



Comune di Milazzo

(Provincia di Messina)

1° Settore Ufficio Deliberazioni

ORIGINALE	di DELIBERAZIONE della GIUNTA MUNICIPALE
COPIA	

N. 222 Registro deliberazioni Del 08/11/2021	OGGETTO: Proposta di modifica della Legge della Regione Sicilia n. 10 del 20 giugno 2019 da parte dell'amministrazione comunale alla Regione Siciliana-Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro in merito alla promozione del diritto allo studio degli alunni con grave disabilità, con particolare riferimento all'erogazione del servizio di assistenza socio-sanitaria ed alla copertura integrale dei costi relativamente ai servizi gestiti dal Comune.
--	--

L'anno duemilaventuno, il giorno otto del mese di novembre, alle ore 13,00 e segg. nella Sede municipale,

La Giunta municipale di Milazzo si è riunita con l'intervento dei Signori:

N.ro	Cognome	Nome	Qualifica	Presente	Assente
1	MIDILI	Giuseppe	Sindaco	X	
2	ALESCI	Francesco	Assessore	X	
3	ROMAGNOLO	Santi	Assessore	X	
4	NICOSIA	Antonio Franco	Assessore	X	
5	DE GAETANO	Giuseppina Beatrice	Assessore		X
6	MELLINA	Roberto	Assessore	X	
7	CAPONE	Maurizio	Assessore	X	
8	MAGISTRI	SIMONE	Assessore	X	

Presiede il Sindaco Dott. Giuseppe Midili.

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Andreina Mazzù.

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell'adunanza e constatato la presenza del numero legale, invita la Giunta municipale a deliberare sull'argomento di cui in oggetto.

LA GIUNTA MUNICIPALE

In continuazione di seduta

VISTA la proposta di deliberazione di cui in oggetto, il cui testo è riportato nel documento allegato che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

CONSIDERATO che la proposta è munita dei pareri e dell'attestazione prescritti dagli /articoli 53 ce 55 della Legge 08.06.1990, n. 142, che ha modificato l'Ordinamento regionale EE.LL. per effetto dell'art. 1, comma 1, lettera i), della legge regionale 11.12.1991, n. 48, resi /dai Dirigenti competenti come da relazioni in calce alla proposta medesima;

FATTO PROPRIO il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

VISTO l'Ordinamento EE.LL. vigente nella Regione siciliana;

CON VOTI unanimi espressi nei modi e termini di legge;

D E L I B E R A

di approvare la proposta di cui in premessa nel testo risultante dal documento qui allegato per farne parte integrante e sostanziale.

Con successiva unanime votazione il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente esecutivo.



CITTA' di MILAZZO

Segreteria Particolare del Sindaco

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 7 DEL 21/11/2021

Il proponente: Il Sindaco dott. Giuseppe Midili

Oggetto: PROPOSTA DI MODIFICA DELLA LEGGE DELLA REGIONE SICILIA N. 10 DEL 20 GIUGNO 2019 DA PARTE DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE ALLA REGIONE SICILIANA-ASSESSORATO REGIONALE DELLA FAMIGLIA, DELLE POLITICHE SOCIALI E DEL LAVORO IN MERITO ALLA PROMOZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO DEGLI ALUNNI CON GRAVE DISABILITÀ, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALL'EROGAZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SOCIO-SANITARIA ED ALLA COPERTURA INTEGRALE DEI COSTI RELATIVAMENTE AI SERVIZI GESTITI DAL COMUNE.

