



# Comune di Milazzo

Città Metropolitana di Messina

*Parere dell'Organo di Revisione*

*sulla Proposta di Bilancio di Previsione 2018-2020  
e documenti allegati*

4



L'Organo di Revisione  
Dott. Fabio Michele Ginevra  
Dott. Francesco Amata  
Dott. Carmelo Marisca

# Comune di Milazzo

## Il Collegio dei Revisori dei Conti

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018

Verbale n.47 del 14.09.2019

**Premesso** che l'organo di revisione nelle adunanze dei giorni 13 e 14 del mese di Settembre 2019 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2018, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

**Premesso** che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (Tuel), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio allegato 9 al D.Lgs.118/2011

### Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di Bilancio di Previsione per l'esercizio 2018 del Comune di Milazzo che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Milazzo, 14/09/2019



Handwritten signatures of the members of the Collegio dei Revisori dei Conti, including Carmelo Marisca.

**Il Collegio dei Revisori dei Conti**

Dott. Fabio Michele Ginevra

Dott. Francesco Amata

Dott. Carmelo Marisca

**VERIFICHE PRELIMINARI**

Il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Milazzo, ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 26/08/2019 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2018-2020, approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 143 del 23/08/2019, corredato degli allegati obbligatori e del Documento Unico di Programmazione (DUP) conformemente all'art. 170 del D.Lgs 267/2000, anch'esso approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 188 del 20/12/2018;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 23/08/2019 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.



## ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente si è avvalso della facoltà di rinviare l'adozione della contabilità economico-patrimoniale giusta deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 31/12/2015.

Nell'anno 2015 l'ente ha proceduto a riclassificare il PEG 2015 per missioni e programmi, cui ne ha l'elaborazione di bilancio di previsione 2015/2017 con funzione conoscitiva.

L'Ente non ha deliberato riduzioni/esenzioni di tributi locali ai sensi dell'art.24 del D.L. n. 133/2014.



**BILANCIO DI PREVISIONE 2018**

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Le previsioni di competenza per gli anni 2018, 2019 e 2020 confrontate con le previsioni del rendiconto 2016 sono così formulate:

## Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE				
		REND.2016	PREVISIONI ANNO 2018	PREVISIONI ANNO 2019	PREVISIONI ANNO 2020
	Utilizzo avanzo di amministrazione				
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	317.764,72	277.278,42	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	547.641,23	77.126,80	0,00	0,00
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	21.478.710,86	21.242.896,64	21.003.361,34	21.003.361,34
1	<i>Trasferimenti correnti</i>	8.603.184,94	15.178.194,21	14.889.419,59	14.184.237,63
3	<i>Entrate extratributarie</i>	4.137.528,87	5.517.959,39	5.228.384,18	5.037.593,93
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	1.548.188,51	1.856.169,82	1.486.169,82	415.000,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	64.487,70	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	3.011.754,30	8.500.000,00	8.500.000,00	8.500.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	33.945.856,38	27.591.949,58	27.047.262,97	27.047.262,97
<b>totale</b>	<b>Totale generale delle entrate</b>	<b>73.655.117,51</b>	<b>80.241.574,86</b>	<b>78.154.597,90</b>	<b>76.187.455,87</b>

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TTT.	DENOMINAZIONE		RENDICONTO 2016	PREVISIONI		
				ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020
	<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>		0,00	0,00	0,00	0,00
1	<b>SPESE CORRENTI</b>	previsione di competenza	29.032.684,49	39.962.478,56	39.322.947,05	38.683.339,91
2	<b>Spese C.Capitale</b>	previsione di competenza	1.025.439,67	2.433.296,62	1.958.096,82	754.427,00
3	<b>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
4	<b>RIMBORSO DI PRESTITI CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO</b>	previsione di competenza	1.322.672,33	1.753.850,10	1.326.291,06	1.202.425,99
5	<b>TESORIERE/CASSIERE</b>	previsione di competenza	3.011.754,30	8.500.000,00	8.500.000,00	8.500.000,00
7	<b>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>	previsione di competenza	33.945.856,38	27.591.949,58	27.047.262,97	27.047.262,97
	<b>TOTALE TITOLI</b>	previsione di competenza	<b>68.338.407,17</b>	<b>80.241.574,86</b>	<b>78.154.597,90</b>	<b>76.187.455,87</b>

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.



