



# Comune di Milazzo

*Città Metropolitana di Messina*

Prot. n. \_\_\_\_\_

Li \_\_\_\_\_

## DECRETO SINDACALE N. 09 /2019

**Oggetto:** Attribuzione di nomina alle funzioni di *Ausiliario di Vigilanza Ambientale / Agente Accertatore* per l'accertamento delle violazioni amministrative in materia di Ordinanze Sindacali e Regolamenti Comunali ex artt. 13 e 14 della L. 24/11/1981 N. 689 a Operatore Volontario Specialista, individuato, ed in forza all'Associazione di Volontariato Milazzo.

### Il Sindaco

**Premesso che:**

1. La corretta gestione dei rifiuti rappresenta oggi uno dei principali obiettivi che una società avanzata deve porsi per concorrere al benessere dei propri cittadini e per assicurare la salvaguardia dell'ambiente e garantire la fruizione anche per le generazioni future.
2. Una corretta politica di gestione dei rifiuti deve, pertanto, concretizzarsi necessariamente attraverso diverse azioni tra cui il potenziamento ed il miglioramento delle raccolte differenziate nonché le misure di controllo, contrasto agli abbandoni indiscriminati dei rifiuti.
3. Il fenomeno degli abbandoni dei rifiuti da parte di autori ignoti ed il conseguente obbligo di rimozione imposto ai Comuni dal D.lgs. 152/2006 art. 192, comporta, oltre ripercussioni di natura ambientale e di decoro urbano e territoriale, soprattutto ripercussioni negative sulle casse dell'Ente e quindi dei cittadini, per gli enormi costi che si è costretti a sostenere nell'attività di rimozione e bonifica dei suoli contaminati.
4. Importanti funzioni amministrative di gestione dei rifiuti sono attualmente attribuite ai rifiuti da legislazione statale (art. 198 D.lgs. 152/06 ove si riconosce ai Comuni il relativo potere regolamentare).
5. Le funzioni amministrative seguono, di norma quelle primarie di amministrazione attiva, essendo queste ultime strumentali ed accessorie, così come può ricavarsi dalla lettura degli artt. 9 D.P.R. n. 616/1977 e 158 comma 2 del Decreto Legislativo n. 112/1998.
6. Tra le finalità istituzionali dei Comuni ricorrono anche quelle volte ad effettuare idonea vigilanza atta a garantire la conservazione del patrimonio naturale, dell'assetto ambientale e del decoro

urbano pertanto godono di ampia autonomia nella organizzazione dell'esercizio delle funzioni loro attribuite, potendo in tale ambito venire condizionati da una legislazione soltanto di principio.

7. I Comuni in materia di gestione dei rifiuti e nell'ambito della richiamata autonomia organizzativa, possono ex novo creare organi od uffici per lo svolgimento di specializzate funzioni di Polizia Amministrativa.

**Considerato che:**

8. L'approvato e vigente regolamento comunale di igiene urbana prevede anche e tra l'altro, di poter provvedere all'esercizio delle funzioni di prevenzione, accertamento, contestazione e repressione avvalendosi di organismi di volontariato di Protezione Civile, iscritti negli albi, nei registri e regolarmente censiti.

9. Dato atto che: con Delibera di Giunta Municipale è stato sancito l'avvio del nuovo servizio di raccolta rifiuti con sistema "porta a porta" sul territorio di questo Comune.

10. Richiamate: le Ordinanze Sindacali n. 125 del 25 Luglio 2016 e n. 131 del 12 Agosto 2016.

11. Vista la Deliberazione di Giunta Municipale n. 131 del 05.09.2018, con la quale è stato formulato atto d'indirizzo 4° Settore Ambiente e Territorio al fine di stipulare apposite convenzioni.

12. Vista la Determinazione Dirigenziale n. 340 del 30.10.2018 con la quale è stato approvato nello schema l'atto convenzionale in parola.