Premesso che:

- a norma della Legge n. 66/2017, sono definite le competenze in materia di assistenza degli alunni con disabilità e l'attribuzione agli Enti locali del servizio di assistenza specialistica all'autonomia e alla comunicazione e alle Istituzioni scolastiche l'onere di provvedere, invece, all'assistenza igienico-personale;
- l'Ufficio legislativo del Ministero dell'Istruzione con nota prot. n. 1340 del 6 Aprile 2020, facendo richiamo al D.lgs 66/2017 come integrato e modificato dal D.lgs 96/2019, prevede all'art. 3, co 2° " Lo Stato provvede, per il tramite dell'Amministrazione scolastica (...) b) alla definizione dell'organico del personale ATA tenendo conto, tra i criteri di riparto delle risorse professionali, di alunni disabili ai fini dell'inclusione scolastica: meriti presso ciascuna istituzione scolastica statale, fermo restando il limite alla dotazione organica (...); c) all'assegnazione, nell'ambito del personale ATA dei collaboratori scolastici nella scuola statale, anche per lo svolgimento dei compiti di assistenza previsti dal profilo professionale...";
- La legge n. 107/2015, art. 1, co 7 lett. b) sancisce " la prevenzione e contrasto della dispersione scolastica, di ogni forma di discriminazione e del bullismo, anche informatico; potenziamento dell'inclusione scolastica e del diritto allo studio degli alunni con bisogni educativi speciali attraverso percorsi individualizzati e personalizzati anche con il supporto e la collaborazione dei servizi socio-sanitari ed educativi del territorio e delle associazioni di settore e l'applicazione delle linee di indirizzo per favorire il diritto allo studio degli alunni adottati, emanate dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca il 18 dicembre 2014";
- l'art. 13, comma 1, lett. a), della legge n. 104/1992 prevede che l'integrazione scolastica della persona con disabilità nelle sezioni e nelle classi comuni delle scuole di ogni ordine e grado e nelle università è destinata a realizzarsi in gran parte **attraverso la conclusione di accordi di programma tra gli enti locali, gli organi scolastici e le aziende sanitarie locali ai fini della programmazione coordinata dei servizi scolastici con quelli sanitari, socio-assistenziali, culturali, ricreativi, sportivi e con altre attività sul territorio gestite da enti pubblici o privati;**
- La legge della Regione Sicilia, 20 giugno 2019, n. 10, art. 5, co 1, lett. m), prevede a carico dei Comuni l'espletamento dei servizi di trasporto e di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettiva o sensoriale;
- Al fine di garantire l'autonomia e la comunicazione degli alunni con disabilità, il Comune di Milazzo eroga il servizio di assistenza specialistica alla comunicazione e all'autonomia attribuendo tale compito all'assistente specializzato che si inserisce nelle attività scolastiche secondo un progetto elaborato in base ai bisogni del minore e secondo gli obiettivi dei Piani educativi individualizzati;
- con parere n. 115 del 8-05-2020, il Consiglio di giustizia Amministrativa della Regione Siciliana:

• *al punto 8.1, ha ritenuto che la competenza ad erogare il servizio di assistenza igienico-personale non sia stata modificata dagli interventi normativi regionali e permanga pertanto in capo allo Stato per il tramite dell'Amministrazione scolastica*”;

- il Ministero dell'istruzione, già con nota del 30 novembre 2001, prot. n. 3390, ha distinto tre livelli di assistenza: quello didattico, riservato agli insegnanti specializzati per le attività di sostegno; quello educativo, svolto dagli assistenti per l'autonomia e la comunicazione di cui all'articolo 13, comma 3 della legge 104/1992; infine, quello materiale e igienico, affidato ai collaboratori scolastici in forza dei Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro (CCNL);

- con deliberazione della Giunta regionale n. 323 del 23 Luglio 2020, avente ad oggetto: ““Servizio di assistenza igienico personale per gli studenti disabili -Apprezzamento” ove l'Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro avrà cura di trasferire le risorse finanziarie alle Città metropolitane ed ai Liberi Consorzi dei Comuni dell'Isola, al fine di continuare a garantire servizi aggiuntivi e migliorativi nei confronti degli alunni con disabilità.;

Considerato che:

- la normativa sopra citata e il parere del CGA in argomento **nulla esprimono** sulla condizione di vita del disabile, delle sue aspettative, delle sue difficoltà, della possibilità di inclusione sociale e scolastica e, quindi, di una maggiore attenzione ai diritti dei soggetti fragili e che sussistono situazioni di particolare gravità tali da richiedere una assistenza qualificata di tipo socio-sanitario che la legge **non ascrive alla competenza giuridica ed economica di questo Comune;**

Atteso che:

- è onere di questa Amministrazione salvaguardare e tutelare il diritto allo studio agli alunni con disabilità nella sua interezza e, conseguentemente, farsi promotrice nei riguardi delle istituzioni competenti al fine di assicurare il servizio di assistenza di tipo socio-sanitario per gli alunni disabili gravi all'interno delle strutture scolastiche;

Vista la Legge Regione Sicilia n. 10 del 20 Giugno 2019 ed, in particolare l'art. 5 che così recita:

- *Art. 5 Competenza dei liberi Consorzi comunali, delle Città metropolitane e dei comuni “ 1. Le competenze dei liberi Consorzi comunali e delle Città metropolitane relativamente all'istruzione secondaria superiore nonché dei comuni, con riferimento agli altri gradi inferiori dell'istruzione scolastica, riguardano: a) la gestione di scuole paritarie di ogni ordine e grado; b) gli interventi in favore degli studenti in attuazione degli strumenti di programmazione regionale e da sottoporre a verifiche periodiche; c) la programmazione degli interventi in materia di diritto allo studio e regolamentazione dei servizi scolastici; d) la concessione d'uso degli edifici scolastici nella disponibilità degli enti locali e la manutenzione ordinaria e straordinaria dei relativi immobili ed impianti; e) la fornitura di arredi e dotazioni scolastiche; f) il piano di utilizzazione degli edifici e di uso delle attrezzature, d'intesa con le istituzioni scolastiche; g) la partecipazione ai tavoli provinciali di programmazione per il dimensionamento scolastico ai sensi e nei limiti della legge regionale 24 febbraio 2000, n. 6; h) la sospensione delle lezioni in casi gravi e urgenti; i) l'espletamento dei servizi di refezione scolastica con particolare riferimento alla scuola per l'infanzia e primaria; l) l'espletamento dei servizi di trasporto scolastico, con particolare riferimento alla mobilità interurbana degli studenti delle scuole superiori di secondo grado; m) l'espletamento dei servizi di trasporto e di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettiva o sensoriale”;*

Vista, altresì, la richiesta formulata da ANCI Sicilia, prot. n. 3598 del 19 Ottobre 2020, Ministero dell'Istruzione, avente ad oggetto: Proposte in merito al confronto sul servizio di assistenza igienico-personale nella Regione Siciliana a firma del Presidente On. Leoluca Orlando, in cui si chiede l'introduzione di una norma nazionale che intervenga su tre aspetti:

- possibilità che la Regione e gli Enti locali continuino a garantire i servizi per mantenere un alto standard qualitativo nell'assistenza agli alunni disabili.
- prevedere, in maniera semplificata, che per fare ciò possano essere utilizzati fondi nazionali già previsti per i disabili (anche fondi che attualmente transitano dai Distretti socio-sanitari).
- prevedere una norma che per le assunzioni nelle scuole del personale ATA valorizzi l'esperienza professionale maturata dagli operatori che hanno prestato questo servizio;

Vista la nota prot. n. 22052 del 11-11-2020 a firma dell'Ufficio di gabinetto del Ministero dell'Istruzione di risposta alla richiesta dell'ANCI Sicilia sopra citata la quale demanda alla Regione Siciliana ogni intervento e sostegno diverso dai servizi di assistenza igienico sanitaria di competenza ATA;

Ritenuto, per le motivazioni sopra descritte, di avanzare proposta di modifica di legge da parte dell'Amministrazione comunale alla Regione Siciliana – Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro in merito alla promozione del diritto

allo studio degli alunni con disabilità, con particolare riferimento all'erogazione del servizio di assistenza socio-sanitaria agli alunni disabili gravi e gravissimi;