### **Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- la formulazione di adeguati crono-programmi di spesa in ordine alla re-imputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- L'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi 2018-2019-2020 di riferimento.

### **Il Fondo Pluriennale vincolato iscritto nelle Entrate è così distinto:**

Fondo Pluriennale vincolato parte corrente anno 2018: € 277.278,42

Fondo Pluriennale vincolato parte capitale anno 2018: € 77.126,80



## Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2018
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	6.876.147,38
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	38.602.674,47
2	Trasferimenti correnti	21.322.015,75
3	Entrate extratributarie	17.648.267,53
4	Entrate in conto capitale	8.059.486,21
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-
6	Accensione prestiti	885.493,25
7	Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	8.500.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	31.491.522,59
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>126.509.459,80</b>
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>		<b>133.385.607,18</b>

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2017
1	Spese correnti	64.493.099,39
2	Spese in conto capitale	9.910.301,28
3	Spese per incremento attività finanziarie	-
4	Rimborso di prestiti	6.738.392,76
5	Chiusura anticipazioni di Istituto tesoriere/cassiere	11.860.011,52
6	Spese per conto terzi e partite di giro	29.966.146,70
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>122.967.951,65</b>
<b>SALDO DI CASSA</b>		<b>10.417.655,53</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

**Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2018-2020**

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:

<b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>				
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE</b>				
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA ANNO 2018</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2019</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2020</b>
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	277.278,42	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	41.939.050,24	41.121.165,11	40.225.192,90
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	39.962.478,56	39.322.947,05	38.683.339,91
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato		-	-	-
- fondo crediti di dubbia esigibilità		3.286.584,72	3.613.205,83	3.971.566,56
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	1.753.850,10	1.326.291,06	1.202.425,99
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>500.000,00</b>	<b>471.927,00</b>	<b>339.427,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	500.000,00	471.927,00	339.427,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

<b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>				
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE</b>				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	77.126,80	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	1.856.169,82	1.486.169,82	415.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	500.000,00	471.927,00	339.427,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	2.433.296,62	1.958.096,82	754.427,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		-	-	-
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	-	-	-
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	-	-	-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di att. finanziarie	(-)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>



### Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate di parte corrente

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

Denominazione	Entrate 2018	Spese 2018
CONTRIBUTO DELLO STATO PER SPESE RIGUARDANTI I SERVIZI PER ACCOGLIENZA DEI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI ART. 5 LEGGE 09/12/88 N 431 ORDINANZA N 2933 DEL CONSIGLI DEI MINISTRI DEL 13/04/2011	€ 227.850,00	€ 227.850,00
Progetto finanziato dal Ministero dell'Interno - Servizio centrale SPRAR	€ 900.911,00	€ 900.911,00
SPRAR MINORI NON ACCAMPAGNATI	€ 349.207,20	€ 349.207,20
CONTRIBUTO DELLO STATO PER ONERI AI COMUNI CHE ACCOLGONO RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALI. EX ART. 12 COMMA 2 D.L. 193/2016	€ 13.500,00	€ 13.500,00
TRASFERIMENTO DELLA REGIONE PER PAZIENTI AFFETTI DA SLA	€ 60.000,00	€ 60.000,00
TRASFERIMENTI ALTRI ENTI PER PROGETTO SERVIZIO SOCIALE PROFESSIONALE DEL PIANO DI ZONA	€ 80.947,00	€ 80.947,00
AGEVOLAZIONI PER L'ACCESSO ALLE ABITAZIONI IN LOCAZIONE LEGGE 431/98 ART.11 - COLLEGATO AL CAP. 3875 / SPESA.	€ 22.951,85	€ 22.951,85
FONDO NAZIONALE INQUILINI MOROSI INCOLPEVOLI LEGGE 124/2014	€ 10.801,40	€ 10.801,40
RIMBORSI DA PARTE DELL'UFFICIO STATISTICO CENTRALE A COPERTURA SPESE SOSTENUTE PER CENSIMENTI ED INDAGINI STATISTICHE COLLEGATO AL CAP. 2147 SPESA	€ 2.000,00	€ 2.000,00
RIMBORSO SPESE PER CONSULTAZIONI ELETTORALI	€ 85.000,00	€ 85.000,00
TRASFERIMENTO REGIONALE PER SPESE DI TRASPORTO PUBBLICO	€ 311.631,83	€ 311.631,83
ACCREDITO SOMMA PER PAGAMENTO INDENNITA' AI VIGILI URBANI MIGLIORAM.EFFIC.SERV.L.R.17/90	€ 75.000,00	€ 75.000,00
TRASFERIMENTO REGIONALE PER BONUS NASCITURI - ART. 6 COMMA 5 LEGGE REGIONALE 31/07/2003 N. 10	€ 6.000,00	€ 6.000,00
TRASFERIMENTI DELLA REGIONE A PARZIALE COPERTURA RICOVERO PRESSO COMUNITA' ALLOGGIO E CASA FAMIGLIA SOGGETTI CON DISABILITA' MENTALE	€ 144.804,00	€ 144.804,00

TRASFERIMENTO DA PARTE DEI COMUNI PER COFINANZIAMENTO LEGGE 328	€ 50.000,00	€ 50.000,00
TRASFERIMENTO DELLA REGIONE PER FUNZIONI DELEGATE LEGGE 328	€ 1.517.367,26	€ 1.517.367,26
TRASFERIMENTO DELLA REGIONE PER SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA DDSS D27	€ 19.190,77	€ 19.190,77
TRASFERIMENTO DELLA REGIONE PER PROGETTI ASSISTENZIALI PER PERSONE IN CONDIZIONE DI DISABILITA' GRAVISSIME DD SS D27	€ 477.523,90	€ 477.523,90
TRASFERIMENTO DA PARTE DELLO STATO PER H.C.P. 2014 ACCONTO 30% SULLE PRESTAZIONI STAGIONALI	€ 22.297,50	€ 22.297,50
TRASFERIMENTO SOMME INPS PER HOME CARE PREMIUM	€ 240.000,00	€ 240.000,00
<b>TOTALI</b>	<b>€ 4.616.983,71</b>	<b>€ 4.616.983,71</b>
	<b>€ 4.616.983,71</b>	<b>€ 4.616.983,71</b>

### Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II e III della spesa non sono finanziati con ricorso ad indebitamento.

### La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2018-2020 siano coerenti il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione nonché con le previsioni di gestione stabilmente riequilibrata

**Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n.46 del 13.09.2019 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

**II DUP:**

- si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;
- la SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente;
- la SeO è redatta, per il suo contenuto finanziario, per competenza e cassa, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale, copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione e individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS;
- la SeO è suddivisa nelle due parti previste e riporta il contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato della programmazione e più in generale è redatta secondo le indicazioni contenute nel citato principio contabile.



*[Handwritten signature]*  
el

ELENCO ANNUALE E PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

**PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI**

Lo schema di programma triennale delle opere pubbliche 2018/2020 e l'elenco annuale dei lavori pubblici sono stati adottati dal Consiglio Comunale con deliberazione 86 del 06/11/2018, immediatamente esecutiva.

