



Città di Milazzo
4° Settore
“Ambiente e Territorio”

ORDINANZA SINDACALE n. 02 del 17.01.2020

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 del D.Lgs n. 267/2000. Esecuzione del servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Milazzo. Periodo 20 Gennaio - 30 Giugno 2020.

IL SINDACO

PREMESSO

- che con Ordinanza Sindacale ex art. 50 del D.lgs n. 267/2000 n. 93 del 31/12/2019 è stato disposto, nelle more della definizione del contenzioso relativo all'aggiudicazione della gara settennale dell'ARO Milazzo incardinato presso il Consiglio di Giustizia Amministrativa, per il periodo strettamente necessario a consentire l'espletamento di una nuova manifestazione di interesse e al fine di evitare situazioni di criticità sotto il profilo igienico ambientale e della salute pubblica, l'affidamento del servizio in parola nel periodo 01 Gennaio -19 Gennaio 2020, alla società Supereco S.r.l., con sede legale in Piazza Labriola, 32 – 03043 Cassino (FR) P.IVA 10753871002;
- che in data 23.12.2019 gli Uffici del 3° Servizio “Ambiente” hanno provveduto a redigere, sulla scorta degli indirizzi formulati dall'Amministrazione ed in linea con le disponibilità economico finanziarie di cui al PEF 2019 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 31.03.2019, perizia avente ad oggetto il dimensionamento tecnico ed economico del servizio di igiene urbana, trasporto, conferimento e smaltimento rifiuti per il periodo compreso tra il 20.01.2020 e il 30.06.2020, da porre a base per l'avvio di una indagine esplorativa di mercato per l'individuazione di un operatore economico contraente il servizio.

DATO ATTO

- che, con determinazione dirigenziale n. 522/4° del 23.12.2019, è stato approvato l'avviso esplorativo – divulgato, in pari data, a mezzo pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori disponibili a svolgere il servizio in parola.
- che con verbale del 08.01.2020 pubblicato all'albo pretorio dell'Ente il 10.01.2020 al n.

1582, sono state riportate le risultanze delle operazioni relative all'esame delle manifestazioni di interesse pervenute da parte di n. tre (3) operatori economici;

- che dal predetto verbale emerge che il maggior ribasso, sul prezzo individuato nella perizia tecnica redatta dagli uffici in data 23.12.2019, è stato presentato dalla Società Super Eco SRL, con sede legale in Piazza Labriola, 32 – 03043 Cassino (FR) P.IVA 10753871002;

DATO ATTO

- che la società Super Eco srl, in forza alle risultanze della manifestazione di interesse in argomento, ha dichiarato di possedere i requisiti di ordine generale, nonché la capacità tecnico-operativa ed economica per lo svolgimento del servizio in oggetto;

- che risulta inserita nell'elenco delle imprese richiedenti l'iscrizione nella "White List" della Prefettura di Frosinone ed è in possesso di Documento Unico Regolarità Contributiva in regola;

- che gli uffici hanno attivato con n. prot PR_FRUTG 0023166_20180924, le procedura di verifica presso la banca dati nazionale unica della documentazione antimafia (BDNA);

- che ricorre – attesa l'urgenza di garantire lo svolgimento del servizio di igiene urbana – la fattispecie di cui all'art. 92, comma 3, del D.lgs n. 159/2011, cui fa espresso rinvio l'art.1 comma 52 della L. n. 190/2012, e che pertanto è possibile procedere all'affidamento in parola fatta salva la revoca della presente ordinanza nel caso di sopraggiunta informativa interdittiva;

ATTESO che a fronte dell'imminente scadenza degli effetti della predetta Ordinanza Sindacale n. 93 del 31.12.2019 e nelle more della definizione del contenzioso relativo all'aggiudicazione della gara europea settennale del servizio di igiene urbana integrata nell'ARO Milazzo incardinato presso il Consiglio Giustizia Amministrativa Regione Siciliana con Ordinanza n. 843 del 13.12.2019, l'unico strumento azionabile teso a garantire la continuità dello svolgimento del servizio di igiene ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, derivante dalla circostanza che la sua interruzione determinerebbe un elevato rischio igienico ambientale conseguente alla mancata raccolta e conferimento dei rifiuti, nonché ripercussioni sotto il profilo economico-sociale, risulta quello dell'ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 D.lgs n. 267/2000;

DATO ATTO che l'Anac con delibera n. 1375 del 21.12.2016, intervenendo sulla gestione del ciclo integrato dei rifiuti nella Regione Siciliana, sullo stato di attuazione della riforma e sull'analisi dei fenomeni distorsivi del corretto funzionamento del sistema, ha evidenziato " ... *nulla evidentemente impedisce al Sindaco, in presenza di una fase di stallo per l'impossibilità della SRR di assicurare il servizio, di sostituirsi all'ente preposto adottando, legittimamente, le Ordinanze contingibili ed urgenti a tutela della salute pubblica e dell'ambiente ...*";