Visti:

- La Legge 267/2000;
- Lo Statuto comunale;
- La Legge 66/2017;
- La legge 107/2015;
- La legge 104/1992;
- Il parere del Consiglio di Giustizia Amministrativa della Regione Siciliana n. n. 115 del 8-05-2020;
- Le leggi regionali n.15/2004 e la n. 10/2019;

Viste le sentenze TAR Sicilia sez. Catania n. 679/2021 e n 3102/2021;

PROPONE

- **Dare atto** che con la Legge n. 66/2017, sono definite le competenze in materia di assistenza degli alunni con disabilità con attribuzione agli Enti locali del servizio di assistenza specialistica all'autonomia e alla comunicazione e alle Istituzioni scolastiche l'onere di provvedere, invece, all'assistenza igienico –personale.
- **Dare atto.**
- del parere n. 115 del 8-05-2020 del Consiglio di giustizia Amministrativa della Regione Siciliana con cui al punto 8.1, ha ritenuto che la competenza ad erogare il servizio di assistenza igienico-personale non sia stata modificata dagli interventi normativi regionali e permanga pertanto in capo allo Stato per il tramite dell'Amministrazione scolastica",
- delle sentenze del Tar Catania n. 679/2021 e 3102/2020.
- **Dare atto** della La legge della Regione Sicilia 20 giugno 2019, n. 10, art. 5, co 1, lett. m), con la quale si prevede a carico dei Comuni l'espletamento dei servizi di trasporto e di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettiva o sensoriale.
- **Dare atto** che il Comune di Milazzo eroga il servizio di assistenza specialistica alla comunicazione e all'autonomia attribuendo tale compito all'assistente specializzato che si inserisce nelle attività scolastiche secondo un progetto elaborato in base ai bisogni del minore e secondo gli obiettivi dei Piani educativi individualizzati
- **Dare atto** che la normativa citata in premessa e il parere del CGA in argomento **nulla esprimono** sulla condizione di vita del disabile, delle sue aspettative, delle sue difficoltà, della possibilità di inclusione sociale e scolastica e, quindi, di una maggiore attenzione ai diritti dei soggetti fragili e che sussistono situazioni di particolare gravità tali da richiedere una assistenza qualificata di tipo socio -sanitario che la legge **non ascrive alla competenza giuridica ed economica di questo Comune.**
- **Dare atto** che è onere di questa Amministrazione salvaguardare e tutelare il diritto allo studio agli alunni con disabilità nella sua interezza e, conseguentemente, farsi promotrice nei riguardi delle Istituzioni politiche competenti al fine di assicurare il servizio di assistenza specialistica di tipo socio – sanitario per i disabili gravi e gravissimi all'interno delle strutture scolastiche.
- **Avanzare proposta** presso la Regione Siciliana - Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro di modifica della Legge Regionale n. 10 del 20 Giugno 2019 ed in particolare dell'articolo 5 che, in virtù della presente proposta, viene ad essere così modificato:
 - *Art. 5 Competenza dei liberi Consorzi comunali, delle Città' metropolitane e dei comuni*
 - *“ 1. Le competenze dei liberi Consorzi comunali e delle Città' metropolitane relativamente all'istruzione secondaria superiore nonché' dei comuni, con riferimento agli altri gradi inferiori dell'istruzione scolastica, riguardano:*
 - *a) la gestione di scuole paritarie di ogni ordine e grado;*
 - *b) gli interventi in favore degli studenti in attuazione degli strumenti di programmazione regionale e da sottoporre a verifiche periodica;*
 - *c) la programmazione degli interventi in materia di diritto allo studio e regolamentazione dei servizi scolastici;*
 - *d) la concessione d'uso degli edifici scolastici nella disponibilità degli enti locali e lamam-*

tenzione ordinaria e straordinaria dei relativi immobili ed impianti;

