



## Città di Milazzo

### 4° Settore

#### “Ambiente e Politica del Territorio”

ORDINANZA SINDACALE n. 191 del 29/12/2018

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 del D.Lgs n. 267/2000. Esecuzione del servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Milazzo. Periodo 01 Gennaio - 30 Aprile 2019.

#### IL SINDACO

PREMESSO che con Ordinanza Sindacale ex art. 50 del D.lgs n. 267/2000 n. 171 del 30/11/2018 è stato disposto l'affidamento del servizio di igiene pubblica della città di Milazzo ed il trasporto dei R.S.U.I. e delle frazioni R.D., nel periodo 1 Dicembre -31 Dicembre 2018, alla ditta LOVERAL S.r.l., con sede in Patti, via Regina Elena n°3 – sulla scorta della perizia tecnica redatta dall'Ufficio Ambiente dell'Ente in data 10.9.2018;

#### CONSIDERATO :

- che a fronte dell'imminente scadenza degli effetti della predetta Ordinanza Sindacale e nelle more della definizione della gara europea settennale già avviata in data 03.09.2018 presso l'Ufficio Regionale Gare Appalto (UREGA) sez. territoriale di Messina relativa all'individuazione del soggetto contraente il servizio integrato di igiene urbana nel Comune di Milazzo (A.R.O. Milazzo) si rende necessario, al fine di evitare situazioni di criticità sotto il profilo igienico ambientale e della salute pubblica, adottare gli atti propedeutici per pervenire all'affidamento del Servizio di igiene urbana senza soluzione di continuità dal 01.1.2019 al 30.04.2019 mediante Ordinanza contingibile ed urgente ex art.50 del D.Lgvo n. 267/2000;
- che a tal fine gli Uffici del 3° Servizio “Ambiente”, hanno provveduto a redigere in data 03.12.2018, sulla scorta degli indirizzi formulati dall'Amministrazione ed in linea con le disponibilità economico finanziarie di cui al PEF 2017 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 31.03.2017, perizia tecnica avente ad oggetto il dimensionamento tecnico ed economico del servizio di igiene urbana, trasporto, conferimento e smaltimento rifiuti per il periodo compreso tra il 01.1.2019 e il 30.4.2019, da porre a base per l'avvio di una indagine esplorativa di mercato per l'individuazione di un operatore economico cui affidare il servizio;

#### DATO ATTO che:

- con determinazione dirigenziale n. 397/4°Sett. del 04.12.2018 è stato approvato l'avviso esplorativo – divulgato a mezzo pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente in data 04.12.2018 – n. prot. 68988 per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori disponibili a svolgere il servizio in parola;
- con verbale redatto in data 17.12.2018, pubblicato all'albo pretorio il 19.12.2018 al n. 71653, sono state riportate le risultanze delle operazioni relative all'esame delle manifestazioni di interesse pervenute da parte di n. due (2) operatori economici;
- che dal predetto verbale emerge che il maggior ribasso sul prezzo individuato nella perizia tecnica redatta dagli uffici, è stato presentato dalla Ditta Super Eco SRL, con sede legale in Piazza Labriola, 32 – 03043 Cassino (FR) P.IVA 10753871002;

#### DATO ATTO :

- che Ditta Super Eco srl, in forza alle risultanze della manifestazione di interesse in argomento, ha dichiarato di possedere i requisiti di ordine generale, nonché la capacità tecnico-operativa ed economica per lo svolgimento del servizio in oggetto;
- che risulta inserita nell'elenco delle imprese richiedenti l'iscrizione nella "White List" della Prefettura di Frosinone ed è in possesso di Documento Unico Regolarità Contributiva in regola;
- che gli uffici hanno attivato con n. prot PR\_FRUTG 0023166\_20180924, le procedura di verifica presso la banca dati nazionale unica della documentazione antimafia (BDNA);
- che ricorre – attesa l'urgenza di garantire lo svolgimento del servizio di igiene urbana – la fattispecie di cui all'art. 92, comma 3, del d.lgs n. 159/2011, cui fa espresso rinvio l'art. I comma 52 della l.n. n. 190/2012, e che pertanto è possibile procedere all'affidamento in parola fatta salva la revoca della presente ordinanza nel caso di sopraggiunta informativa interdittiva;

