



COMUNE DI MILAZZO

(Provincia di Messina)

ORIGINALE di DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione N. 76 Del 16/09/2020	OGGETTO: <u>Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 (art. 11 Decreto Legislativo n.118/2011 e s.m.i).</u> <u>APPROVATA</u>
---	--

L'anno **duemilaventi**, il giorno **16** del mese di **settembre**, alle ore **19:55** in Milazzo, nella Casa Comunale, su convocazione del Presidente del Consiglio Comunale come da avvisi scritti in data **16/09/2020** prot. N.**58133**, notificati in tempo utile a ciascun Consigliere, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta **ordinaria di seconda convocazione**.

All'appello, in apertura di seduta, risultano presenti:

CONSIGLIERI	P	A	CONSIGLIERI	P	A	CONSIGLIERI	P	
ABBAGNATO Paola	X		FOTI Antonio	X		OLIVA Alessandro	X	
ALESCI Francesco	X		ITALIANO Antonino	X		PIRAINO Rosario	X	
ANDALORO Alessio		X	MAGISTRI Simone		X	PULIAFITO Luigi	X	
BAGLI Massimo		X	MAGLIARDITI Maria	X		QUATTROCCHI Stefania	X	
CAPONE Maurizio		X	MAIMONE Martina		X	RIZZO Francesco		X
COCUZZA Valentina		X	MAISANO Damiano		X	RUSSO Francesco		X
COPPOLINO Franco Mario	X		MANNA Carmela	X		RUSSO Lydia		X
DE GAETANO Francesco		X	MIDILI Giuseppe		X	SARAO' Santi Michele	X	
DI BELLA Giovanni	X		NANI' Gaetano		X	SINDONI Mario Francesco		X
FORMICA Pietro Tindaro	X		NASTASI Gioacchino Franco		X	SPINELLI Fabrizio		X

PRESENTI N. 14

ASSENTI N. 16

Partecipa il Vice Segretario Generale: Dott. **Michele BUCOLO**.

Assume la presidenza il Presidente F.F. Sig. **Giovanni DI BELLA**.

La seduta è pubblica.

INTERVENTI

Il **Presidente**, constatato che il numero dei Consiglieri presenti è sufficiente a rendere legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Il **Presidente** introduce il primo punto iscritto all'O.d.g. avente per oggetto: "**Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 (art. 11 Decreto Legislativo n.118/2011 e s.m.i)**" e con l'accordo dei Consiglieri dà per letta la proposta rappresentando che sia il parere del Collegio dei Revisori dei Conti che i pareri sulla regolarità tecnica e contabile sono favorevoli. Anche i verbali della 1° Commissione Consiliare vengono dati per letti. Si procede quindi con le dichiarazioni di voto.

Chiede d'intervenire il Consigliere **Alesci**, il quale ritiene che la proposta di delibera che si sta trattando è una proposta di particolare importanza in quanto consente di fare un ulteriore passo in avanti verso la normalità della situazione complessiva in cui si trova l'ente.

In sostanza, continua il Consigliere Alesci, con l'approvazione del bilancio in oggetto si riesce ad ottenere quasi il pareggio contabile affinché l'ente possa finalmente riiniziare a programmare seriamente sotto ogni punto di vista.

Intende inoltre sottolineare che tutto ciò è stato possibile grazie al grande senso di responsabilità che tutto il Consiglio ha avuto, special modo i Consiglieri di opposizione che hanno consentito, con la loro presenza, di mantenere quantomeno il numero legale per l'approvazione di tutti i bilanci.

Aggiunge infine che approvando il documento in questione si offre la possibilità all'ente di procedere con la stabilizzazione dei lavoratori precari.

Conclude l'intervento anticipando il proprio voto favorevole alla proposta.

Interviene la Consigliera **Abbagnato**, la quale ritiene che il risultato che è stato raggiunto rispetto all'arrivo in aula dei documenti contabili sia un merito da attribuire esclusivamente all'amministrazione Formica, che nell'arco di cinque anni è riuscito a portare in aula numerosi bilanci consentendo all'ente di mettersi in pari sotto il profilo contabile e rassicurando così la stabilizzazione dei precari e le nuove assunzioni.