- *e) la fornitura di arredi e dotazioni scolastiche;*
 - *f) il piano di utilizzazione degli edifici e di uso delle attrezzature, d'intesa con le istituzioni scolastiche;*
 - *g) la partecipazione ai tavoli provinciali di programmazione per il dimensionamento scolastico ai sensi e nei limiti della legge regionale 24 febbraio 2000, n. 6;*
 - *h) la sospensione delle lezioni in casi gravi e urgenti;*
 - *i) l'espletamento dei servizi di refezione scolastica con particolare riferimento alla scuola per l'infanzia e primaria;*
 - *l) l'espletamento dei servizi di trasporto scolastico, con particolare riferimento alla mobilità' interurbana degli studenti delle scuole superiori di secondo grado;*
 - *m) l'espletamento dei servizi di trasporto e di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilita' fisica, intellettiva o sensoriale, nonché l'erogazione di un servizio di assistenza socio-sanitaria a favore degli alunni disabili gravi e gravissimi di supporto al servizio di assistenza igienico—personale, effettuato dal personale ministeriale ATA, la cui necessità sia specificamente certificata nei Piani Educativi individuali. Tale servizio e quello relativo all'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilita' fisica, intellettiva o sensoriale siano resi mediante procedure di accreditamento per l'erogazione di prestazioni tramite voucher con copertura finanziaria a carico della Regione Sicilia – Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro.*
- **Trasmettere** la presente deliberazione, ciascuno per gli adempimenti di competenza:
- Al Presidente della Regione Siciliana, al Presidente dell'Assemblea regionale siciliana,
 - All'Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro, al Presidente del Consiglio Comunale di Milazzo, Alla Prefettura di Messina, ai Presidenti dei Consigli comunali della Regione Sicilia, ai Presidenti dei liberi Consorzi della Regione Sicilia, all'ANCI Sicilia.

PARERE SULLA REGOLARITA' TECNICA DELL'ATTO
(Art. 49 comma 1 e 147 bis del D.Lgs. 267/2000)

Si esprime parere *favorevole*

Milazzo, li *04/11/2021*

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

IL DIRIGENTE del SETTORE



PARERE SULLA REGOLARITA' CONTABILE
(Art. 49 comma 1 e 147 bis del D.Lgs. 267/2000)

Si esprime parere

Milazzo, li

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

IL DIRIGENTE del SETTORE

Il presente verbale, salvo ulteriore lettura e approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 186 dell'ordinamento amministrativo degli Enti Locali nella Regione Siciliana approvato con legge regionale 15 Marzo 1963 n°16, viene sottoscritto come segue:

L'Assessore anziano

IL PRESIDENTE

Il Segretario Generale

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione dell'addetto all'albo

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 Dicembre 1991, n°44 e successive modifiche ed integrazioni (L.R. 28 Dicembre 2004 n°17 art. 127 comma 21)

è stata affissa all'albo pretorio comunale il 09/11/2021 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 11, comma 1);

Dalla Residenza Comunale, li _____

Il Segretario Generale

L'addetto all'albo

Il Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 Dicembre 1991, n.44 e successive modifiche ed integrazioni

E DIVENUTA ESECUTIVA

- il giorno _____, per decorso del termine di 10 (dieci) giorni dalla sua pubblicazione (art.12, comma 1, della L.R. 03.12.1991, n.44).
- il giorno della sua adozione perché dichiarata immediatamente esecutiva (art.12, comma 1, della L.R. 03.12.1991, n.44).

Dalla Residenza Comunale, li _____

Il Segretario Generale

La presente deliberazione è copia conforme all'originale.

Milazzo, li _____

Il Segretario Generale

La presente deliberazione esecutiva è stata oggi trasmessa al Dipartimento _____

Milazzo, li _____

Il Responsabile dell'U.O.