



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

6° SETTORE - Servizi Sociali, Pubblica Istruzione, Beni Culturali, Sport, Turismo e Spettacolo

COPIA

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. GENERALE 2384 DEL 11-11-2020

N. SETTORE 498 DEL 11-11-2020

Oggetto:	Prosecuzione del progetto SIPROIMI n. PROG- 718-PR-2 per gli anni 2021/2022- Determinazione a contrarre per avvio procedura di affidamento del servizio di accoglienza integrata del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale categoria ORDINARI mediante procedura aperta art. 60 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa art.95 c. 3 lett. a) del Dlgs 50/2016. Approvazione capitolato speciale di appalto. CUP: H52F19000030001. CIG: 85003338B1
----------	---

Il DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;

VISTI:

- il D.Lgs.18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Dr. Filippo Santoro, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il DIRIGENTE  
F.to ANDREINA MAZZU'  
(Sottoscritto con firma digitale)



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

6° SETTORE - SERV. SOC., PUBBL. ISTR., BENI C., S.

## PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto:	Prosecuzione del progetto SIPROIMI n. PROG- 718-PR-2 per gli anni 2021/2022- Determinazione a contrarre per avvio procedura di affidamento del servizio di accoglienza integrata del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale categoria ORDINARI mediante procedura aperta art. 60 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa art.95 c. 3 lett. a) del Dlgs 50/2016. Approvazione capitolato speciale di appalto. CUP: H52F19000030001. CIG: 85003338B1
----------	---

Il Responsabile del Procedimento

### PREMESSO:

- che con DM del 18.11.2019, in GU Serie Generale n.284 del 04.12.2019, il Ministero dell'Interno ha emanato le "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)", nonché stabilito, al fine di consentire agli stessi enti beneficiari di servizi accoglienza con scadenza al 31.12.2019, di operare una eventuale proroga, per un periodo di sei mesi, oppure di proseguire il servizio con nuovo soggetto, nel rispetto del Codice dei Contratti e sulla base dei requisiti previsti dall'art. 10 delle linee guida dei servizi allegate del DM 18.11.2019;
- che il Comune di Milazzo da anni si occupa strutturalmente delle problematiche relative all'accoglienza di adulti, titolari di protezione internazionale, proponendosi sin dal 2014 come Ente locale aderente al Sistema di Protezione per i Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR);
- che l'obiettivo del SIPROIMI ex SPRAR, è quello di garantire non solo attività di accoglienza, meramente assistenziale, ma anche servizi trasversali di mediazione linguistica-culturale, orientamento e accompagnamento all'inserimento del lavoro, orientamento e accesso ai servizi del territorio, formazione e qualificazione professionale, orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale, orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo, tutela psico-socio-sanitaria, tutela legale;
- che il Comune di Milazzo, in data 01/07/2019 ha presentato istanza richiedendo il relativo finanziamento per la prosecuzione, per il triennio 2020/2022, del progetto SPRAR – SIPROIMI categoria ordinari per l'accoglienza di n. 47 adulti;
- che il Comune di Milazzo con Deliberazione della G. M. n.1 del 10/01/2020 ha manifestato l'intento a proseguire per il successivo triennio 2020/2022, il servizio per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di richiedenti e beneficiari di protezione internazionale e titolari di permesso umanitario nell'ambito della prosecuzione della progettazione SPRAR – SIPROIMI categoria

ORDINARI con una capacità ricettiva di n. 38 posti e ha autorizzato il Dirigente all'adozione dei provvedimenti consequenziali;