Rammenta però il ritardo di circa sei mesi esercitato per l'approvazione del Consuntivo 2014, documento successivamente bocciato e che ha causato l'arrivo del Commissario.

Conclude specificando che i meriti non sono da attribuire sicuramente all'intero Consiglio Comunale ma ad una parte di esso.

Anticipa il proprio voto favorevole alla proposta di delibera.

Prende la parola il Consigliere **Oliva**, il quale, ricollegandosi all'intervento della Consigliera Abbagnato, specifica che l'approvazione di numerosi bilanci sia stata una delle migliori azioni dell'attuale civico consesso nell'arco dei cinque anni di legislatura.

Sottolinea che il lavoro svolto sugli strumenti finanziari è riconducibile sicuramente agli uffici comunali e i meriti per l'approvazione sono da attribuire all'intero civico consesso.

Con riferimento alla stabilizzazione dei lavoratori precari dell'ente, il Consigliere Oliva evidenzia che il partito FORZA ITALIA ha avanzato un disegno di legge che mira a consentire l'effettiva stabilizzazione anche ai Comuni in dissesto o pre-dissesto finanziario.

Interviene il Consigliere **Italiano**, il quale intende dichiarare con sommo dispiacere che dopo cinque anni ancora non si è riusciti a capire che il bilancio è uno strumento per la città e non ha colori politici.

A questo punto, non essendovi ulteriori interventi, il **Presidente** pone ai voti la proposta di delibera.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA l'allegata proposta di deliberazione avente ad oggetto "**Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 (art. 11 Decreto Legislativo n.118/2011 e s.m.i)**";

VISTO che sulla superiore proposta sono stati espressi i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile;

VISTO il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO l'O.R.EE.LL. vigente nella Regione Sicilia;

CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI 14;

CON VOTI 6 ASTENUTI (Saraò, Formica, Oliva, Magliarditi, Piraino e Foti) e **8**

FAVOREVOLI (Coppolino, Alesci, Italiano, Quattrocchi, Di Bella, Puliafito, Abbagnato e Manna) espressi in forma palese per alzata e seduta

D E L I B E R A

Di **APPROVARE** la proposta di deliberazione avente per oggetto: "**Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 (art. 11 Decreto Legislativo n.118/2011 e s.m.i)**" che allegata al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale.

Il **Presidente** pone in votazione la proposta di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la proposta del Presidente del Consiglio;

Visto l'art.12 della L.R. n. 41/1991 e succ.mod. ed int.;

CON VOTI 6 ASTENUTI (Saraò, Formica, Oliva, Magliarditi, Piraino e Foti) e **8 FAVOREVOLI** (Coppolino, Alesci, Italiano, Quattrocchi, Di Bella, Puliafito, Abbagnato e Manna) espressi in forma palese per alzata e seduta

D E L I B E R A

Di **DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente esecutivo.



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina

II SETTORE "Finanze"

Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale

IL PROPONENTE: _____

Oggetto: Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 (art. 11 Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i)

PREMESSO che con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

RICHIAMATO l'art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, in base al quale "*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*";

RICHIAMATO inoltre l'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di

ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.

DATO ATTO che in sede di conferenza Stato – Città del 18.02.2016 è stato raggiunto con il Governo un accordo sulla natura ordinatoria del termine di scadenza del Documento Unico di Programmazione, a condizione che lo stesso D.U.P. sia stato approvato prima del bilancio di previsione, anche nella stessa seduta consiliare, atteso che costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione, ai sensi dell'articolo 170, comma 5, del D.lgs n. 267/2000 e s.m.i.;

CONSIDERATO che nella Sezione Operativa del Documento deve essere riportata una programmazione dettagliata riguardante:

- Programma triennale ed elenco annuale delle OO.PP. ;
- Programmazione sul fabbisogno del personale, per il triennio 2018 – 2020;
- Piano delle dismissioni e delle valorizzazioni immobiliari, di cui all'articolo 58 della legge 133/2008 e s.m.i.;
- Piano triennale di razionalizzazione delle spese di cui all'articolo 16, comma 4, del D.L. 98/2011 convertito in Legge n. 111/2011;
- Piano biennale degli acquisti di beni e servizi

RICHIAMATE quali parti integranti della Sezione Operativa del Documento Unico di Programmazione le seguenti deliberazioni:

1. Delibera di G.C. n. 214 del 24/12/2019 di approvazione del programma del fabbisogno del personale per il triennio 2019 – 2021;
2. Delibera di G.C. n. 65 del 25/06/2020 di approvazione del programma annuale a triennale delle opere pubbliche
3. Delibera di C.C. n.109 del 15/10/2019 di approvazione del piano delle alienazioni e delle valorizzazione del patrimonio comunale ai sensi della legge 6 agosto 2008 n.133

DATO ATTO che formano parte integrante del DUP 2019-2021:

- il Programma triennale delle opere pubbliche 2019-2021 e l'Elenco annuale dei lavori pubblici 2019 nonché il programma biennale degli acquisiti di beni e servizi 2019-2020
- il Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali per il triennio 2019-2021

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 88 del 06/08/2020 con la quale è stato approvato, per la successiva presentazione al Consiglio Comunale, il Documento Unico di Programmazione 2019-2021;

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.M. 9/2/2018 con il quale è stato prorogato al 31/3/2018 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2018-2020;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare l'articolo 42;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il parere dell'organo di revisione contabile dell'ente;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 267/2000;

Per tutte le motivazione espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate

PROPONE LA SEGUENTE

DELIBERAZIONE

1. di approvare ai sensi dell'articolo 170 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione All.4/1 al D.Lgs. 118/2011 il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2019-2021 deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 88 del 06/08/2020 che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;
2. di pubblicare il DUP 2019/2021 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.
3. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 143, comma 4, del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.

PARERE SULLA REGOLARITA' TECNICA DELL'ATTO
(Art. 12 L.R. 23/12/2000 n° 30)

Si esprime parere FAVOREVOLE

Milazzo, li 18/08/2020

Il Responsabile dell'Istruttoria

Abcauto

Il Responsabile del Settore Finanziario

[Signature]

PARERE SULLA REGOLARITA' CONTABILE
(Art. 12 L.R. 23/12/2000 n° 30)

Si esprime parere FAVOREVOLE

Milazzo, li 18/08/2020

Il Responsabile dell'Istruttoria

Abcauto

Il Responsabile del Settore Finanziario

[Signature]



Comune di Milazzo

Città Metropolitana di Messina

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 87 del 20/08/2020

OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2021.

Il giorno 20 del mese di agosto 2020, alle ore 18:00, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Milazzo nelle persone dei Sigg.ri

- Dott. Ginevra Fabio Michele - Presidente
- Dott. Carmelo Marisca - Componente
- Dott. Franco Amata - Componente.

Il Collegio prende in esame la proposta deliberazione del Consiglio Comunale avente ad oggetto: **“Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per gli anni 2019-2021”**, protocollo n.51340 del 18.08.2020 e ricevuta a mezzo pec in pari data.

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 1 “entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni.”

-al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.";

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Tenuto conto che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione.

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto

delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

Considerato che avendo l'ente rinviato l'approvazione del bilancio ad una data successiva il 31/12/2015, l'organo di revisione potrà ora esprimere solo un parere di coerenza rinviando il giudizio di congruità ed attendibilità contabile alla nota di aggiornamento del DUP stesso se redatta.

