



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

COPIA

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. GENERALE 576 DEL 04-03-2021

N. SETTORE 114 DEL 04-03-2021

Oggetto:	Determina a contrarre per l'affidamento mediante R.d.O. del servizio di custodia e manutenzione del depuratore comunale e degli impianti di sollevamento fognari comunali (anno 2021) CIG: 865792059A
----------	---

Il DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;

VISTI:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Alfredo Romagnolo, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il DIRIGENTE  
F.to ANDREINA MAZZU'  
(Sottoscritto con firma digitale)



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

## PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto:	Determina a contrarre per l'affidamento mediante R.d.O. del servizio di custodia e manutenzione del depuratore comunale e degli impianti di sollevamento fognari comunali (anno 2021) CIG: 865792059A
----------	---

### Il Responsabile del Procedimento

#### PREMESSO CHE:

- è in fase di ultimazione il servizio appaltato inerente la custodia e manutenzione del depuratore comunale delle acque reflue sito in località Fossazzo e degli impianti di sollevamento fognari comunali;
- si rende urgente ed inderogabile riavviare la procedura per l'affidamento del servizio in argomento, atteso che la mancata gestione del servizio comporterebbe l'inevitabile compromissione della funzionalità impiantistico-depurativa con gravi danni per la collettività e per l'ambiente;
- stante la tipologia del servizio oggetto dell'appalto, si rilevano profili di urgenza ed indifferibilità al fine di evitare situazioni di pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica;

**VISTA** la determinazione dirigenziale n 218/4° Settore dell'8/6/2020 con la quale le funzioni di RUP, progettista e DEC del "Servizio di custodia e manutenzione del depuratore comunale e degli impianti di sollevamento fognari comunali", a tutt'oggi in corso di esecuzione, sono state assegnate al dipendente per. ind. Alfredo Romagnolo e, ritenuto, pertanto, di assegnare allo Stesso dipendente le medesime funzioni di RUP, progettista e DEC anche per il servizio oggetto della presente determinazione;

**VISTA** la perizia tecnica redatta in data 02 marzo 2021 dal dipendente per. ind. Alfredo Romagnolo assegnato al 4° Servizio del Settore Ambiente e Territorio, costituita da un unico elaborato composto da Relazione tecnica, computo metrico, elenco prezzi, analisi prezzi, quadro tecnico economico, Stima incidenza manodopera, Capitolato speciale d'appalto, Criteri dell'Offerta Economicamente più vantaggiosa, che, riferita al periodo di appalto 3 aprile – 31 dicembre 2021, presenta l'importo complessivo di € **238.983,00** di cui € **205.655,39** per l'esecuzione del servizio a base d'asta, € **7.521,52** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed € **25.806,09** per somme a disposizione dell'Amministrazione (di cui € **21.317,69** per Iva al 10%, € **4.263,40** per incentivo funzioni tecniche ex art. 113 del Codice, € **225,00** per contributo ANAC);

#### CONSIDERATO CHE:

- il presente appalto risulta parametrato su un cronoprogramma tale da garantire la corretta funzionalità degli impianti nelle more dell'avvio dei lavori di adeguamento di cui al 2° lotto funzionale;
- la somma preventivata nella perizia tecnica pari ad € **238.983,00** trova copertura di spesa nel Piano finanziario dei costi e tariffe del Servizio idrico approvato con Deliberazione di Giunta Municipale n. 90 dell'11.08.2020;

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

**RITENUTO** urgente ed inderogabile riavviare le procedure di scelta del contraente a cui affidare il servizio, mediante l'attivazione della procedura più idonea a consentire nei tempi e con le modalità ritenute migliori, gli obiettivi che l'Amministrazione si è prefissata;

**RICHIAMATO** il Decreto legislativo 18 aprile 2016 N. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulla procedura d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" pubblicato sulla G.U. 91 del 19 aprile 2016 così come modificato ed integrato dal D.L n. 32/2019 c.d "Sblocca Cantieri" e dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);

**VISTO** l'art. 1 comma 2 della Legge 11.09.2020 rubricata " Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) il quale stabilisce che *"fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro; b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;*

#### **RICHIAMATI:**

- L'art. 192, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti debba essere proceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante:
  - ✓ il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - ✓ l'oggetto del contratto la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - ✓ le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia dei contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che sono alla base;
- L'art. 32, comma 2 del Codice a termine del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- la Sentenza del TAR Palermo n. 1916/2016 confermata dalla Sentenza del CGA n.188 del 15.03.2017 ove si afferma che il principio di rotazione previsto nel codice degli appalti per le procedure negoziate da ultimo ribadito con il c.d. correttivo ( D.Lgs.50/2017) attraverso la modifica dell'art.36 costituisce la garanzia minima affinché possa essere ritenuta compatibile con le regole di trasparenza e concorrenzialità che presidono il settore degli appalti pubblici ed ancora " che il principio di rotazione si affianca a quello di trasparenza e di parità di trattamento e non può essere eluso per il rispetto degli altri concorrenti principi che devono essere seguiti nelle procedure di appalto;
- la Sentenza del Consiglio di Stato 6 giugno 2019, n. 3831 in cui è stato affermato che *"il principio di rotazione negli appalti pubblici mira ad evitare il crearsi di posizioni di rendita anticoncorrenziali in capo al contraente uscente (la cui posizione di vantaggio deriva soprattutto dalle informazioni acquisite durante il precedente affidamento) e di rapporti esclusivi con determinati operatori economici, favorendo, per*