**Si rileva che per le opere rappresentate nell'elenco annuale risulta indicata la fonte di finanziamento e si prescrive di non attivare le spese d'investimento di cui sopra se non a seguito e nella misura dell'eventuale accertamento della relativa entrata.**

Si ricorda infine che l'elenco annuale ed il programma triennale, una volta approvati in via definitiva, devono essere trasmessi - ai sensi dell'art. 8, comma 12, della Legge Regionale n. 7/2002 - alla Sezione regionale dell'Osservatorio dei Lavori Pubblici.



## PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

**PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE**

La programmazione del fabbisogno di personale per gli anni 2017 - 2019, prevista dall'art.39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art.6 del d.lgs. 165/2001, è stata approvata con specifico atto di G.M. n. 192 del 15.11.2017.

Il Comune di Milazzo, con l'approvazione della suddetta delibera, ha espletato l'adempimento relativo alla "ricognizione delle eccedenze di personale anno 2013 - Adempimento annuale ai sensi dell'art. 33 D.Lgs n. 165/2001".

**LIMITAZIONE SPESE DEL PERSONALE**

La spesa di personale, in rapporto agli abitanti è così prevista:

	<b>2018</b>
Abitanti al 31/12/2017	31.231
Dipendenti al 31/12/2017	325
Spesa Personale al netto irap	9.639.951,81
<b>Rapporto Abitanti/dipendenti</b>	<b>96,10</b>
<b>Costo medio per dipendente</b>	<b>29.661,39</b>

La spesa, nella tabella sopra indicata, fa riferimento alla totalità delle spese relative al personale al netto dell'IRAP

Al 01/01/2018 i dipendenti dell'Ente assunti con contratto a tempo indeterminato, compreso il Segretario Generale, sono n.161 mentre i dipendenti assunti con contratto a tempo determinato risultano essere n.164.

**CONTENIMENTO DELLE SPESE DI PERSONALE**

Il Comune per l'esercizio 2018 è tenuto al rispetto delle disposizioni contenute nell'art.1 comma 557, della legge n.296/2006, come successivamente integrato e modificato dal D.L. 90/2014:

La spesa di personale prevista nell'anno 2018, **NON** rientra nei limiti di cui all'art.1, comma 557 della legge 296/06 come modificato dal D.L 90/2014, in quanto, in sede di Bilancio di Previsione 2018, si ha un aumento di € 21.003,80 rispetto al triennio precedente.



Handwritten signatures and initials, including a large signature and the initials 'OR' and 'VF'.

Spesa Personale	Importo
Anno 2015	9.892.437,34
Anno 2016	9.396.901,12
Anno 2017	9.567.505,56
<b>Media Triennio</b>	<b>9.618.948,01</b>
<b>Anno 2018*</b>	<b>9.639.951,81</b>

\*al netto irap

**A tal riguardo si prescrive all'ente di monitorare in modo costante il rapporto tra spesa corrente e spesa di personale in riferimento all'esercizio finanziario 2018.**

**PRINCIPI FINANZA PUBBLICA: PATTO DI STABILITA'**

Come disposto dall'art.9 della Legge 243/2012, in vigore dal 13 settembre 2016, i bilanci delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano si considerano in equilibrio quando, sia nella fase di previsione che di rendiconto, conseguono un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, come eventualmente modificato ai sensi dell'articolo 10.

Il prospetto successivo dimostra il rispetto dell'equilibrio, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, in questa fase di previsione per gli esercizi 2018/2020.

A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	277.278,42	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito	(+)	77.126,80		
<b>A) Fondo pluriennale vincolato di entrata</b>	<b>(+)</b>	<b>354.405,22</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>(+)</b>	<b>21.242.896,64</b>	<b>21.003.361,34</b>	<b>21.003.361,34</b>
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	15.178.194,21	14.889.419,59	14.184.237,63
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	5.517.959,39	5.228.384,18	5.037.593,93
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	1.856.169,82	1.486.169,82	415.000,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	39.962.478,56	39.322.947,05	38.683.339,91
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	3.286.584,72	3.613.205,83	3.971.566,56
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(4)</sup>	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)</b>	<b>(-)</b>	<b>36.675.893,84</b>	<b>35.709.741,22</b>	<b>34.711.773,35</b>
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	2.433.296,62	1.958.096,82	754.427,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	2.433.296,62	1.958.096,82	754.427,00
<b>(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 <sup>(4)</sup></b> <b>(N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)</b>		<b>5.040.434,82</b>	<b>4.939.496,89</b>	<b>5.173.992,55</b>



Handwritten signature and initials.