13. In forza della determinazione dirigenziale n. 134 del 08.04.2019 è stato formalizzato un atto di convenzione con l'Associazione di Volontariato Milazzo, organismo già convenzionato ininterrottamente dall'anno 2002 con lo scrivente Ente per altre attività, a cui è stato dato mandato di cooperare con l'Ente attraverso propri Operatori Volontari Specialisti individuati e nominati alle funzioni di "*Ausiliario di Vigilanza Ambientale / Agente Accertatore*", **Pubblico Ufficiale**; previste dalla legge nello specifico ambito di riferimento.

**Dato atto che:**

- l'Associazione di Volontariato Milazzo dispone di proprio nucleo specialistico formato da personale volontario il quale ha frequentato e portato alla conclusione corso di formazione teorico-pratico, tenuto da ente di formazione accreditato dal M.I.U.R.; che gli stessi componenti il nucleo partecipano periodicamente a corsi di aggiornamento specifici con enti di formazione accreditati dal M.I.U.R. e con docenti qualificati al fine di garantire la conoscenza e l'aggiornamento alle norme giuridiche e di comportamento OPERATIVO connesse alla funzione; che la stessa è titolare di convenzioni e accordo di consulenza ed assistenza con l'istituto Pol.I.S., corrente in Pellizzano, (SA), ente di formazione accreditato dal M.I.U.R.-

**Ritenuto che:**

- Sussistono le condizioni per procedere al conferimento in capo al personale volontario specialista in forza all'Associazione di Volontariato Milazzo in possesso dei requisiti ed individuato.
- Visto l'elenco del personale volontario specialista, operativo dell'Associazione di Volontariato Milazzo, individuato, in possesso dei requisiti e abile all'esercizio delle funzioni di *Ausiliario di Vigilanza Ambientale / Agente Accertatore*, **Pubblico Ufficiale**.

**Visti gli:**

- Art 117, sesto comma, della Costituzione, "*potestà regolamentare in ordine alla dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni loro attribuite*".
- Art 97 della Costituzione, "*i Pubblici Ufficiali sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità dell'amministrazione*".
- Artt. 195 e 198 del Decreto Legislativo 3 Aprile 2006 n. 152.
- Art. 9 del D.P.R. 24 Luglio 1977 n. 616.
- Art. 158, comma 2, del D. Legislativo 31 Marzo 1998 n 112.
- Art. 198 D.lgs. 152/06 (T.U.A.) Compiti affidati dallo Stato in materia di gestione dei rifiuti.

- Art. 198 D.lgs. 152/06 Importanti funzioni amministrative di gestione dei rifiuti sono attribuite ai Comuni ove si riconosce altresì ai Comuni potere regolamentare.
- Art. 357 C. P. Qualifica di “Pubblico Ufficiale”.
- Art. 7 e 7 bis D.lgs. 267/2000 (TUEL) Potestà regolamentare e sanzionatoria del Comune.
- Art. 13 Legge 24/11/1981/ n. 689 “organi addetti al controllo e accertamento delle infrazioni.
- Art.14 Legge 24/11/1981 n. 689.