*converso, l'apertura al mercato più ampia possibile si da riequilibrarne (e implementarne) le dinamiche competitive";*

**ATTESO** che ai sensi dell'art.56 della legge 08.06.1990, n.142, recepito dalla L.R. 11.12.1991, N. 48 nel testo modificato dall'art.13 della l.r. 23.12.2000, n. 30 l'autorizzazione a contrattare è posta in essere con apposita determinazione del Responsabile del procedimento di spesa;

**PRESO ATTO** che nella fattispecie il Responsabile del procedimento di spesa è il Dirigente del 4° Settore Ambiente e Territorio;

**CONSIDERATO CHE:**

- Il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice è pari ad € **213.176,91**;
- Il D.L. 06/07/2012 n.35 convertito con L. 135/2012 all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione della Consip S.p.A.;
- l'art. 36 comma 6 del Codice prevede che le stazioni appaltanti possono procedere acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) o tramite offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;

**DATO ATTO** che la Consip S.p.A. ha emesso, per l'abilitazione dei fornitori al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, il bando "Lavori di manutenzione – Opere Specializzate, categoria OS22 - Impianti di potabilizzazione e depurazione";

**RILEVATO** la necessità di avviare la procedura mediante R.d.O sulla piattaforma M.E.P.A. per l'affidamento del servizio di custodia e manutenzione del depuratore comunale e degli impianti di sollevamento fognari comunali per il periodo compreso tra il 3 aprile ed il 31 dicembre 2021, dando atto che l'impegno contabile in favore dell'operatore aggiudicatario verrà assunto in occasione dell'ordine della prestazione richiesta con imputazione al Piano finanziario 1.03.02.15.013 - Missione/Programma 09.04 ex cap. 3194 dell'esercizio finanziario 2021;

**RILEVATO** che in relazione al disposto di cui all'art. 95 comma 3 del Codice dei Contratti l'aggiudicazione del servizio in appalto rientrando tra quelli "ad alta intensità di manodopera" ai sensi dell'art. 50, comma 1 del Codice, avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del Codice;

**RITENUTO** con espresso riferimento all'art.56 della legge 142/90, come recepito dalla L.R. 11.12.1991 n.48 nonché all'articolo 192 del D.Lgs 267/2000 e all' art.32 del D.Lgs. 50/2016 di dover adottare apposito provvedimento di autorizzazione a contrarre al fine di avviare la procedura per l'affidamento del servizio de quo;

**DATO ATTO** che per la procedura in oggetto è stato acquisito tramite il sistema SIMOG dell'ANAC il **CIG: 865792059A**;

**VISTE:**

- ❖ la deliberazione consiliare n. 117 del 24.12.2020, immediatamente esecutiva, di: Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2020/2022 ed atti propedeutici e/o connessi";
- ❖ la deliberazione consiliare n. 118 del 24.12.2020, immediatamente esecutiva, di: Approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2020-2022 ed atti propedeutici e/o connessi";

**VISTI:**

- il Codice dei Contratti "D.Lgs 50/2016 e s.m.i.", recepito in Sicilia dalla Legge regionale 17 maggio 2016, n. 8;
- il D.Lgs n. 267/2000 ed in particolare l'art. 163;
- la Legge Regionale n. 12 del 12 Luglio 2011;

- la Legge 11.09.2020 rubricata “ Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” ;
- il Vigente Regolamento Comunale dei Contratti, approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione N. 86 del 25/09/2006, non in contrasto con il D.Lgs.vo n. 50/2016 e s.m.i.;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunali sui controlli interni;

## PROPONE

*Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:*

1. di dare atto che si rende urgente ed inderogabile riavviare la procedura per l’affidamento del servizio in argomento poiché la mancata esecuzione del servizio comporterebbe l’inevitabile compromissione della funzionalità impiantistico-depurativa e sulle caratteristiche dell’effluente scaricato, con conseguenze sul corpo ricettore e danno patrimoniale certo e grave all’Ente;
2. di dare atto che per la tipologia del servizio oggetto dell’appalto, si rilevano profili di urgenza ed indifferibilità al fine di evitare situazioni di pericolo per l’incolumità, la sicurezza e la salute pubblica;
3. di approvare la perizia tecnica inerente il “Servizio di custodia e manutenzione del depuratore comunale e degli impianti di sollevamento fognari comunali per il periodo compreso tra il 3 aprile ed il 31 dicembre 2021, costituita da unico elaborato composto da Relazione tecnica, computo metrico, elenco prezzi, analisi prezzi, quadro tecnico economico, Stima incidenza manodopera, Capitolato speciale d’appalto, Criteri dell’Offerta Economicamente più vantaggiosa, per l’importo complessivo di **€ 238.983,00** di cui **€ 205.655,39** per l’esecuzione del servizio a base d’asta, **€ 7.521,52** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d’asta ed **€ 25.806,09** per somme a disposizione dell’Amministrazione (di cui **€ 21.317,69** per Iva al 10%, **€ 4.263,40** per incentivo funzioni tecniche ex art. 113 del Codice, **€ 225,00** per contributo ANAC);
4. di approvare il disciplinare di gara che disciplina la partecipazione degli operatori economici alla procedura in oggetto;
5. di individuare ed indicare gli elementi e le procedure in relazione al combinato disposto dell’art. 192 del T.U. emanato con il D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 e dell’art. 11 del Codice dei Contratti di cui al seguente prospetto ai fini dell’affidamento del contratto:

Oggetto del Contratto	T.U. m. 267/2000 art. 192 C. 1/b	Servizio di custodia e manutenzione del depuratore comunale e degli impianti di sollevamento fognari comunali
Fine da perseguire	T.U. m. 267/2000 art. 192 C. 1/a	Assicurare la funzionalità depurativa al fine di evitare nocumento all’ambiente
Forma del contratto	Codice dei contratti art. 32	Documento di Stipula da effettuarsi in modalità elettronica con firma digitale
Clausole essenziali	T.U. m. 267/2000 art. 192 C. 1/b	Contenute nella Perizia Tecnica e nel Disciplinare di gara
Clausola Sociale	Codice dei contratti art. 50 comma 1	Art. 25 CSA
Criteri di selezione degli operatori economici	Codice dei contratti art. 36 comma 2 lettera b)	Procedura negoziata mediante RdO tra almeno cinque operatori economici accreditati sul M.E.P.A.con la modalità di inclusione “FILTRATO”
Criteri di selezione delle offerte	Codice dei contratti art. 95 comma 3 lett. a)	Criterio d’offerta economicamente più vantaggiosa

6. di dare atto che la spesa necessaria per l’affidamento del servizio oggetto della presente determinazione, complessivamente pari ad **€ 238.983,00** trova copertura al Piano finanziario dei costi e tariffe del Servizio idrico approvato con Deliberazione di Giunta Municipale n. 90 dell’11/08/2020, con impegno contabile che verrà assunto, in occasione dell’ordine della prestazione richiesta, al Piano finanziario 1.03.02.15.013 - Missione/Programma 09.04 ex cap. 3194 dell’esercizio finanziario 2021;
7. di dare atto che l’impegno sopradetto della somma complessiva di **€ 238.983,00** al Piano finanziario 1.03.02.15.013 - Missione/Programma 09.04 ex cap.3194 dell’esercizio finanziario 2021- verrà assunto in

Copia conforme all’originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

osservanza ai termini dell'art. 163 del TUEL che dispone che possono essere impegnate, e, al di fuori dei limiti dei dodicesimi, le spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

8. di prendere atto che per l'affidamento del servizio di che trattasi è stato acquisito tramite il sistema SIMOG dell'ANAC il **CIG: 865792059A**;
9. di dare atto che a norma dell'art. 183 comma 9 bis del vigente T.U.E.L. trattasi di spesa ricorrente;
10. di dare atto che con la presente determinazione vengono assegnate al dipendente dell'Ente per. ind. Alfredo Romagnolo le funzioni di RUP, DEC e progettista del servizio di che trattasi ed alla dott.ssa Annamaria Iarrera le funzioni di supporto amministrativo a R.U.P.;
11. di dare atto che l'operatore economico affidatario del servizio dovrà produrre una garanzia sotto forma di cauzione o di fideiussione con le modalità previste dall'art. 103 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. ;
12. di dare atto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge N. 241/1990 e dell'art. 1 comma 9 lettera e) della legge 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
13. di dare atto che con il presente provvedimento viene rispettato quanto disposto dall'art. 163 del T.U.E.L.;
14. di accertare ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs N. 267/2000 la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
15. di dare atto che mancata attuazione della spesa e quindi del servizio alla stessa connesso comporta danno grave e certo all'Ente per eventuali problemi che potrebbero verificarsi a causa del mancato funzionamento degli impianti e delle reti idriche e fognarie di proprietà comunali e che la spesa è inderogabile ed obbligatoria.

Il Responsabile del procedimento

F.to Alfredo Romagnolo

(Sottoscritto con firma elettronica)

## VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile e la relativa annotazione, anche ai fini della copertura finanziaria, nelle scritture contabili delle seguenti poste di bilancio:

Milazzo, li

Il Dirigente del 2° Settore  
F.to Andreina Mazzu'  
(Sottoscritto con firma digitale)

## ESTREMI DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO DELL'ENTE

(art.47 c.1 legge 8/6/1990, n°142)

Si attesta che la presente determinazione n. 576 del 04-03-2021, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del portale per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 05-03-2021.

N. Reg. Albo: 923

Milazzo, li 05-03-2021

Il Responsabile della pubblicazione  
F.to Saveria Cannistra'  
(Sottoscritto con firma digitale)