



Città di Milazzo
4° Settore "Ambiente e Politica del Territorio"

ORDINANZA SINDACALE n. 47 del 10/05/ 2019

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 D.Lgs n. 267/2000. Esecuzione del servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Milazzo. Periodo 12 Maggio - 30 Settembre 2019.

IL SINDACO

PREMESSO

che con Ordinanza Sindacale n. 18 del 20.02.2019, in osservanza di quanto stabilito dal TAR Catania con sentenza n. 209/2019 del 11.02.2019, è stato disposto l'affidamento del servizio di igiene pubblica della città di Milazzo, il trasporto dei R.S.U.I. e delle frazioni R.D., nel periodo 21 Febbraio - 30 Aprile 2019, alla Loveral s.r.l. Società Unipersonale (C.F. e P.IVA 02135460836) con sede in Patti (ME), Via Regina Elena, n. 3;

che all'esito della procedura aperta svoltasi presso la sezione provinciale dell'Ufficio Regionale Gare Appalti (UREGA) di Messina per l'assegnazione settennale del "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati ed altri servizi di igiene urbana Aro Milazzo" i cui verbali di gara sono stati approvati con determinazione dirigenziale n. 99 del 08.03.2019, l'appalto in oggetto è stato aggiudicato alla Società Tech servizi s.r.l.;

CONSIDERATO

che la società Caruter s.r.l., concorrente secondo graduato nella procedura ad evidenza pubblica per l'assegnazione del predetto servizio, in data 11 Aprile 2019 ha proposto ricorso al TAR - Sezione Catania - contro il Comune di Milazzo, UREGA sez. provinciale di Messina, Assessorato Infrastrutture e Mobilità Regione Sicilia, Ministero e nei confronti della Ditta aggiudicataria per l'annullamento, previa sospensione cautelare degli effetti del provvedimento di aggiudicazione;

- che, nelle more della definizione del contenzioso instauratosi presso il TAR Catania e per il periodo strettamente necessario (01.05.2019 - 11.05.2019) a consentire l'espletamento di una nuova manifestazione di interesse, si è reso necessario affidare con Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 41 del 26.04.2019 alla società Loveral s.r.l., il servizio in parola al fine di evitare situazioni di criticità sotto il profilo igienico ambientale e della salute pubblica;
- che in data 16.04.2019 gli Uffici del 3° Servizio "Ambiente" hanno provveduto a redigere, sulla scorta degli indirizzi formulati dall'Amministrazione ed in linea con le disponibilità economico finanziarie di cui al PEF 2019 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 31.03.2019, perizia avente ad oggetto il dimensionamento tecnico ed economico del servizio di igiene urbana, trasporto, conferimento e smaltimento rifiuti per il periodo compreso tra il 12.05.2019 e il 30.09.2019, da porre a base per l'avvio di una indagine esplorativa di mercato per l'individuazione di un operatore economico contraente il servizio.

DATO ATTO

- che, con determinazione dirigenziale n. 147/4° Sett. del 19.04.2019, è stato approvato l'avviso esplorativo – divulgato, in pari data, a mezzo pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente al prot. 27678 per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori disponibili a svolgere il servizio in parola;
- che con verbale del 03.05.2018 pubblicato all'albo pretorio il 08.05.2019 al n. 1886, sono state riportate le risultanze delle operazioni relative all'esame delle manifestazioni di interesse pervenute da parte di quattro (4) operatori economici;
- che dal predetto verbale emerge che il maggior ribasso, sul prezzo individuato nella perizia tecnica redatta dagli uffici in data 16.04.2019, delle offerte ritenute conformi a quanto richiesto dal predetto Avviso, è stato offerto dalla Società Super Eco SRL, con sede legale in Piazza Labriola, 32 – 03043 Cassino (FR) P.IVA 10753871002;

DATO ATTO

- che Ditta Super Eco srl ha dichiarato di possedere i requisiti di ordine generale, nonché la capacità tecnico-operativa ed economica per lo svolgimento del servizio in oggetto;
- che risulta inserita nell'elenco delle imprese richiedenti l'iscrizione nella "White List" della Prefettura di Frosinone ed è in possesso di Documento Unico Regolarità Contributiva in regola;

- che gli uffici hanno attivato con n. prot PR_FRUTG 0023166_20180924, le procedure di verifica presso la banca dati nazionale unica della documentazione antimafia (BDNA);
- che ricorre – attesa l’urgenza di garantire lo svolgimento del servizio di igiene urbana – la fattispecie di cui all’art. 92, comma 3, del D.Lgs n. 159/2011, cui fa espresso rinvio l’art. 1 comma 52 della L. n. 190/2012, e che pertanto è possibile procedere all’affidamento in parola fatta salva la revoca della presente ordinanza nel caso di sopravvenuta informativa interdittiva;

