



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

COPIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. GENERALE 2554 DEL 23-12-2019

N. SETTORE 522 DEL 23-12-2019

Oggetto:	Servizio di igiene urbana nel territorio comunale e conferimento in discarica autorizzata per il periodo compreso tra il 20 Gennaio ed il 30 Giugno 2020. Avviso esplorativo per manifestazione d'interesse. Approvazione schema
----------	--

Il DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;

VISTI:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Dr. Domenico Lombardo, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il DIRIGENTE

F.to ING. TOMMASO LA MALFA

(Sottoscritto con firma digitale)



COMUNE DI MILAZZO

Città Metropolitana di Messina

4° SETTORE - AMBIENTE E TERRITORIO

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Oggetto:	Servizio di igiene urbana nel territorio comunale e conferimento in discarica autorizzata per il periodo compreso tra il 20 Gennaio ed il 30 Giugno 2020. Avviso esplorativo per manifestazione d'interesse. Approvazione schema
----------	--

Il Responsabile del Procedimento

PREMESSO

- che con Ordinanza Sindacale ex art. 50 del D.lgs n. 267/2000 n. 80 del 30/09/2019 è stato disposto, nelle more dell'aggiudicazione del servizio settennale di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani all'interno dell'A.R.O., l'affidamento del servizio di igiene urbana della città di Milazzo ed il trasporto dei R.S.U.I. le frazioni R.D., nel periodo 01 Ottobre -31 Dicembre 2019, alla società Supereco S.r.l., con sede legale in Piazza Labriola, 32 – 03043 Cassino (FR) P.IVA 10753871002;
- che con determinazione dirigenziale n.413 del 15.10.2019 era stata disposta, alla luce della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale – sezione distaccata di Catania, n. n.2050/2019 del 26.08.2019, l'aggiudicazione efficace del servizio settennale di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani all'interno dell'A.R.O. Milazzo alla società Caruter Servizi srl;
- che con ricorso in appello giusto atto di registro generale n. 1128 del 2019 la società Tech Servizi srl – originaria aggiudicataria dell'appalto in oggetto – ha proposto istanza di sospensione degli effetti della sentenza del TAR – Catania n.2050/2019 del 26.08.2019, con richiesta di caducazione di ogni atto posto in essere in esecuzione della sentenza appellata;

VISTA l'Ordinanza del Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana n. 843 del 13.12.2019 notificata all'Ente in data 16-12-2019 prot. n. 77124 con la quale, a fronte del ricorso n. 1128 del 2019 proposto dalla Società Tech servizi srl, il CGA in sede giurisdizionale ha accolto l'istanza cautelare e per l'effetto ha sospeso l'esecutività della sentenza impugnata fissando per il mese di maggio 2020 l'ulteriore trattazione del procedimento;

PRESO ATTO, che in forza alla richiamata Ordinanza del CGA n. 843 del 13.12.2019 che sospende l'esecutività della sentenza del TAR Catania n.2050/2019 del 26.08.2019 fissando l'ulteriore trattazione del procedimento il 07.05.2020, il Dirigente del 4° Settore "Ambiente e Territorio" ha revocato con atto dirigenziale n 504 del 16.12.2019 la determinazione dirigenziale n. 413 del 15.10.2019 con la quale era stato aggiudicato l'appalto in oggetto alla Caruter srl,;

CONSIDERATO

- che a fronte dell'imminente scadenza degli effetti della predetta Ordinanza Sindacale e nelle more della definizione del contenzioso per l'aggiudicazione efficace della gara europea settennale del servizio di igiene urbana integrata nell'ARO Milazzo, l'unico strumento azionabile al fine di garantire

senza soluzione di continuità lo svolgimento del servizio di igiene urbana risulta quello dell'ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 D.lgs n. 267/2000;

RITENUTO, alla luce di quanto sopra rappresentato, che ricorrano i presupposti per l'adozione di un provvedimento contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex artt. 50, teso a garantire lo svolgimento del servizio di igiene ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, derivante dalla circostanza che la sua interruzione determinerebbe un elevato rischio igienico ambientale conseguente alla mancata raccolta e conferimento dei rifiuti, nonché ripercussioni sotto il profilo economico-sociale;

