



Città di Milazzo

4° Settore "Ambiente, Territorio e Lavori Pubblici"

ORDINANZA SINDACALE n. 36 del 29.02.2016

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 191 del Decreto Legislativo 152/2006. Esecuzione del Servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Milazzo. Periodo dal 01 al 31 Marzo 2016.

IL SINDACO

PREMESSO:

- che con Ordinanza Sindacale n. 16 del 27.01.2016 il Comune di Milazzo, che interviene nell'attività di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani in ottemperanza alle direttive generali dell'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n. 42575 del 28 ottobre 2013, ha affidato l'esecuzione del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale nonché il servizio di trasporto e conferimento dei RSU presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti srl, sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, al Raggruppamento temporaneo d'impresa Caruter srl (Mandataria) e Multiecoplast s.r.l (Mandante) con sede in Brolo via Trento n. 159;
- che a seguito della chiusura della discarica autorizzata della Tirrenoambiente SpA di Mazzarrà S. Andrea, il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha autorizzato, con D.D.G. n. 1876 del 07.11.2014 e D.D.G. n. 2104 del 05.12.2014, il Comune di Milazzo al conferimento dei rr.ss.uu. prodotti nel proprio territorio, presso l'impianto di discarica della Sicula Trasporti, sito in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti, sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, nel rispetto di quanto previsto dalla L.R. n. 9/2010 e s.m.i. e del D.Lgs. n. 152/2006;

ATTESO

- che per il Servizio di igiene ambientale nel territorio del Comune di Milazzo sono state emesse, a far data dal 01.11.2014 le seguenti ordinanze ai sensi dell' ex art. 191 del Decreto Legislativo 152/2006:
 1. Ordinanza sindacale n. 120 del 29.10.2014. Periodo dal 01.11.2014 al 30.04.2015;
 2. Ordinanza sindacale n. 129 del 07.11.2014 Servizio di trasporto e conferimento in discarica autorizzata c/o impianto della Sicula Trasporti srl.;
 3. Ordinanza sindacale n. 40 del 27.04.2015. Periodo dal 01.05.2015 al 30.06.2015;
 4. Ordinanza sindacale n. 74 del 30.06.2015. Periodo dal 01.07.2015 al 31.08.2015;
 5. Ordinanza sindacale n. 114 del 21.08.2015. Periodo dal 01.09.2015 al 31.12.2015;
 6. Ordinanza sindacale n. 223 del 30.12.2015. Periodo 01.01.2016-31.01.2016
 7. Ordinanza sindacale n. 16 del 27.01.2016. Periodo 01.01.2016-29.02.2016.

VISTO l'art. 191 del Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 e ss.mm.ii., il quale prevede che "(...) qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente *necessità ovvero di grave e concreto pericolo per la tutela della salute pubblica e dell'ambiente*, e non si possa altrimenti provvedere, il Presidente della Giunta regionale o il Presidente della provincia ovvero il Sindaco possono emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili e urgenti per consentire il *ricorso temporaneo a forme, anche speciali, di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente*";

VISTO il comma 4 dell'art. 191 del Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 e ss.mm.ii., il quale dispone che le ordinanze contingibili ed urgenti emesse "(...) *possono essere reiterate per un periodo non superiore a 18 mesi per ogni speciale forma di gestione dei rifiuti*";

VISTA la L.R. 08 aprile 2010, n. 9 "Gestione integrata dei rifiuti e dei siti inquinati", con la quale la Regione Siciliana ha disciplinato la gestione dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 03 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii., in attuazione delle direttive comunitarie in materia di rifiuti;

VISTA la "Direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti n. 1/2013" emanata dall'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità con la Circolare n. 221 del 01 febbraio 2013, ai sensi dell'art. 2 della L.R. 08 aprile 2010, n. 9 e ss.mm.ii., stabilendo le modalità per la gestione integrata dei rifiuti in Sicilia;

VISTA la direttiva generale dell'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n. 42575 del 28 ottobre 2013 – Attuazione della gestione integrata dei rifiuti in Sicilia - Ex Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 8/RIF del 27 settembre 2013;

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 1/RIF del 14 01.2016;

PRESO ATTO :