<b>VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI</b>
<b>ANNO 2017</b>

## ENTRATE CORRENTI

Le previsioni di entrate tributarie, al netto delle previsioni di entrata spettanze all'O.S.L, presentano le seguenti variazioni:

Denominazione	competenza 2018	competenza 2019	competenza 2020
ADDIZIONALE SUL CONSUMO DI ENERGIA ELETTRICA	0,00	0,00	0,00
ADDIZIONALE IRPEF	2.500.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00
IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA'	123.445,79	123.445,79	123.445,79
INCASSI DI ENTRATE TRIBUTARIE DI COMPETENZA DELLA O.S.L.	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
IMPOSTA DI SOGGIORNO	70.000,00	70.000,00	70.000,00
DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI	10.523,60	10.523,60	10.523,60
Fondo di solidarietà Comunale	1.735.808,47	1.735.808,47	1.735.808,47
IMPOSTA COMUNALE SUGLI IMMOBILI/ IMU	6.380.470,87	6.400.000,00	6.400.000,00
Tassa sui servizi indivisibili (L. 147/2013, art. 1 commi 639 e sgg.)	693.852,39	693.852,39	693.852,39
TASSA PER L'OCCUPAZIONE PERMANENTE E TEMPORANEA DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE	179.000,00	179.000,00	179.000,00
TASSA PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI -	7.584.323,90	7.325.259,47	7.325.259,47
COMPARTECIPAZIONE AL GETTITO REGIONALE IRPEF ART. 6 COMMA 1 L.R N. 5 DEL 28/01/2014	965.471,62	965.471,62	965.471,62
<b>Totali</b>	<b>€ 21.242.896,64</b>	<b>€ 21.003.361,34</b>	<b>€ 21.003.361,34</b>

**Imposta municipale propria**

Il gettito è stato previsto in **6.380.470,87**. L'importo, in linea con gli incassi dell'esercizio precedente, si ritiene congruo tenuto conto della relativa quota incassata.

**Addizionale comunale Irpef.**

Il gettito è stato previsto in € 2.500.000,00.

L'importo, in linea con gli incassi dell'esercizio precedente, si ritiene congruo tenuto conto della relativa quota incassata.

**TARI**

L'Ente ha previsto nel bilancio 2018, tra le entrate tributarie, la somma di euro 7.584.323,90 per il tributo sui rifiuti a norma dell'art.1, commi da 639 a 705 della Legge 27/12/2013 n. 147 (Legge di Stabilità 2014).

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi del servizio di smaltimento dei rifiuti urbani, dei rifiuti assimilati.

Il Consiglio Comunale, con deliberazione n.22 del 30/03/2018, non ha approvato il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

Le previsioni di bilancio tengono conto degli importi accertati ed impegnati.

**Contributo per permesso di costruire**

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire sulla base della attuazione dei piani pluriennali e delle convenzioni urbanistiche attivabili nel corso del 2018.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti ed agli importi incassati. La previsione per l'esercizio 2018, presenta le seguenti variazioni rispetto agli accertamenti degli esercizi precedenti:

Accertamento 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00

La destinazione del contributo al finanziamento di spesa corrente per l'anno 2018 è pari allo 0,00 % .

**Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo trovano corrispondente previsione di spesa da trasferire dopo il relativo incasso all'O.S.L

**Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative, relativi all'anno di competenza, sono previsti per il 2018 in € 200.000,00



I proventi relativi all'anno 2018 sono stati destinati, con Deliberazione di Giunta Comunale, di approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla legge n. 120 del 29/7/2010

La Giunta ha stabilito le quote da destinare a ogni singola voce di spesa.