#### RILEVATO

- che il Comune di Milazzo è socio della S.R.R. (società di regolamentazione del servizio di gestione rifiuti) "Messina Area Metropolitana" cui la legge regionale 8 aprile 2010 n. 9 e smi assegna la competenza a gestire il servizio integrato dei rifiuti nell'ambito territoriale di riferimento;
- che di fatto, ad oggi, la riforma sulla gestione integrata dei rifiuti, non risulta essere stata pienamente attuata in quanto non sono attivi i soggetti giuridici che in via ordinaria sono chiamati a tutti gli adempimenti di cui alla citata legge regionale;

DATO ATTO che l'Anac con delibera n. 1375 del 21.12.2016, intervenendo sulla gestione del ciclo integrato dei rifiuti nella Regione Siciliana, sullo stato di attuazione della riforma e sull'analisi dei fenomeni distorsivi del corretto funzionamento del sistema, ha evidenziato " ... *nulla evidentemente impedisce al Sindaco, in presenza di una fase di stallo per l'impossibilità della SRR di assicurare il servizio, di sostituirsi all'ente preposto adottando, legittimamente, le Ordinanze contingibili ed urgenti a tutela della salute pubblica e dell'ambiente ...*";

RICHIAMATO l'orientamento giurisprudenziale formatosi in materia, secondo cui "...l'esecuzione del servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani deve, in generale, essere svolto con efficacia ed immediatezza a tutela del bene pubblico indicato dalla legge; pertanto qualora la necessità di provvedere si appalesi imperiosa – specie al fine di prevenire eventuali ipotesi di emergenze sanitarie e di igiene pubblica – il Sindaco può legittimamente ricorrere allo strumento dell'ordinanza contingibile ed urgente, ai sensi dell' art. 50, comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, anche se sussiste una apposita disciplina che regoli, in via ordinaria, la materia (CGA, dec. 21/2005) " (cfr. T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. III, 26 ottobre 2016, n. 2737, TAR Palermo n. 291 del 1° febbraio 2017);

CONSIDERATO che a fronte dell'imminente scadenza degli effetti dell'Ordinanza Sindacale n. 171 del 30.11.2018 e nelle more della definizione della gara europea settennale già avviata in data 03.09.2018 presso l'Ufficio Regionale Gare Appalto (UREGA) sez. territoriale di Messina i cui lavori sono stati aggiornati al 09.01.2019, ricorrano i presupposti per l'adozione di un provvedimento

contingibile ed urgente in materia di igiene pubblica ex art. 50 D.Lgs. n. 267/2000, teso a garantire lo svolgimento del servizio di igiene ambientale ed a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, derivante dalla circostanza che la sua interruzione determinerebbe un elevato rischio igienico ambientale conseguente alla mancata raccolta e conferimento dei rifiuti, nonché ripercussioni sotto il profilo economico-sociale;

**DATO ATTO** che a seguito di indagine di mercato esperita dal 4° Settore, 7° Servizio è stata acquisita la disponibilità della società Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania, c.da Grotte s.Giorgio, ad accettare il conferimento della frazione umido-organica del rifiuto prodotto nel Comune di Milazzo, giusta convenzione di conferimento approvata con determinazione dirigenziale n. 130 del 02.05.2018;

**DATO ATTO** che il conferimento dei rifiuti solidi urbani deve avvenire presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti srl, sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti srl, sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, avvalendosi della convenzione esistente tra la stessa Società e il Comune di Milazzo;