**Visto** L'Art. 2 c. 2 lett. a della Legge 48/2017.

**Visto** Il Decreto Ministeriale del 26/07/2018, concernente le linee guida in materia di sicurezza urbana.

**Visto** l'Art. 4 c. 1 Ord. n. 2/rif del Presidente Regione Siciliana del 28.02.2018.

**Visto** l'Art. 3 c. 3 Ord. n. 4/rif del Presidente Regione Siciliana del 07.06.2018.

**Vista** la Legge 125 2008 sui poteri d'ordinanza dei Sindaci.

**Vista** la Legge 48/2017 ampliativa dei poteri d'ordinanza.

**Visto** lo statuto dell'Ente.

## D e c r e t a

per quanto espresso in narrativa che qui si intende integralmente richiamato

Di conferire al Sig. **ZINGALI Elisabetta**, nato \_\_\_\_\_ residente in \_\_\_\_\_ la \_\_\_\_\_ nelle sue qualità di Associato alla Associazione di Volontariato Milazzo, le funzioni di “Ausiliario di Vigilanza Ambientale / Agente Accertatore” con compiti di vigilanza per la valorizzazione e difesa ambientale anche attraverso interventi di protezione civile e sviluppo dell'educazione ambientale, controllo dei depositi, della gestione, della raccolta dello smaltimento dei rifiuti, del decoro urbano e contrasto dei comportamenti illeciti, per la prevenzione, l'accertamento e la contestazione delle violazioni amministrative ai Regolamenti Comunali ed alle Ordinanze Sindacali, per quanto concerne i servizi di igiene ambientale, deposito, raccolta e trasporto rifiuti, spazzamento stradale, raccolta differenziata e attività connesse, nonché delle ordinanze in materia di conduzione e deiezione degli animali, nell'ambito del territorio del Comune di Milazzo e che durante lo svolgimento dell'attività e nelle materie di competenza riveste la qualifica di Pubblico Ufficiale ai sensi dell'art. 357 del C. P. e svolge funzioni di Polizia Amministrativa esercitando i relativi poteri di accertamento, di cui all'art. 13 L. 24 Novembre 1981 n. 689, ivi compresi i poteri di contestazione immediata di cui all'art. 14 L. 24 Novembre 1981 n. 689, previa identificazione dei soggetti responsabili anche tramite documenti, nonché di redazione e sottoscrizione del verbale di accertamento con l'efficacia di cui agli artt. 2699 e 2770 del codice civile. Agli effetti della legge penale, la qualifica di Pubblico Ufficiale, ai sensi dell'art. 357 e ss del Codice Penale, verrà rivestita in relazione ai caratteri propri dell'attività amministrativa esercitata ed oggettivamente considerata. Tale qualifica deve essere ricondotta esclusivamente alla ipotesi in cui il predetto eserciti una funzione amministrativa disciplinata da norme di diritto pubblico e da atti autoritativi e caratterizzata dalla formazione e manifestazione della volontà della pubblica amministrazione.

In relazione a tale veste giuridica consegue:

- a) l'applicabilità delle norme del Codice Penale che puniscono delitti e contravvenzioni compiuti dal Pubblico Ufficiale, ovvero nei confronti di questi;



- b) la qualificazione di atto pubblico -del verbale di contestazione e riferimento delle violazioni redatto dall'Ausiliario di Vigilanza Ambientale ai sensi degli artt. 2699 e 2700 del Codice Civile;
- c) l'obbligo di denuncia all'Autorità Giudiziaria o agli organi di Polizia Giudiziaria dei fatti costituenti reato accertati nell'adempimento dei compiti d'istituto e nell'esercizio delle proprie funzioni;
- d) la possibilità di individuare il trasgressore e obbligato in solido ai fini dell'accertamento della violazione;
- e) la possibilità, ai fini del controllo sull'osservanza delle disposizioni normative in materia, di assumere informazioni e procedere ad ispezione di cose e di luoghi diversi dalla privata dimora, a rilievi segnaletici, descrittivi e fotografici ed ogni altra operazione tecnica;

Di attribuire al soggetto indicato e decretato al precedente sub 1), la nomina da parte del titolare (Comune di Milazzo, nella persona del Sindaco pro tempore) di **"autorizzato"** al trattamento dei dati personali gestiti ai sensi dell'art. 2 quaterdecies del D. lgs. 101/2008 e del Regolamento UE 579/2016 al fine di adempiere alle attività operative assegnate dal titolare.-

Di autorizzare il soggetto indicato e decretato al precedente sub 1), all'utilizzo delle attrezzature in proprio possesso, (telefoni cellulari, Tablet, Macchine fotografiche) per documentare situazioni operative dello stato dei luoghi, di cui dovranno riportare nei verbali d'ispezione e rilievi fotografici marca e modello