VISTE E RICHIAMATE

- le Ordinanze Presidenziali n. 1 e 2-Rif/2017 nelle quali, viene confermata l'attività dei commissari straordinari cui attribuire poteri accertativi ed eventualmente sostitutivi al fine di garantire la continuità del servizio per conto dei comuni ricadenti nel territorio nelle società e consorzio d'ambito;
- che in dette Ordinanze viene ribadito che l'Ente è comunque tenuto a garantire la continuità del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti nelle more del definitivo avvio operativo delle Società per la regolarizzazione dei rifiuti e all'attuazione della legge regionale 08 aprile 2010 n. 9;

PRESO ATTO dell'orientamento manifestato dal Sindaco con nota del 19.12.2019 a predisporre, previa redazione di perizia tecnica, gli atti per l'acquisizione di manifestazioni di interesse propedeutici all'affidamento del servizio nelle more della contrattualizzazione del soggetto contraente il Servizio di igiene urbana all'interno dell'A.R.O. Milazzo;

VISTA la perizia tecnica redatta in data 23.12.2020 che prevede un importo complessivo pari ad €. 2.881.075,24 iva inclusa di cui euro 2.529.608,73 a base asta del servizio, con la quale gli Uffici del 3° Servizio "Ambiente" hanno provveduto, sulla scorta degli indirizzi formulati dall'Amministrazione, al dimensionamento tecnico ed economico del servizio di igiene urbana, trasporto, conferimento e smaltimento rifiuti a far data dal 20.1.2020- e fino al 30.06.2020 il cui periodo di "dies a quo" è stato calibrato in considerazione dei tempi strettamente necessari alla formalizzazione degli adempimenti tecnico-amministrativi (redazione perizia di dimensionamento tecnico-economico ed formalizzazione dei procedimenti amministrativi necessari all'avvio della manifestazione di interesse);

ATTESO

- che il periodo di esecutività dell' Ordinanza Sindacale, presumibilmente calibrato sino al 30.06.2020, potrà essere passibile di revisioni e quindi riparametrato in linea con il procedimento di contrattualizzazione dell'operatore economico aggiudicatario della gara europea settennale del servizio in oggetto in forza a valle del contenzioso instauratosi presso il CGA;

CONSIDERATO che al fine di pervenire all'affidamento del servizio in argomento, come già operato in occasione dell'emissione di precedenti ordinanze sindacali contingibili ed urgenti e da ultimo con l'ordinanza sindacale n.80 del 30.09.2019, è intenzione di questo Ente effettuare una indagine di mercato tramite *Avviso a manifestare interesse* al fine di consultare il maggior numero di operatori potenzialmente interessati nel rispetto dei principi di non discriminazione parità di trattamento e proporzionalità;

ATTESO che l'ANAC con Delibera n. 1375 del 21.12.2016 intervenendo sulla gestione del ciclo integrato dei rifiuti nella Regione Siciliana, sullo stato di attuazione della riforma e sull'analisi dei fenomeni distorsivi del corretto funzionamento del sistema, ha evidenziato ... " *Nulla evidentemente impedisce al Sindaco, in presenza di una fase di stallo per l'impossibilità della SRR di assicurare il servizio, di sostituirsi all'ente preposto adottando, legittimamente, le Ordinanze contingibili e urgenti a tutela della salute pubblica e dell'ambiente. L'ordinamento,*

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

tuttavia, giustifica la loro emissione solamente in presenza di casi realmente eccezionali che – in quanto tali – non possono riguardare un così alto numero di territori comunali ...”

VISTO lo schema dell' "Avviso esplorativo per manifestazione d'interesse" predisposto dal IV Settore Ambiente e Territorio del Comune;

PRESO ATTO che con l'Avviso di cui anzi questa Amministrazione non intende indire alcuna procedura concorsuale ma ha il solo scopo di individuare l'operatore economico disponibile all'esecuzione del servizio e la migliore offerta in termini di ribasso percentuale;

VISTI lo Statuto ed il Regolamento di contabilità del Comune;

VISTO il Decreto Legislativo n.267/2000;

VISTA la L.r. 08 Aprile 2010, n.9 " Gestione integrata dei rifiuti e dei siti inquinanti" con la quale la Regione Siciliana ha disciplinato la gestione dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto di quanto previsto dal d.Lgs.03 Aprile 2006, n.152 " Norme in materia Ambientale";