#### **VISTE E RICHIAMATE**

- le Ordinanze Presidenziali n. 1 e 2-Rif/2017 nelle quali, viene confermata l'attività dei commissari straordinari cui attribuire poteri accertativi ed eventualmente sostitutivi al fine di garantire la continuità del servizio per conto dei comuni ricadenti nel territorio nelle società e consorzio d'ambito;
- che in dette Ordinanze viene ribadito che l'Ente è comunque tenuto a garantire la continuità del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti nelle more del definitivo avvio operativo delle Società per la regolarizzazione dei rifiuti e all'attuazione della legge regionale 08 aprile 2010 n. 9;

**VISTI** gli art. 32 della legge 833/78, 40 della L.R. n. 30/93 e 4 del Decreto Assessorato Regionale alla Sanità del 18.11.1994, che individuano nel Sindaco l'Organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;

**VISTO** l'art. 50 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 che prevede "in particolare in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale..."

**VISTA** la circolare Ministero dell'Interno prot. 25954 del 23 Marzo 2016;

**VISTO** il DPCM 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016;

**VISTA** la L.R. 08 aprile 2010, n. 9 "Gestione integrata dei rifiuti e dei siti inquinati", con la quale la Regione Siciliana ha disciplinato la gestione dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 03 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii., in attuazione delle direttive comunitarie in materia di rifiuti;

**VISTA** la "Direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti n. 1/2013" emanata dall'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità con la Circolare n. 221 del 01 febbraio 2013, ai sensi dell'art. 2 della L.R. 08 aprile 2010, n. 9 e ss.mm.ii., stabilendo le modalità per la gestione integrata dei rifiuti in Sicilia;

**VISTA** la direttiva generale dell'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità prot. n. 42575 del 28 ottobre 2013 – Attuazione della gestione integrata dei rifiuti in Sicilia - Ex Ordinanza

del Presidente della Regione Siciliana n. 8/RIF del 27 settembre 2013;

VISTA la Disposizione attuativa n. 69 del 24 settembre 2016 che stabilisce i limiti quantitativi dei conferimenti dei rifiuti urbani indifferenziati prodotti nei rispettivi territori;

VISTE le Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana n. 5/RIF del 31.05.2016 e 6/RIF del 30.06.2016, nonché le ordinanze 1/RIF del 1/2/2017, n. 2/RIF del 2.02.2017 e n. 8 RIF del 11.12.2018;

VISTA la Deliberazione di Giunta Municipale n. 20 del 11.02.2017 relativa all'approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2017-2019, nella parte inerente i controlli a carico dell'operatore economico contraente il servizio in oggetto;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n.29 del 31.03.2017 con la quale viene approvato il Piano Finanziario della TARI 2017;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 107 del 20.12.2018 relativa all'approvazione del Bilancio 2016/2018;

VISTI lo Statuto ed il Regolamento di contabilità del Comune;

VISTO l'articolo 69 dell'Ordinamento Enti locali vigente nella Regione siciliana;

Ai sensi degli artt. 50 e 54 D.L.gs n. 267/2000 e per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono integralmente richiamate, in deroga alla L.R. 9/2010 e al D.Lgs. 152/2006;

#### O R D I N A

Alla Ditta Super Eco Srl ( C.F. e P.IVA 10753871002) con sede in Cassino (FR), Piazza Labriola 32, n. 32 ( pec. superecosrl@pecimprese.it) alle condizioni di cui alla perizia redatta dagli uffici di questo Ente in data 03.12.2018 e all'offerta economica presentata in sede di manifestazione di interesse di cui al verbale del 17.12.2018, con l'applicazione del ribasso del 9,77% :