- che in data 07 ottobre 2013 si è costituita la S.R.R. società di regolamentazione del servizio di gestione rifiuti "Messina Area Metropolitana", per l'espletamento delle competenze previste dalla L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii., di cui il Comune di Milazzo è socio;
- che con Deliberazione di Giunta Municipale n. 107 del 02.12.2013 è stata istituita l'Area di raccolta ottimale (ARO) coincidente con la delimitazione territoriale del Comune di Milazzo;
- che il Comune di Milazzo ha trasmesso all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti in data 02.10.2014 a mezzo PEC e successiva nota prot. n. 4791/43317 del 08.10.2014 il "Piano d'intervento dell'Area Ottimale di Raccolta (ARO) Milazzo", redatto secondo quanto previsto dall'art. 5 comma 2-ter della L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii.;
- che con Deliberazione di Giunta Municipale n. 28 del 03.03.2015 è stato approvato il "Piano d'intervento dell'Area Ottimale di Raccolta (ARO) Milazzo", redatto secondo quanto previsto dall'art. 5 comma 2-ter della L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii.;

- che con Deliberazione n. 9 del 19.03.2015 del Commissario Straordinario nominato per la gestione dell'Ente in sostituzione del Consiglio Comunale con D.P.R.S. n. 127 del 16.05.2013 è stato approvato il "Piano d'intervento dell'Area Ottimale di Raccolta (ARO) Milazzo", redatto secondo quanto previsto dall'art. 5 comma 2-ter della L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii.;
- che il Comune di Milazzo a seguito rielaborazione del "Piano d'intervento dell'Area Ottimale di Raccolta (ARO) Milazzo", ha trasmesso con nota prot. n. 1360 del 20.03.2015 all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti il predetto Piano d'Intervento redatto e che lo stesso ad oggi non è stato ancora licenziato dai competenti Uffici Regionali;

CONSIDERATO CHE nonostante, in virtù degli interventi sostitutivi attivati dall'Assessorato regionale competente ai sensi dell'art. 14 della L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii., siano state costituite tutte le S.R.R. nel territorio della Regione Siciliana, ad oggi, non risultano ancora individuati i nuovi soggetti affidatari del servizio di gestione integrata dei rifiuti e quindi le S.R.R. non risultano pienamente operative;

ATTESO CHE nelle more del passaggio al nuovo sistema di gestione alla S.R.R. società di regolamentazione del servizio di gestione rifiuti "Messina Area Metropolitana" e dell'approvazione del "Piano d'intervento dell'Area Ottimale di Raccolta (ARO) Milazzo", è indispensabile e preminente assicurare senza soluzione di continuità il servizio di gestione integrata dei rifiuti per evitare rischi di natura igienico-sanitaria alla popolazione, oltre che potenziale pericolo del turbamento della sicurezza e dell'ordine pubblico;

TENUTO CONTO dei tempi strettamente necessari per l'approvazione definitiva del "Piano d'intervento dell'Area Ottimale di Raccolta (ARO) Milazzo", e del successivo espletamento delle procedure per l'affidamento dei Servizi di gestione integrata dei rifiuti, condizioni quest'ultime propedeutiche all'avvio della procedura aperta a carattere europeo per la scelta del contraente il servizio di igiene urbana;

RILEVATO, altresì, che anche per ragioni riconducibili alla situazione finanziaria dell'Ente, è, allo stato, impossibile assumere impegni di spesa in competenza e sul bilancio pluriennale;

RITENUTO NECESSARIO continuare ad assumere tutte le possibili iniziative atte a consentire la prosecuzione delle attività di gestione dei rifiuti anche mediante ricorso a procedure straordinarie, sussistendo i presupposti di eccezionalità e di urgente necessità all'uopo richiesti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti di cui al Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 e ss.mm.ii., art. 191;

VISTA la relazione tecnica redatta in data 26.02.2016, con la quale gli Uffici del 7° Servizio "Ambiente", hanno provveduto, sulla scorta degli indirizzi dell'Amministrazione formulati a seguito delle intese intercorse con la Ditta esecutrice, alla riparametrazione del quadro tecnico economico della perizia del 22.01.2016 e quindi a stimare il costo presuntivo complessivo del servizio di igiene urbana, trasporto, conferimento e smaltimento rifiuti, in euro 610.000,00 Iva inclusa per il periodo compreso tra il 01 Marzo e il 31 Marzo 2016;

PRESO ATTO che, nelle more dell'attivazione del Centro Comunale di Raccolta (CCR), al fine di ottimizzare il Servizio in parola citato si è reso necessario individuare un'area di proprietà comunale da destinare a Centro

Operativo di Servizio, individuata a seguito atto di indirizzo del 16.09.2015 in adiacenza all'impianto di Depurazione Comunale in località via Spiaggia di Ponente, 134.