RICHIAMATO l'orientamento giurisprudenziale formatosi in materia, secondo cui “...l'esecuzione del servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani deve, in generale, essere svolto con efficacia ed immediatezza a tutela del bene pubblico indicato dalla legge; pertanto qualora la necessità di provvedere si appalesi imperiosa – specie al fine di prevenire eventuali ipotesi di emergenze sanitarie e di igiene pubblica – il Sindaco può legittimamente ricorrere allo strumento dell'ordinanza contingibile ed urgente, ai sensi dell' art. 50, comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, anche se sussiste una apposita disciplina che regoli, in via ordinaria, la materia (CGA, dec. 21/2005) ” (cfr. T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. III, 26 ottobre 2016, n. 2737, TAR Palermo n. 291 del 1° febbraio 2017);

CONSIDERATO nelle more della definizione del contenzioso relativo all'aggiudicazione della gara europea settennale del servizio di igiene urbana integrata nell'ARO Milazzo incardinato presso il CGARS, ricorrono i presupposti per l'adozione di un provvedimento contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 D.Lgs. n. 267/2000, teso a garantire lo svolgimento del servizio di igiene ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, derivante dalla circostanza che la sua interruzione determinerebbe un elevato rischio igienico ambientale conseguente alla mancata raccolta e conferimento dei rifiuti, nonché ripercussioni sotto il profilo economico-sociale;

DATO ATTO

- che a seguito di indagine di mercato esperita dal 4° Settore, 3° Servizio in data 21.11.2019 sono state formalizzate richieste di conferimento per l'anno 2020 alle società RACO s.r.l., Sicula Compost srl e Kalat Impianti della frazione umido-organica del rifiuto prodotto nel Comune di Milazzo in base alle disponibilità offerte dai singoli impianti;
- che il conferimento dei rifiuti solidi urbani deve avvenire presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti srl, sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti srl, sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, avvalendosi della convenzione esistente tra la stessa Società e il Comune di Milazzo;

VISTI

- gli art. 32 della legge 833/78, 40 della L.R. n. 30/93 e 4 del Decreto Assessorato Regionale alla Sanità del 18.11.1994, che individuano nel Sindaco l'Organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;
- l'art. 50 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 che prevede “in particolare in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale (...)”;
- la L.R. 08 aprile 2010, n. 9 “Gestione integrata dei rifiuti e dei siti inquinati”, con la quale la

Regione Siciliana ha disciplinato la gestione dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 03 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale” e ss.mm.ii., in attuazione delle direttive comunitarie in materia di rifiuti;

- la “Direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti n. 1/2013” emanata dall’Assessorato dell’Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità con la Circolare n. 221 del 01 febbraio 2013, ai sensi dell’art. 2 della L.R. 08 aprile 2010, n. 9 e ss.mm.ii., stabilendo le modalità per la gestione integrata dei rifiuti in Sicilia;

- la direttiva generale dell’Assessorato dell’Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n. 42575 del 28 ottobre 2013 – Attuazione della gestione integrata dei rifiuti in Sicilia - Ex Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 8/RIF del 27 settembre 2013;

- la Disposizione attuativa n. 69 del 24 settembre 2016 che stabilisce i limiti quantitativi dei conferimenti dei rifiuti urbani indifferenziati prodotti nei rispettivi territori;

- le Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana n. 5/RIF del 31.05.2016 e 6 /RIF del 30.06.2016, nonché le ordinanze 1/RIF del 1/2/2017, n. 2/RIF del 2.02.2017 e n. 8 RIF del 11.12.2018;

- la Deliberazione di Giunta Municipale n. 20 del 31.01.2019 relativa all’approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2019-2021, nella parte inerente i controlli a carico dell’operatore economico contraente il servizio in oggetto;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.35 del 30.03.2019 con la quale viene approvato il Piano Finanziario della TARI 2019;

- L’Ordinanza del C.G.A.R.S. n. 843 del 13.12.2019 con la quale, in sede giurisdizionale è stata sospesa l’esecutività della sentenza del TAR 2050/2019 impugnata fissando per il mese di maggio 2020 l’ulteriore trattazione del procedimento;

- lo Statuto ed il Regolamento di contabilità del Comune;

- l’articolo 69 dell’Ordinamento Enti locali vigente nella Regione siciliana;

ai sensi dell’art. 50 D.L.gs n. 267/2000 e per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono integralmente richiamate, in deroga alla L.R. 9/2010 e al D.Lgs. 152/2006;

O R D I N A

alla Società **Super Eco Srl** (C.F. e P.IVA 10753871002) con sede in Cassino (FR), Piazza Labriola 32, (pec: superecosrl@pecimprese.it) alle condizioni di cui alla perizia redatta dagli uffici di questo Ente in data 23.12.2019 e all’offerta economica presentata in sede di manifestazione di interesse di cui al verbale del 08.01.2020, con l’applicazione del ribasso del 8,64% :