#### Di stabilire che:

- Le funzioni di cui ai punti precedenti verranno esercitate esclusivamente sul territorio del Comune di Milazzo.
- L' *"Ausiliario di Vigilanza Ambientale / Agente Accertatore"*, durante il servizio dovrà essere sempre in possesso di Tesserino di Identificazione rilasciato dalla predetta Associazione e vistato dal Comune, e dei dispositivi di protezione individuale prescritti per il servizio di specie;
- L' *"Ausiliario di Vigilanza Ambientale / Agente Accertatore"* potrà operare:
  - a. con l'uniforme del Corpo Volontari di appartenenza;
  - b. in abiti borghesi;
  - c. con apposito corpetto identificativo;
  - d. avvalendosi di mezzi di trasporto istituzionali e/o d'istituto, di proprietà dell'Ente, dell'Organismo di Volontariato o presi a noleggio e/o leasing.
- I blocchettari dei verbali di accertamento e contestazione verranno prodotti dall'Associazione di Volontariato Milazzo di concerto con il IV° Settore Ambiente e Territorio.
  - I blocchettari di verbali di ispezione in luoghi diversi da privata dimora verranno prodotti dall'Associazione di Volontariato Milazzo di concerto con il IV° Settore Ambiente e Territorio.
- Che l' *"Ausiliario di Vigilanza Ambientale / Agente Accertatore"*, Volontario della predetta Associazione decadrà dall'incarico conferito con il presente atto qualora venga meno il rapporto associativo con la stessa e potranno essere revocate le funzioni attribuitegli con il presente atto per condotta non conforme alle norme comportamentali ed accertata perdita dei requisiti soggettivi ed oggettivi a base dell'incarico.-
- Fermo restando quanto previsto al punto precedente, l'incarico avrà durata sino alla fine del rapporto instaurato, fissato in mesi dodici a decorrere dalla data di sottoscrizione.-
- Il Comune è esonerato da ogni responsabilità per danni, infortuni od altro che dovessero

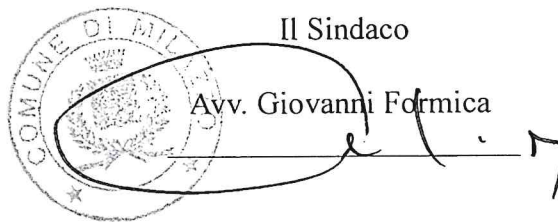
accadere al personale dell'Associazione di Volontariato Milazzo per qualsiasi causa nell'esecuzione del servizio, intendendosi al riguardo che ogni eventuale onere è già compreso nel corrispettivo del contratto. Resta inteso, in ogni modo, che il Comune rimane del tutto estraneo ai rapporti, ivi compreso qualsiasi vertenza economica e/o giuridica, che andranno ad instaurarsi tra l'affidatario ed il personale volontario.-

**Dispone:**

- Di notificare copia originale del presente decreto al Dirigente Responsabile LRPT dell'Associazione di Volontariato Milazzo.
- Che l'impiego tecnico operativo è subordinato ad apposite disposizioni del Responsabile del Servizio nominato dal Dirigente il IV° Settore Territorio ed Ambiente in coordinamento ed affiancamento con il Dirigente LRPT dell'Associazione di Volontariato Milazzo.

Dalla sede Municipale, li \_\_\_\_\_

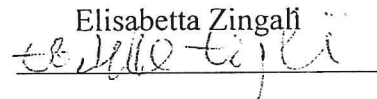
Il Sindaco  
Avv. Giovanni Formica



Per accettazione dell'incarico:

A V A

Elisabetta Zingali



*RELATA DI NOTIFICA*

*Io sottoscritto .....  
ho notificato il presente atto in copia originale al Sig. FILORAMO Dr. Pietro Francesco  
nato in Milazzo il 03 04 1967 ed ivi residente alla via Piazza S. Papino n. c. 33 N. Q. di  
Dirigente Responsabile L.R.P.T. dell'Associazione di Volontariato Milazzo corrente in  
Milazzo*

*Identificato a mezzo di C. I. nr.  
Scad.*

*emessa dal Comune di Milazzo in data*

*Il Messo Notificatore*