Che tale area, concessa in comodato oneroso al Gestore del Servizio, ai sensi di quanto previsto dall'art. 7 comma 8 della L.R. n. 09/2010 nonché dalle disposizioni dell'art. 202, comma 4 del D. Lgs. n. 152/06, dovrà essere da questo obbligatoriamente utilizzato per gli usi previsti;

Che il preposto Ufficio Patrimonio dell'Ente, con relazione di stima del 02.12.2015 ha quantificato il valore dell'uso in € 1.276,52 mensili;

PRESO ATTO, altresì, che per lo svolgimento del servizio e limitatamente alla durata della presente ordinanza, l'area di cui sopra viene concessa in comodato oneroso alla Ditta affidataria, alle condizioni tutte richiamate nella relazione di stima e per l'utilizzo esclusivo del Servizio;

VISTO l'atto di indirizzo prot. n. 60 del 09.02.2016, con il quale il Sindaco ha dato mandato agli uffici del 7° servizio "ambiente" del 4° settore, di predisporre, previa redazione di una nuova perizia tecnica, gli atti per l'acquisizione di manifestazioni di interesse in ordine all'affidamento, con ordinanza sindacale, del servizio di che trattasi a far data dal 1 marzo 2016;

VISTA la nota del 19.02.2016 prot. n. 1982 con la quale il Dirigente del 4° Settore ha relazionato in merito allo stato della procedura di aggiornamento della perizia tecnico-estimativa del servizio di igiene urbana, redatta alla luce dell'atto di indirizzo prot. Gab n. 60 del 09.02.2016, significando che la stessa è in corso di definizione e che, pertanto, per il periodo relativo al 01.03.2016 – 30.04.2016 non potrà essere avviata e, quindi, definita, la procedura finalizzata all'acquisizione delle manifestazioni di interesse;

CONSIDERATO che, a fronte dell'imminente scadenza degli effetti dell'ordinanza n. 16 del 27.01.2016 appare necessario procedere a nuovo affidamento del servizio, a mezzo ordinanza, per il tempo strettamente necessario, stimabile in un mese, al completamento della procedura di acquisizione delle manifestazioni di interesse;

RITENUTO, pertanto opportuno incaricare dello svolgimento del servizio, dal 01.03.2016 al 31.03.2016, l'operatore economico già destinatario dell'ordinanza n. 16 del 27.01.2016, al fine di evitare disservizi che inevitabilmente discenderebbero da un affidamento a soggetto diverso da quello già presente sul territorio con mezzi e personale nonché in ragione della breve durata degli effetti della presente ordinanza;

CONSIDERATO, quindi, che, per quanto sopra esposto, ricorrono i presupposti per l'adozione di un provvedimento contingibile ed urgente teso a garantire lo svolgimento del servizio di igiene-ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità e la salute pubblica, derivante dalla circostanza che, l'eventuale sua interruzione determinerebbe un potenziale rischio igienico-ambientale derivante dalla mancata raccolta e conferimento dei rifiuti con gravi pericoli per l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana, nonché ripercussioni sotto il profilo economico-sociale;

VISTI gli art. 32 della legge 833/78, 40 della L.R. n. 30/93 e 4 del Decreto Assessorato Regionale alla Sanità del 18.11.1994, che individuano nel Sindaco l'Organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere

contigibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;

VISTO, l'art. 50 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 che prevede " In particolare in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le Ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale.

VISTO l'articolo 54, COMMA 4 del Testo Unico degli Enti locali, approvato con decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, che prevede .. " *il Sindaco, quale ufficiale del Governo, adotta con atto motivato provvedimenti, anche contingibili ed urgenti nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento al fine di prevenire e di eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana*"

DATO ATTO che il conferimento dei rifiuti solidi urbani può avvenire presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti srl, sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti srl, sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania avvalendosi della convenzione esistente tra la stessa Società e il Comune di Milazzo;

VISTI lo Statuto ed il Regolamento di contabilità del Comune;

VISTO l'articolo 69 dell'Ordinamento Enti locali vigente nella Regione siciliana;

VISTO il D. lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 191, che disciplina l'emissione di ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti;

In deroga al d.lgs n° 163/2006 e smi " Codice degli appalti" per la specifica disciplina;