1. **Di provvedere**, al fine di garantire senza soluzione di continuità, lo svolgimento del servizio di igiene ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, all'esecuzione del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale **dal 20.01.2020 al 30.06.2020**;
2. **Di provvedere** al trasporto e conferimento dei rr.ss.uu. presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti srl, sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti srl, sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, nel rispetto delle norme sul conferimento e sulla tracciabilità del ciclo dei rifiuti;
3. **Di provvedere** al trasporto e conferimento della frazione umido-organica dei rifiuti, raccolta con modalità porta a porta su tutto il territorio comunale, presso gli impianti regionali muniti di tutte le autorizzazioni ex lege sulla scorta dei necessari atti gestionali posti in essere dal competente Settore o eventualmente indicati dagli organismi regionali competenti;
4. **Di comunicare** a questo Ente giornalmente tramite pec, l'elenco dei dipendenti assenti e delle relative sostituzioni, con contestuale dichiarazione del responsabile di cantiere che le sostituzioni sono state operate impiegando personale con identica mansione di quello sostituito, nonché l'elenco giornaliero dei mezzi in servizio, in attuazione delle misure previste dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2019-2021 approvato con deliberazione di G.M. n. 20 del 31.01.2019;
5. La presente Ordinanza si intenderà immediatamente revocata, senza null'altro a pretendere da parte della società incaricata del servizio, in relazione all'evoluzione del contenzioso incardinato presso il CGARS relativo all'aggiudicazione della gara europea settennale del servizio di igiene urbana integrata nell'ARO Milazzo. La presente Ordinanza si intende, altresì immediatamente revocata in caso di sopraggiunta informativa interdittiva ex art. 92 del D.lgs n. 159/2011;

D I S P O N E

La trasmissione a mezzo pec della presente ordinanza a :

- Super Eco Srl (C.F. e P.IVA 10753871002) con sede in Cassino (FR), Piazza Labriola, n. 32 (pec. superecosrl@pecimprese.it);
- Alla Società Caruter srl, via trento, 159 – 98061 Brolo pec: carutersrl@cgn.legal-mail.it

- Alla società Tech servizi S.r.l. - con sede in Floridia (SR), Viale Chinnici, 8 - pec: Via Rocco Chinnici, 8 Cap. 96014, techser@pec.it
- Sicula Trasporti srl con sede in Catania via F. Ciccaglione, 26 gestore degli impianti siti in c.da Grotte S. Giorgio e in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, fax 095/504710, PEC: siculatrasportisrl@legalmail.it;
- RACO s.r.l., con sede in Belpasso (CT) c.da Gesuiti racosrl@legalmail.it;
- Alla Sicula Compost c.da Grotte S.Giorgio (CT);
- Alla Kalat Impianti C.da Poggiarelli – Grammichele (CT)
- Assessorato regionale dell’Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: assessorato.energia.servizi@certmail.regione.sicilia.it ;
- Dirigente Generale del Dipartimento dell’Acqua e dei Rifiuti, Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it ;
- S.R.R. “Messina Area Metropolitana” Società Consortile S.p.A., Corso Cavour n. 87 Messina, Pec: srr.ammessina@pec.it;
- Urega - Sezione territoriale di Messina Via Geraci – Edificio del Genio Civile – 98123 Messina urega.me@certmail.regione.sicilia.it
- S.E. il Prefetto di Messina, Piazza Unità d’Italia Messina, Pec: protocollo.prefme@pec.interno.it ;
- Dirigente del 2° Settore Contabilità e Finanze di questo Comune per i provvedimenti di competenza relativi alla copertura economico-finanziaria del predetto atto per il periodo in parola citato ;
- Dirigente del 1° Settore Affari Generali e legali per quanto di propria competenza;
- Dirigente del 4° Settore Ambiente e Territorio per quanto di propria competenza;

ed inoltre :

- all’ufficio Messi comunali per le rispettive notifiche e per la pubblicazione all’Albo Pretorio;
- alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Roma;
- alla Procura della Repubblica di Barcellona P.G. in attuazione dell’aggiornamento 2018 PNA, approvato con Delibera ANAC n. 1704 del 21.11.2018;
- al Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Roma;
- al Sig.Presidente della Regione Siciliana – Palermo;
- al Distretto di Milazzo dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Messina;
- al Sig.Dirigente del Commissariato di P.S. di Milazzo;
- al Sig.Comandante la Compagnia dei Carabinieri di Milazzo;
- al Sig.Comandante la Compagnia della Guardia di Finanza di Milazzo;

- al Sig. Dirigente la Polizia Locale (3° Settore) per tutti gli atti di specifica competenza scaturiti dall'adozione del presente atto;

Al Sig. Dirigente del 1° Settore per gli adempimenti connessi alla pubblicazione del presente atto sul profilo del committente ai sensi dell'art. 29 del D.lgs n. 50/2016 e smi.

RENDE NOTO

Che, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90, contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR competente per il territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni dalla suddetta data di notifica.



IL SINDACO

(Avv. Giovanni Formica)