- che il Ministero dell'Interno, con Decreto prot. n. 16288 del 10/08/2020, ha approvato i progetti scaduti il 31.12.2019 e il 30.06.2020, prorogati fino al 31.12.2020, di cui agli elenchi (All.1, 2, 3, 4, 5 e 6) che costituiscono parte integrante del predetto decreto, autorizzati alla prosecuzione dal 01.01.2021 al 31.12.2022 assegnando la somma annuale di € 504.784,00 per una complessiva somma di € 1.009.568,00 per n. 38 posti, comprensiva della somma spettante al revisore contabile per il biennio art.31 dell'Allegato "A" del D.M. del 18.11.2019;
- che l'attuazione del SIPROIMI, vista la peculiarità dei servizi offerti, tra i quali supporto di tipo alloggiativo e aiuto rivolto ai cittadini stranieri con uno status legale specifico, richiede competenze specialistiche e multidisciplinari con figure professionali *ad hoc* quali operatori sociali, assistenti sociali, avvocati e operatori legali, psicologi, mediatori linguistici e culturali e educatori professionali;
- che il Comune di Milazzo non può realizzare le attività e i servizi sopra indicati, in quanto le suddette figure professionali non sono presenti nell'attuale dotazione organica e pertanto occorre avvalersi di un Ente attuatore esterno, giusta art.10 allegato A del D.M. del 18.11.2019 (G.U. 284 del 04.12.2019);
- che il modello di realizzazione dei servizi di accoglienza integrata SIPROIMI, art. 10 del citato decreto ministeriale, prevede la possibilità per l'Ente Locale proponente di avvalersi di uno o di più Enti attuatori, selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto del D. Lgs 50/2016, che in particolare devono possedere una pluriennale e consecutiva esperienza nella presa in carico di richiedenti/titolari di protezione internazionale;
- che pertanto, si ravvisa la necessità di avvalersi, in qualità di Ente Locale proponente, di un soggetto attuatore selezionato attraverso procedure espletate nel rispetto della normativa di riferimento, ai sensi dell'art. 10 del citato decreto ministeriale, e che occorre in questa sede procedere all'individuazione di un Ente attuatore mediante procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa art. 95, comma 3 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante la stipula di una convenzione, nella forma di accordo di collaborazione diretta a disciplinare i ruoli dell'Ente Locale e dell'Ente Attuatore del progetto stesso, precisando che il rapporto intercorrente tra l'Ente Locale e l'Ente Attuatore si identificherà in una collaborazione (partnership);
- il valore stimato dell'appalto è di euro 1.009.568,00 iva compresa, equivalente al periodo contrattuale 2021/2022 determinato su un numero di 38 beneficiari del progetto SIPROIMI;

**CHE** con deliberazione del Consiglio Comunale n. 92 del 29/10/2020 questo Ente ha aderito alla Centrale Unica di Committenza istituita dal Consorzio Tirreno Ecosviluppo 2000 Società Consortile a.r.l., per l'espletamento dei procedimenti di gara per conto delle Pubbliche Amministrazioni;

**DATO ATTO** che l'affidamento della presente procedura alla Centrale Unica di Committenza e/o Consorzio Tirreno Ecosviluppo 2000 soc. cons. a.r.l., comporta oneri per il Comune, in quanto il corrispettivo per i servizi di gara resi, calcolato secondo la seguente tabella, è a carico della stazione appaltante:

IMPORTO POSTO A BASE DI GARA IN EURO	QUOTA
Da 0,00 a 1.000.000,00	1,00 % con un minimo di € 100,00 oltre I.V.A.

Da 1.000.000,00 a 2.000.000,00	€ 10.000,00 più 0,80% della quota eccedente € 1.000.000,00 oltre I.V.A.
Oltre € 2.000.000,00	€ 18.000,00 più 0,50% della quota eccedente € 2.000.000,00 oltre I.V.A. con il limite massimo di € 45.000,00 oltre I.V.A.

**RITENUTO** dover procedere all'affidamento dei servizi minimi elencati art. 34, 35 e 36 dell'allegato "A" del D.M. del 18.11.2019 e alla selezione del soggetto di coprogettazione e attuatore del progetto per il biennio 2021/2022 mediante procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. 18.4.2016, n. 50 e ss.mm.ii. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

**VISTI:**

- l'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii secondo il quale *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
  - *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
  - *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
  - *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base ”*;

**CONSIDERATO** che il fine di pubblico interesse, che con la presente procedura si intende perseguire, è quello di garantire la continuità del servizio e la gestione delle attività di accoglienza integrata anche per il biennio 2021/2022 in favore di trentotto (38) soggetti beneficiari;

**RITENUTO** precisare che:

1. Oggetto e fine del contratto è l'individuazione del soggetto attuatore del progetto SIPROIMI n. 718-PR 2 categoria ordinari;
2. La forma del contratto è quella pubblico-amministrativa;
3. Modalità di scelta del contraente:

*“Gara d'appalto con il sistema della procedura aperta, ex art. 60 del D. Lgs. 18.4.2016, n. 50 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per consentire la massima partecipazione e la qualità del servizio”*;

**VISTI:**

- il D. Lgs. n.267/2000;
- il D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.;
- il DM del 18.11.2019, pubblicato sulla GU Serie Generale n.284 del 04.12.2019;
- il Decreto del Ministero dell'Interno trasmesso il 10 agosto 2020 prot. n. 16288 di assegnazione della somma annuale di € 504.784,00;
- il decreto legge 16 luglio 2020 n. 76;
- le linee guida per l'affidamento dei servizi sociali approvato dal Servizio Centrale

- lo Statuto del Comune;
- la Deliberazione della G.M. n.1 del 10/01/2020 del Comune di Milazzo;
- la Determinazione dirigenziale n. 2 del 13 gennaio 2020 di nomina RUP;