In ottemperanza alla Direttiva generale dell'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n. 42575 del 28 ottobre 2013 che disciplina, tra l'altro, l'esecuzione del servizio di igiene ambientale nei territori comunali di propria competenza;

ai sensi dell'art. 191, comma 4 del D. Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. e per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono integralmente richiamate :

O R D I N A

Al Raggruppamento temporaneo d'impresa Caruter srl (Mandataria) e Multiecoplast s.r.l (Mandante) con sede in Brolo via Trento, 159 partita Iva 01737790830 PEC: carutersrl@cqn.legalmail.it,

1. **Di provvedere** all'esecuzione del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale, nel rispetto delle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari, **dal 01 Marzo al 31 Marzo 2016** alle condizioni, prescrizioni tutte richiamate nella perizia del 22.01.2016 così come riparametrata a seguito della relazione tecnica del 26.02.2016;
2. **L'esecuzione** del servizio di trasporto e conferimento dei RSU presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti srl, sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti srl, sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, nel rispetto delle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
3. **Che la presente** Ordinanza Sindacale avrà efficacia dal 01.03.2016 al 31.03.2016;

D I S P O N E

Per il periodo di vigenza della presente Ordinanza, l'utilizzo dell'area sita in via Spiaggia di Ponente, 134 - c/da

Fossazzo, come meglio individuata nella relazione di stima del 02.12.2015, a Centro Operativo per la Gestione del Servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Milazzo alle condizioni tutte richiamate nella relazione di stima e per l'utilizzo esclusivo del Servizio;

il 4° Settore, 7° Servizio "ambiente", provvederà senza indugio a concludere il procedimento per l'acquisizione di manifestazioni di interesse allo svolgimento del servizio di igiene urbana a far data dal 01.04.2016.

D I S P O N E

La presente ordinanza deve essere tempestivamente notificata, anche a mezzo PEC a:

- Caruter srl (Mandataria) e Multiecoplast s.r.l (Mandante) con sede in Brolo via Trento 159 partita Iva 01737790830 PEC : carutersrl@cqn.legalmail.it
- Sicula Trasporti srl con sede in Catania via F. Ciccaglione, 26 gestore degli impianti siti in c.da Grotte S. Giorgio e in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, fax 095/504710, PEC: siculatrasportisrl@legalmail.it;
- all'Assessorato regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: assessorato.energia.servizi@certmail.regione.sicilia.it ;
- al Dirigente Generale del Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti, Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it ;
- al Presidente della S.R.R. "Messina Area Metropolitana" Società Consortile S.p.A., Corso Cavour n. 87 Messina, Pec: srr.ammessina@pec.it;
- a S.E. il Prefetto di Messina, Piazza Unità d'Italia Messina, Pec: protocollo.prefme@pec.interno.it ;
- al Dirigente del Dipartimento Contabilità e Finanze di questo Comune per i provvedimenti di competenza relativi alla copertura economico-finanziaria del predetto atto per il periodo in parola citato, Pec: servizifinanziari@pec.comune.milazzo.me.it ;
- al Dirigente del Dipartimento Affari Generali e legali per quanto di propria competenza, Pec: affarigenerali@pec.comune.milazzo.me.it ;
- al Dirigente del 4° Settore "Ambiente, Lavori Pubblici e Territorio", per quanto di propria competenza, Pec: poliziale@pec.comune.milazzo.me.it;

La stessa verrà inoltre trasmessa:

1. all'ufficio Messi comunali per le rispettive notifiche e per la pubblicazione all'Albo Pretorio
2. alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Roma;
3. al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Roma;
4. al Presidente della Regione Siciliana – Palermo;
5. al Distretto di Milazzo dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Messina;
6. al Dirigente del Commissariato di P.S. di Milazzo;
7. al Comandante la Compagnia dei Carabinieri di Milazzo;
8. al Comandante la Compagnia della Guardia di Finanza di Milazzo;

9. al Dirigente la Polizia Municipale per tutti gli atti di specifica competenza scaturenti dall'adozione del presente atto;
10. al Presidente del Consiglio comunale;
11. all'Ufficio di segreteria per la raccolta e la pubblicazione nelle forme di legge.
12. Al Dirigente del 1° Settore per gli adempimenti connessi alla pubblicazione del presente atto, nonché per gli adempimenti connessi alla prenotazione dell'impegno di spesa.

RENDE NOTO

che ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90 contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR competente per il territorio entro 60 giorni dalla data di notifica dello stesso, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data di notifica.

Dalla Residenza Municipale, li 29 Febbraio 2016

IL SINDACO
Avv. Giovanni Formica