In base alle somme incassate la parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

Tipologie di spese	Previsione 2018
Spesa Corrente	200.000,00
Spesa per investimenti	0,00



er

**SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti, prima classificate in interventi ex DPR 194/96 mentre adesso classificate per macro aggregati secondo il D.Lgs.118/2011, è il seguente:

1) Personale	1) Redditi da lavoro dipendente
7) Imposte e tasse	2) Imposte e tasse a carico dell'Ente
2) Acquisto di beni di consumo 3) Prestazioni di servizi 4) Utilizzo di beni di terzi	3) Acquisto di beni e servizi
5) Trasferimenti correnti	4) Trasferimenti correnti 5) Trasferimenti di tributi 6) Fondi perequativi
6) Interessi passivi ed oneri finanziari diversi	7) Interessi passivi 8) Altre spese per redditi di capitale
8) Oneri straordinari della gestione corrente 9) Ammortamenti di esercizio 10) Fondo Svalutazione Crediti 11) Fondo di Riserva	9) Altre spese correnti

**Sviluppo previsione per aggregati di spesa.**

	macroaggregati	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
101	Redditi da lavoro dipendente	9.639.951,81	8.993.481,85	8.993.481,85
102	Imposte e tasse a carico dell'Ente	637.159,95	572.075,80	572.075,80
103	Acquisto di beni e servizi	23.970.584,53	23.198.873,96	22.898.004,37
104	Trasferimenti correnti	1.332.147,30	1.474.271,58	1.207.147,30
105	Trasferimenti di tributi	-	-	-
106	Fondi perequativi	-	-	-
107	Interessi passivi	582.245,86	554.591,52	509.269,14
108	Altre spese per redditi di capitale	-	-	-
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	8.200,00	8.200,00	8.200,00
110	Altre spese correnti	3.792.189,11	4.521.452,34	4.495.161,45
100	<b>Totale Spese Correnti</b>	<b>39.962.478,56</b>	<b>39.322.947,05</b>	<b>38.683.339,91</b>

### Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2018 in € 9.539.951,81, al netto dell'IRAP riferita a n.325 dipendenti, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- Dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.l. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- Dei vincoli disposti dall' 1/1/2012 dall'art. 9, comma 28 del D.l. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- Dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 (o 562 per gli enti non soggetti al patto di stabilità) della legge 296/2006, come modificato dal D.L.90/2014;

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97.

**Si evidenzia che la spesa di personale prevista nell'anno 2018, NON rientra nei limiti di cui all'art.1, comma 557 della legge 296/06 come modificato dal D.L 90/2014, in quanto, in sede di Bilancio di Previsione 2018, si ha un aumento di € 21.003,80 rispetto al triennio precedente e, pertanto, va monitorata costantemente al fine di evitare lo sfioramento dei limiti.**

### Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non devono superare il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art.78 del d.l. 78/2010.

### FONDO DI RISERVA

La consistenza del fondo di riserva ordinario, pari a €. 118.000,00, è determinato al limite minimo dello 0,30% previsto dall'articolo 166 del Tuel (non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2% del totale delle spese correnti inizialmente previste)



**Fondi per spese potenziali**

Sono previsti accantonamenti per l'anno 2018 per passività potenziali:

- euro 0,00 per accantonamenti per rischi e contenzioso.