## PROPONE

Per le motivazioni in premessa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. **DI INDIRE** con separato atto, la gara per l'affidamento del Servizio per l'Accoglienza, Tutela ed Integrazione SIPROIMI, per il biennio 2021/2022 ammontante a € 1.009.568,00 iva compresa, per la selezione del soggetto di co-progettazione e attuatore del progetto n.718-PR 2 categoria ordinari;
2. **DI PRENOTARE**, con separato atto, l'impegno di spesa complessivo ammontante a euro **1.009.568,00** per il biennio 2021/2022 giusta decreto di finanziamento prot. n. 16288 del 10.08.2020, così costituita:
  - € **10.000,00** per il biennio, in favore del revisore contabile, che con separato atto si provvederà al relativo affidamento;
  - € **20.000,00** per spese relative alla centrale unica di committenza e nomina della Commissione dell'UREGA e spese di pubblicità legale;
  - € **979.568,00** IVA compresa se dovuta, relativa alla gestione dei servizi e delle attività SIPROIMI, del progetto;
3. **DI STABILIRE** che per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata del sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati SIPROIMI, di durata biennale con **decorrenza presunta dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2022, (salvo eventuale proroga tecnica derivante da eventi imprevedibili nel corso della procedura di gara)** si procederà ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante procedura aperta con il criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett a), del Codice degli appalti, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in relazione agli elementi e criteri fissati nel Capitolato speciale d'appalto;
4. **DI APPROVARE** allo scopo il Capitolato speciale di appalto contenente i requisiti per la partecipazione, le caratteristiche che si richiedono per l'espletamento del servizio, i relativi pesi/sottopesi, i criteri motivazionali e le modalità di composizione e redazione della documentazione necessaria per la partecipazione alla procedura de quo che viene allegato alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
5. **DI DARE ATTO** che il valore dell'appalto, per il periodo 2021/2022 ammontante € 1.009.568,00, Iva compresa, se dovuta, si colloca nella categoria sopra soglia di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 35, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
6. **DI DARE ATTO** che tutta la procedura di gara per l'appalto del servizio in argomento è demandata alla C.U.C. - Tirreno Ecosviluppo 2000, Società Consortile a r.l., cui questo Ente aderisce giusta deliberazione del Consiglio Comunale n.92 del 29/10/2020;
7. **DI DARE ATTO**, che la nomina dei componenti della commissione avverrà, nel rispetto della normativa regionale in materia, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte;
8. **DI DARE ATTO**, che alla spesa totale per gli anni 2021- 2022, si farà fronte con le risorse di cui al Decreto del Ministero dell'Interno del 10.08.2020 prot. n. 16288 di autorizzazione alla prosecuzione per il periodo dal 01.01.2021 al 31.12.2022 codice progetto 718-PR 2 per n. 38 posti ammontante a complessive € 504.784,00, comprensiva della somma per il revisore contabile e ai costi relativi alla centrale di committenza e la nomina dei componenti dell'UREGA da inserire nella Commissione di gara nonché le spese per la pubblicità legale;
9. **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs n. 267/2000 e in relazione all'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. il presente provvedimento costituisce determinazione a contrarre con l'indicazione, tra l'altro, degli elementi formativi in premessa delineati;

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

10. **DI DARE ATTO** che i punteggi di qualità e prezzo saranno attribuiti secondo le modalità e i criteri indicati nel capitolato speciale d'appalto e nel disciplinare di gara;
11. **DI DARE ATTO** che la realizzazione del progetto di accoglienza SIPROIMI è subordinata all'erogazione del contributo da parte del Ministero dell'Interno e che, pertanto, la sua esecuzione è sottoposta a condizione sospensiva;
12. **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in possesso dei necessari requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze alla medesima attribuite è il Dott. Filippo Santoro;
13. **DI DARE ATTO** che al bando di gara dovrà essere data massima divulgazione attraverso il sito informatico del Comune di Milazzo, nella sezione Amministrazione trasparenza, sulla GUCE, sulla G.U.R.I e sui quotidiani;
14. **DI DARE ATTO** che entro trenta (30) giorni, questo Ente avrà cura di produrre atto formale di avvio procedura di gara.

Il Responsabile del procedimento  
F.to Dr. Filippo Santoro  
(Sottoscritto con firma elettronica)

## ESTREMI DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO DELL'ENTE

(art.47 c.1 legge 8/6/1990, n°142)

Si attesta che la presente determinazione n. 2384 del 11-11-2020, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del portale per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 11-11-2020.

N. Reg. Albo: 4044

Milazzo, li 11-11-2020

Il Responsabile della pubblicazione

F.to Giuseppe Fleres

(Sottoscritto con firma digitale)