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n.1/RIF del 14.01.2016;

VISTA la legge Regionale n.8 del 17 maggio 2016 con la quale è stato recepito il Decreto Legislativo n.50/2016;

VISTO il Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei Contratti approvato con D.P.R. n.207/2010 per le parti ancora in vigore fino all'entrata dei decreti attuativi previsti dal D.Lgs.n.50/2016 e smi;

VISTA la Deliberazione di Giunta Municipale n. 22 del 31.01.2018 relativa all'approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2018-2020, nella parte inerente i controlli a carico dell'operatore economico contraente il servizio in oggetto;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 31.03.2019 con la quale viene approvato il Piano Finanziario della TARI 2019;

VISTO il vigente statuto comunale;

Per quanto sopra espresso e richiamato

Propone

1. Di dare atto che a fronte dell'imminente scadenza degli effetti della Ordinanza Sindacale n. 80 del 30.09.2019 e nelle more della definizione del contenzioso relativo all'aggiudicazione della gara europea settennale del servizio di igiene urbana integrata nell'ARO Milazzo, incardinato presso il CGA Regione Sicilia, appare necessario adottare gli atti propedeutici per pervenire all'affidamento del Servizio di igiene urbana nel territorio comunale dal 20.1.2020 al 30.06.2020 mediante Ordinanza contingibile ed urgente ex art.50 del D.Lgvo n. 267/2000 al fine di evitare situazioni di criticità sotto il profilo igienico ambientale e della salute pubblica.
2. Di approvare lo schema di " Avviso Esplorativo per manifestazione di interesse" al fine di acquisire manifestazioni di interesse finalizzate all'individuazione di operatori economici interessati ad

assumere il servizio e, tra questi, effettuare un confronto concorrenziale al fine di pervenire alla migliore offerta in termini di ribasso fermi restando il possesso dei requisiti di ordine generale, economico finanziario e tecnico professionale;

3. Di ribadire, quanto già espresso nella parte narrativa della presente, che l'Avviso alla presente allegato non costituisce invito a partecipare a gara pubblica ma semplice richiesta di manifestare interesse per esperire confronto concorrenziale tra più operatori economici preordinato all'adozione di specifica ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art.50 del D.Lgs. n.267/2000, motivo per cui le proposte di manifestazione di interesse non vincolano in alcun modo la Stazione Appaltante nè possono far insorgere nei soggetti partecipanti alcun diritto in ordine all'eventuale affidamento della procedura di cui in oggetto.
4. Di dare atto il periodo di esecutività della futura Ordinanza Sindacale disposta ai sensi dell'art.50 del D.Lgs. n.267/2000, emanata sulla scorta della manifestazione di interesse in oggetto, inizialmente calibrato sino al 30.06.2020, potrà essere passibile di revisioni e quindi riparametrato in linea con l'evolversi del contenzioso relativo all'aggiudicazione della gara europea settennale del servizio rsu.
5. Di stabilire che l'Avviso Esplorativo per manifestazione di interesse, la perizia, le linee guida per l'esecuzione del Servizio ed i modelli di partecipazione dovranno essere pubblicati sul sito internet del Comune, sul portale appalti dell'Ente, all'albo pretorio e nella *Sezione Amministrazione Trasparente Bandi di gara* e contratti per almeno cinque giorni consecutivi;
6. Di stabilire che copia del presente provvedimento venga, altresì rimessa :
 - Al Signor Sindaco per conoscenza e per l'eventuale controllo attivo sull'andamento di gestione e dei relativi atti gestionali;
 - Al Signor Segretario ai sensi del Vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei servizi ;

Il Responsabile del procedimento

F.to Dr. Domenico Lombardo

(Sottoscritto con firma elettronica)

ESTREMI DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO DELL'ENTE

(art.47 c.1 legge 8/6/1990, n°142)

Si attesta che la presente determinazione n. 2554 del 23-12-2019, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del portale per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 24-12-2019.

N. Reg. Albo: 4964

Milazzo, li 24-12-2019

Il Responsabile della pubblicazione

F.to

(Sottoscritto con firma digitale)