DATO ATTO

- che l’Anac con delibera n. 1375 del 21.12.2016, intervenendo sulla gestione del ciclo integrato dei rifiuti nella Regione Siciliana, sullo stato di attuazione della riforma e sull’analisi dei fenomeni distorsivi del corretto funzionamento del sistema, ha evidenziato “... *nulla evidentemente impedisce al Sindaco, in presenza di una fase di stallo per l’impossibilità della SRR (nda: nel caso di specie dell’ARO) di assicurare il servizio, di sostituirsi all’ente preposto adottando, legittimamente, le Ordinanze contingibili ed urgenti a tutela della salute pubblica e dell’ambiente ...*”;

RICHIAMATO

- l’orientamento giurisprudenziale formatosi in materia, secondo cui “... *l’esecuzione del servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani deve, in generale, essere svolto con efficacia ed immediatezza a tutela del bene pubblico indicato dalla legge; pertanto qualora la necessità di provvedere si appalesi imperiosa – specie al fine di prevenire eventuali ipotesi di emergenze sanitarie e di igiene pubblica – il Sindaco può legittimamente ricorrere allo strumento dell’ordinanza contingibile ed urgente, ai sensi dell’ art. 50, comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, anche se sussiste una apposita disciplina che regoli, in via ordinaria, la materia (CGA, dec. 21/2005)*” (cfr. T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. III, 26 ottobre 2016, n. 2737, TAR Palermo n. 291 del 1° febbraio 2017);

DATO ATTO

- che a seguito di indagine di mercato esperita dal 4° Settore, 7° Servizio è stata acquisita la disponibilità della società Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania, c.da Grotte S. Giorgio, ad accettare il conferimento della frazione umido-organica del rifiuto prodotto nel Comune di Milazzo, giusta convenzione di conferimento approvata con determinazione dirigenziale n. 130 del 02.05.2018;

- che il conferimento dei rifiuti solidi urbani deve avvenire presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti s.r.l., sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti s.r.l., sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, avvalendosi della convenzione esistente tra la stessa Società e il Comune di Milazzo;

VISTI

- gli artt. 32 della legge 833/78, 40 della L.R. n. 30/93 e 4 del Decreto Assessorato Regionale alla Sanità del 18.11.1994, che individuano nel Sindaco l'Organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;
- l'art. 50 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che, tra l'altro prevede "(...) *In particolare in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale (...)*";
- la L.R. 08 aprile 2010, n. 9 "*Gestione integrata dei rifiuti e dei siti inquinati*", con la quale la Regione Siciliana ha disciplinato la gestione dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 03 aprile 2006, n. 152 "*Norme in materia ambientale*" e ss.mm.ii., in attuazione delle direttive comunitarie in materia di rifiuti;
- la "*Direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti n. 1/2013*", emanata dall'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità con la Circolare n. 221 del 01 febbraio 2013, ai sensi dell'art. 2 della L.R. 08 aprile 2010, n. 9 e ss.mm.ii., indicante le modalità per la gestione integrata dei rifiuti in Sicilia;
- la direttiva generale dell'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n. 42575 del 28 ottobre 2013 – Attuazione della gestione integrata dei rifiuti in Sicilia - Ex Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 8/RIF del 27 settembre 2013;
- la Disposizione attuativa n. 69 del 24 settembre 2016 che stabilisce i limiti quantitativi dei conferimenti dei rifiuti urbani indifferenziati prodotti nei rispettivi territori;
- le Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana n. 5/RIF del 31.05.2016 e 6/RIF del 30.06.2016, nonché le ordinanze 1/RIF del 1/2/2017, n. 2/RIF del 02.02.2017 e n. 8/RIF del 11.12.2018;
- la Deliberazione di Giunta Municipale n. 20 del 31.01.2019 relativa all'approvazione

- del Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2019-2021, nella parte inerente i controlli a carico dell'operatore economico contraente il servizio in oggetto;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 30.03.2019 con la quale viene approvato il Piano Finanziario della TARI 2019;
 - il ricorso depositato in data 11.04.2019 dalla società Caruter s.r.l. presso il Tribunale Amministrativo Regionale, Sezione di Catania;
 - lo Statuto ed il Regolamento di contabilità del Comune;
 - l'articolo 69 dell'Ordinamento Enti locali vigente nella Regione siciliana;
- ai sensi dell'art. 50 D.Lgs. n. 267/2000 e per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono integralmente richiamate, in deroga alla L.R. 9/2010 e al D.Lgs. 152/2006;

O R D I N A

alla Società **Super Eco Srl** (C.F. e P.IVA 10753871002) con sede in Cassino (FR), Piazza Labriola 32, (pec. superecosrl@pecimprese.it), alle condizioni di cui alla perizia redatta dagli uffici di questo Ente in data 16.04.2019 e all'offerta economica presentata in sede di manifestazione di interesse di cui al verbale del 03.05.2019, con l'applicazione del ribasso del 4,27%:

1. **di provvedere**, al fine di garantire senza soluzione di continuità, lo svolgimento del servizio di igiene ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, all'esecuzione del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale **dal 12.05.2019 al 30.09.2019**;
2. di provvedere al trasporto e conferimento dei rr.ss.uu. presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti s.r.l., sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti s.r.l., sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, nel rispetto delle norme sul conferimento e sulla tracciabilità del ciclo dei rifiuti;
3. **di provvedere** al trasporto e conferimento della frazione umido-organica dei rifiuti, raccolta con modalità porta a porta su tutto il territorio comunale, presso gli impianti di Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania c.da Grotte S. Giorgio, avvalendosi del Contratto di conferimento già stipulato, approvato con determinazione dirigenziale n. 130 del 02.05.2018, ferma restando la possibilità di avvalersi di altri impianti eventualmente indicati dagli organismi regionali competenti;
4. **di comunicare** a questo Ente giornalmente tramite pec, l'elenco dei dipendenti assenti e delle relative sostituzioni, con contestuale dichiarazione del responsabile di

cantiere che le sostituzioni sono state operate impiegando personale con identica mansione di quello sostituito, nonché l'elenco giornaliero dei mezzi in servizio, in attuazione delle misure previste dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2019-2021 approvato con deliberazione di G.M. n. 20 del 31.01.2019;

5. la presente Ordinanza sarà immediatamente revocata, senza nulla a pretendere da parte della ditta incaricata del servizio, in esito alla definizione del contenzioso pendente a seguito dell'aggiudicazione della gara europea settennale del servizio di igiene urbana integrata ARO Milazzo;
6. La presente Ordinanza sarà, altresì, immediatamente revocata in caso di sopraggiunta informativa interdittiva ex art. 92 del D.Lgs n. 159/2011;

D I S P O N E

la trasmissione a mezzo pec della presente ordinanza a:

- Super Eco Srl (C.F. e P.IVA 10753871002) con sede in Cassino (FR), Piazza Labriola 32, (pec: superecosrl@pecimprese.it);
- Loveral s.r.l. Società Unipersonale (C.F. e P.IVA 02135460836) con sede in Patti (ME), Via Regina Elena, n. 3 (pec: loveralsrl@cgn.legalmail.it);
- Sicula Trasporti s.r.l. con sede in Catania via F. Ciccaglione, n. 26, gestore degli impianti siti in c.da Grotte S. Giorgio e in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, fax 095/504710, (pec: siculatrasportisrl@legalmail.it);
- Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania c.da Grotte S. Giorgio (pec: siculacompostsrl@legalmail.it);
- Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, Viale Campania n. 36 Palermo (pec: assessorato.energia.servizi@certmail.regione.sicilia.it);
- Dirigente Generale del Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti, Viale Campania n. 36 Palermo (pec: dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it);
- S.R.R. "Messina Area Metropolitana" Società Consortile S.p.A., Corso Cavour n. 87 Messina (pec: srr.ammessina@pec.it);
- UREGA - Sezione territoriale di Messina Via Geraci – Edificio del Genio Civile – 98123 Messina (pec: urega.me@certmail.regione.sicilia.it);
- S.E. il Prefetto di Messina, Piazza Unità d'Italia Messina (pec: protocollo.prefme@pec.interno.it);

- Dirigente del 2° Settore Contabilità e Finanze di questo Comune per i provvedimenti di competenza relativi alla copertura economico-finanziaria per il periodo in parola citato;
- Dirigente del 1° Settore Affari Generali e legali per quanto di propria competenza;
- Dirigente del 4° Settore "Ambiente e Politica del Territorio", per quanto di propria competenza;

ed inoltre:

- all'ufficio Messi comunali per le rispettive notifiche e per la pubblicazione all'Albo Pretorio;
- alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Roma;
- alla Procura della Repubblica di Barcellona P.G. in attuazione dell'aggiornamento 2018 del PNA, approvato con Delibera ANAC n. 1074 del 21.11.2018;
- al Sig. Presidente della Regione Siciliana - Palermo;
- al Distretto di Milazzo dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Messina;
- al Sig. Dirigente del Commissariato di P.S. di Milazzo;
- al Sig. Comandante la Compagnia dei Carabinieri di Milazzo;
- al Sig. Comandante la Compagnia della Guardia di Finanza di Milazzo;
- al Sig. Dirigente la Polizia Locale (3° Settore) per tutti gli atti di specifica competenza scaturenti dall'adozione del presente atto;
- al Sig. Dirigente del 1° Settore per gli adempimenti connessi alla pubblicazione del presente atto sul profilo del committente del sito ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016.

RENDE NOTO

che, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90, contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR competente per territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana nei termini di legge.

Il Sindaco
(Avv. Giovanni Formica)

