spesa;

**Preso atto** che nella fattispecie il Responsabile del procedimento di spesa è il Dirigente del 4° Settore Ambiente e Territorio;

**Considerato che:**

- Il valore complessivo assumibile del servizio per il periodo maggio-dicembre 2019 è valutabile in € 21.120,00 di cui € 19.200,00 per conferimento frazione di rifiuto ed € 1.920,00 per iva al 10%;
- Il D.L. 06.07.2012 n.35 convertito con L. 135/2012 all'art.1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione della Consip S.p.A.;
- L'art. 36 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. prevede che le stazioni appaltanti possono procedere acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) o tramite offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;

**Dato Atto** che la Consip S.p.A. ha emesso, per l'abilitazione dei fornitori al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione il bando " Gestione rifiuti speciali".

**Rilevato**, pertanto la necessità di avviare la procedura mediante R.d.O sulla piattaforma M.E.P.A. per l'affidamento del servizio;

**Viste:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 101 del 08.11.2016, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Milazzo;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 13 del 28.02.2018, che approva il bilancio stabilmente riequilibrato 2015/2017;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 112 del 31.12.2018, che approva il DUP e il bilancio di previsione 2017/2018;

**Viste** le leggi regionali:

- 11.12.1991 n. 48 e successive modifiche ed integrazioni che recepisce la legge 08.06.1990, n.142;
- 07.09.1998, n. 23;
- 23.12.2000, n. 30;

**Vista** la Legge Regionale n.12 del 12 Luglio 2011;

**Visto** il Decreto Legislativo n. 50 del 18 Aprile 2016 recepito dalla Regione Siciliana con la legge regionale 17 maggio 2016 N. 8 recante' Codice dei Contratti';

**Visto** il Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei Contratti approvato con D.P.R. n.207/2010 per le parti ancora in vigore;

**Visti:**

- il vigente Regolamento Comunale dei Contratti, approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione N. 86 del 25/09/2006, non in contrasto con il D.Lgs.vo N. 50/2016;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento Comunale di contabilità;
- il Regolamento comunali sui controlli interni;

PROPONE

Per i motivi espressi in narrativa:

1. di prendere atto della l'allegata stima dei costi del Rup prot. n. 30470 del 07.05.2019 e della relazione del del 23.05.2019 prot. n. 34627 con la quale significa:
  - in ordine all'affidamento del servizio in argomento sussistono profili di urgenza e necessità poiché il

mancato avvio del servizio ha refluenza diretta sul servizio di igiene urbana con potenziali danni sotto il profilo igienico-sanitario e ambientale nonché con ripercussioni sotto l'aspetto dell'immagine della città e del decoro urbano;

- che dovendo assicurare la gestione del servizio in oggetto si ritiene che l'espletamento delle attività possa essere assicurata attraverso un affidamento diretto, ex art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs n. 50/2016 (servizi e forniture di importo pari o superiori ad € 40.000,00 caratterizzati da elevata ripetitività);
  - che nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1 del Codice, nonché di proporzionalità e trasparenza della procedura da adottare, il procedimento verrà espletato tramite piattaforma MEPA con riferimento all'elenco degli operatori registrati sulla piattaforma ed iscritti nel Bando "Gestione rifiuti speciali";
  - che, sulla scorta degli atti di ufficio e dei parametri ponderali di produzione degli imballaggi cellulosici si prevede un costo del servizio in € 21.120,00 iva inclusa al 10%;
2. Di individuare ed indicare gli elementi e le procedure in relazione al combinato disposto dell'art. 192 del T.U. emanato con il D.Lgs 18 agosto 2000 N. 267 e dell'art. 32 del Codice dei Contratti di cui al seguente prospetto ai fini dell'affidamento del contratto:

Oggetto del Contratto	T.U. m. 267/2000 art. 192 C. 1/b	Conferimento in piattaforma autorizzata delle frazioni di rifiuto provenienti dalla raccolta differenziata "Imballaggi cellulosici"(CER 15.01.01) e (CER 20.01.01).
Fine da perseguire	T.U. m. 267/2000 art. 192 C. 1/a	Il mancato avvio del servizio ha refluenza diretta sul servizio di igiene urbana con potenziali danni sotto il profilo igienico-sanitario e ambientale nonché con ripercussioni sotto l'aspetto dell'immagine della città e del decoro urbano;
Forma del contratto	Codice dei contratti art. 32	Documento di Stipula da effettuarsi in modalità elettronica con firma digitale
Clausole essenziali	T.U. m. 267/2000 art. 192 C. 1/b	Contenute nella Relazione del RUP prot. n.30470/2019
Criteri di selezione degli operatori economici	Codice dei contratti art. 36 comma 2 lettera a)	Procedura negoziata mediante RdO per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, o per i lavori in amministrazione diretta;
Criteri di selezione delle offerte	Codice dei contratti art. 95 comma 4 lettera c)	Criterio del prezzo più basso A scelta

3. di prenotare per l'esecuzione del servizio di che trattasi a la somma necessaria di €21.120,00 iva inclusa al 10% al Piano Finanziario 1.03.02.15.0004 - Missione/programma 09.03 ex cap. 3317 del corrente esercizio;
4. Di dare atto che a norma dell'art. 183 comma 9 bis del vigente T.U.E.L. trattasi di spesa ricorrente;
5. Di dare atto che l'operatore economico affidatario del servizio dovrà produrre una garanzia sotto forma di cauzione o di fideiussione con le modalità previste dell'art. 103 del D.Lgs N. 50/2016;
6. Di dare atto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge N. 241/1990 e dell'art. 1 comma 9 lettera e) della legge 190/12, della insussistenza di cause di conflitto di interesse anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
7. Di accertare ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs N. 267/2000 la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

8. Di dare atto che mancata attuazione della spesa e quindi del servizio alla stessa connesso comporta danno grave e certo all'Ente per eventuali problemi che potrebbero verificarsi con potenziali danni sotto il profilo igienico-sanitario e ambientale nonché con ripercussioni sotto l'aspetto dell'immagine della città e del decoro urbano, a causa del mancato avvio del servizio.
9. di dare atto che la presente determinazione è trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 4° comma dell'art. 151 del D.Lgs. 267/2000 con carico della restituzione del fascicolo;
10. di dare atto, altresì che la presente determinazione, ai fini delle pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, verrà pubblicata all'albo on-line dell'Ente e nella Sezione Amministrativa in ottemperanza a quanto stabilito dal D.Lgs. n. 33/2013 e successive modifiche ed integrazioni.

Istituto Direttivo Amm.vo  
Dr Anna Maria Iarrera

Il Coordinatore del Servizio  
Funzionario Direttivo Amm.vo  
Dr Domenico Lombardo

Il Responsabile del procedimento  
F.to Arch. Natale Otera  
(Sottoscritto con firma elettronica)

## PARERE CONTABILE DEFINITIVO UFFICIO IMPEGNI

Esito controllo contabile: Favorevole con contestuale registrazione contabile.

Milazzo, li 06-06-2019

Il Responsabile del procedimento  
F.to Rino Giuseppe Scattareggia  
(Sottoscritto con firma elettronica)

### VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile e la relativa annotazione, anche ai fini della copertura finanziaria, nelle scritture contabili delle seguenti poste di bilancio:

<b>Prenotazione impegno N. 591 del 24-05-2019</b> a Competenza CIG ZEA2856FDB		
Missione Programma 5° livello 09.03-1.03.02.15.004 Contratti di servizio per la raccolta rifiuti		
Capitolo 3317 Articolo RACCOLTA E SMALTIMENTO RIFIUTI SOLIDI URBANI E CONFEERIMENTO IN DISCARICA		
Causale		Servizio per il conferimento in piattaforma autorizzata delle frazioni di rifiuto provenienti dalla raccolta differenziata. " Imballaggi cellulosici . Determina a contrarre. CIG: ZEA2856FDB
Importo	2019	€. <b>21.120,00</b>

Milazzo, li 06-06-2019

Il Dirigente del 2° Settore  
F.to Dr. Michele Bucolo  
(Sottoscritto con firma digitale)

### ESTREMI DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO DELL'ENTE

(art.47 c.1 legge 8/6/1990, n°142)

Si attesta che la presente determinazione n. 1020 del 06-06-2019, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del portale per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 06-06-2019.

N. Reg. Albo: 2279

Milazzo, li 06-06-2019

Il Responsabile della pubblicazione  
F.to Saveria Cannistra'  
(Sottoscritto con firma digitale)