**Fondo crediti di dubbia esigibilità**

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento il cui risultato si riporta nella tabella seguente:

Denominazione	competenza 2018	competenza 2019	competenza 2020
Accantonamento Fondo crediti di dubbia esigibilità per la TARI	2.313.977,22	2.532.928,22	2.830.919,77
Accantonamento Fondo crediti di dubbia esigibilità per il corrispettivi IDRICO	972.607,50	1.078.367,61	1.138.736,79
<b>Totali</b>	<b>3.286.584,72</b>	<b>3.613.205,83</b>	<b>3.971.566,56</b>

**ORGANISMI PARTECIPATI**

Si riportano di seguito le partecipazioni dell'Ente acquisite:

N.	Denominazione società partecipata	Tipologia partecipazione (D-Diretta) (I-Indiretta)	% Quota di possesso	Capitale sociale al 31/12/2014	Valore patrimonio netto al 31/12/2014	Valore attribuito nel conto del patrimonio al 31/12/2014	Anno ultimo risultato economico disponibile	Ultimo risultato economico disponibile
1	ATO ME2 S.p.A	D	14,02	1.000.000,00	2.228.084,00	140.198,00	2010	6.593.272,00
3	CENTRO MERCANTILE SICILIA S.p.A.	D	1,94	319.940,00	540.141,00	6.200,00	2014	17.993,00
4	SOCIETA' PER LA REGOLAMENTAZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI MESSINA AREA METROPOLITANA SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI SIGLA: S.R.R. MESSINA AREA METROPOLITANA SOCIETA' CONSORTILE S.P.A.	D	6,64	120.000,00	0,00	708,00	2014	-2.850,22
5	SO.GE.PAT.SRL	D	0,25	27.000,00	0,00	67,50	2014	-18.502,00
6	GRUPPO D'AZIONE COSTIERA (G.A.C) GOLFO DI PATTI SOCIETA' CONSORTILE ARL	D	5,95	42.000,00	54.998,00	2.500,00	2014	13.599,00

**SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 2.433.296,62 è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto delle verifiche degli equilibri.

**INDEBITAMENTO**

Non sono previsti per il finanziamento di spese in conto capitale procedure di indebitamento.

**Anticipazioni di cassa**

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo VII, e nella parte spesa, al titolo VI, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	41.939.050
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	8.500.000
<i>Percentuale</i>		20,27%

Si osserva che il limite del 25 % è rispettato.



## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

Dato atto che Il Comune di Milazzo

- ha dichiarato il dissesto finanziario a far data dal 31/12/2014 con deliberazione del Consiglio Comunale n.101 del 08/11/2016;
- con deliberazione consiliare n.13 del 08/02/2018 ha approvato il bilancio stabilmente riequilibrato riferito all'esercizio finanziario 2015;
- è chiamato ad approvare i documenti contabili mancanti successivi al bilancio stabilmente riequilibrato tra cui anche il bilancio di previsione 2018/2020;
- è tenuto a predisporre il bilancio di previsione 2018/2020 ed i suoi allegati ed atti presupposti, tra cui il DUP, al termine del triennio di riferimento;

Ciò premesso, l'Organo di revisione, a conclusione della propria attività, fa presente che:

- la stesura del bilancio di previsione 2018 risulta ormai snaturata in quanto interviene alla fine del triennio di riferimento oggi concluso e, quindi, qualsiasi osservazione e/o suggerimento, risulta essere ormai superata;
- l'approvazione del bilancio di previsione 2018/2020, comunque, rappresenta un obbligo di legge da rispettare.



## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- delle osservazioni, delle raccomandazioni e delle prescrizioni riportate nelle pagine precedenti e che qui si intendono integralmente riportate;

l'Organo di revisione:

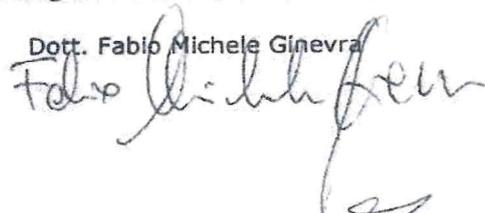
- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato le criticità esistenti in relazione ai limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2018 e sui documenti allegati.

Milazzo, 14/09/2019

**Il Collegio dei Revisori dei Conti**

Dott. Fabio Michele Ginevra



Dott. Francesco Amata



Dott. Carmelo Marisca