Considerato che il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Dato atto che il Comune di Milazzo

- ha dichiarato il dissesto finanziario a far data dal 31/12/2014 con deliberazione n.101 del 08/11/2016;
- con deliberazione consiliare n.13 del 08/02/2018 ha approvato il bilancio stabilmente riequilibrato riferito all'esercizio finanziario 2015;
- è chiamato ad approvare i documenti contabili mancanti successivi al bilancio stabilmente riequilibrato tra cui anche il bilancio di previsione 2019/2021;
- è tenuto a predisporre il bilancio di previsione 2019/2021 ed i suoi allegati ed atti presupposti, tra cui il DUP, al termine del triennio di riferimento;

Considerato che, alla luce di quanto sopra riferito,

- la funzione programmatica del DUP, se nella fase ordinaria è propedeutica e funzionale all'attività di stesura del bilancio di previsione, risulta snaturata e depotenziata in quanto interviene alla fine del triennio di riferimento, ormai decorso;
- nelle more del riallineamento finanziario dell'Ente con l'esercizio 2020, lo stesso è impossibilitato a dare corso all'attivazione del ciclo di programmazione, in conformità al disposto del principio contabile 4/1 del D. Lgs. n.118/2011;
- l'approvazione del DUP e del bilancio di previsione 2019/2021, sebbene elaborati con riferimento all'esercizio 2019 ormai concluso, rappresenta, comunque, un obbligo di legge da rispettare.

Tutto ciò posto, l'Organo di revisione, dopo avere verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti minimi previsti dalla normativa vigente;
- b) il rispetto dei vincoli di finanza pubblica;



- c) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP;
- d) Visto il parere favorevole sulla regolarità tecnica dell'atto, rilasciato il 18/08/2020 dal Dirigente del II° Settore;
- e) Visto il parere favorevole sulla regolarità contabile dell'atto, rilasciato il 18/08/2020 dal Dirigente del II° Settore;

Esprime parere favorevole

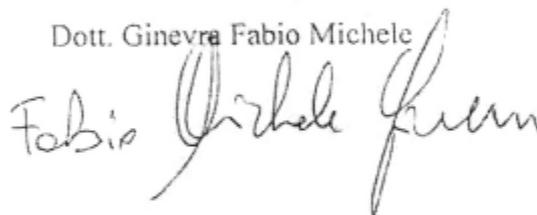
sul Documento Unico di Programmazione per il Comune Milazzo per gli anni 2019-2020-2021, approvato dalla Giunta Municipale con deliberazione n.88 del 06.08.2020 .

Si dispone la trasmissione del presente verbale al Presidente del Consiglio, al Sindaco, al Segretario Generale e al Dirigente del II° Settore.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Il Presidente

Dott. Ginevra Fabio Michele



Il Componente

Dott. Franco Amata



Il Componente

Dott. Carmelo Marisca



Il presente verbale, salvo ulteriore lettura e approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 186 dell'ordinamento amministrativo degli Enti Locali nella Regione Siciliana approvato con legge regionale 15 Marzo 1963 n°16, viene sottoscritto come segue:

Il Vice Segretario Generale
MICHELE BUCALO

IL PRESIDENTE F.F.
GIOVANNI DI BELLA

Il Consigliere Anziano
MARIA MAGLIARDITI

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione dell'addetto all'albo

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 Dicembre 1991, n°44 e successive modifiche ed integrazioni (L.R. 28 Dicembre 2004 n°17 art. 127 comma 21)

è stata affissa all'albo pretorio comunale il 18/09/20 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 11, comma 1);

Dalla Residenza Comunale, li _____

Il Segretario Generale

L'addetto all'Albo

Il Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 Dicembre 1991, n.44 e successive modifiche ed integrazioni

E DIVENUTA ESECUTIVA

- il giorno _____, per decorso del termine di 10 (dieci) giorni dalla sua pubblicazione (art.12, comma 1, della L.R. 03.12.1991, n.44).
- il giorno della sua adozione perché dichiarata immediatamente esecutiva (art.12, comma 1, della L.R. 03.12.1991, n.44).

Dalla Residenza Comunale, li _____

Il Segretario Generale

La presente deliberazione è copia conforme all'originale. Milazzo, li _____ Il Segretario Generale	La presente deliberazione esecutiva è stata oggi trasmessa al Dipartimento _____ Milazzo, li _____ Il Responsabile dell'U.O.
--	--