1. Di provvedere all'esecuzione del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale dal 01.1.2019 al 30.4.2019;
2. Di provvedere al trasporto e conferimento dei rr.ss.uu. presso la discarica autorizzata della Sicula Trasporti srl, sita in c.da Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, previo trattamento da effettuarsi presso l'impianto della Sicula Trasporti srl, sito in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, nel rispetto delle norme sul conferimento e sulla tracciabilità del ciclo dei rifiuti;
3. Di provvedere al trasporto e conferimento della frazione umido-organica dei rifiuti, raccolta con modalità porta a porta su tutto il territorio comunale, presso gli impianti di Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania c.da Grotte S.Giorgio, avvalendosi della Convenzione già stipulata approvata con determinazione dirigenziale n. 130 del 02.05.2018;
4. Di comunicare a questo Ente giornalmente tramite pec, in attuazione delle misure previste dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2018-2020 approvato con deliberazione di G.M. n. 22 del 31.01.2018, l'elenco dei dipendenti assenti e delle relative sostituzioni, con contestuale dichiarazione del responsabile di cantiere che le sostituzioni sono state operate impiegando personale con identica mansione di quello sostituito, nonché l'elenco dei mezzi in servizio;
5. La presente Ordinanza si intende immediatamente revocata, senza null'altro a pretendere da parte della ditta incaricata del servizio, nel caso di individuazione da parte dell'UREGA sez. territoriale Messina del soggetto gestore del servizio di igiene urbana nel territorio comunale in relazione alla procedura di gara già incardinata in data 03.09.2018.
6. La presente Ordinanza si intende, altresì immediatamente revocata in caso di sopraggiunta informativa interdittiva ex art. 92 del D.lgs n. 159/2011;

D I S P O N E

La presente ordinanza deve essere tempestivamente notificata, anche a mezzo PEC:

- Alla Ditta Super Eco Srl ( C.F. e P.IVA 10753871002) con sede in Cassino (FR), Piazza Labriola, n. 32 ( pec. [superecosrl@pecimprese.it](mailto:superecosrl@pecimprese.it));
- Alla Ditta Loveral Srl Società Unipersonale ( C.F. e P.IVA 02135460836) con sede in Patti (ME). Via Regiona Elena, n. 3 ( pec. [loveralsrl@cgn.legalmail.it](mailto:loveralsrl@cgn.legalmail.it)) ( gestore uscente);
- Alla Sicula Trasporti srl con sede in Catania via F. Ciccaglione, 26 gestore degli impianti siti in c.da Grotte S. Giorgio e in c.da Coda Volpe nel Comune di Catania, fax 095/504710, PEC: [siculatrasportisrl@legalmail.it](mailto:siculatrasportisrl@legalmail.it);
- Alla Sicula Compost s.r.l., con sede in Catania c.da Grotte S.Giorgio [siculacompostsrl@legalmail.it](mailto:siculacompostsrl@legalmail.it);
- All'Assessorato regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: [assessorato.energia.servizi@certmail.regione.sicilia.it](mailto:assessorato.energia.servizi@certmail.regione.sicilia.it) ;
- Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti, Viale Campania n. 36 Palermo, Pec: [dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it) ;
- Alla S.R.R. "Messina Area Metropolitana" Società Consortile S.p.A., Corso Cavour n. 87 Messina. Pec: [srr.ammessina@pec.it](mailto:srr.ammessina@pec.it);
- Al Sig. Commissario della S.R.R. "Messina Area Metropolitana" Società Consortile S.p.A., Corso Cavour n. 87 Messina, Pec: [cs.ragusa@pec.it](mailto:cs.ragusa@pec.it)
- All'Urega - Sezione territoriale di Messina Via Geraci – Edificio del Genio Civile – 98123 Messina [urega.me@certmail.regione.sicilia.it](mailto:urega.me@certmail.regione.sicilia.it)
- A S.E. il Prefetto di Messina, Piazza Unità d'Italia Messina, Pec: [protocollo.prefme@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefme@pec.interno.it) ;
- Al Sig. Dirigente del 2° Settore Contabilità e Finanze di questo Comune per i provvedimenti di competenza relativi alla copertura economico-finanziaria del predetto atto per il periodo in parola citato, nonché per gli adempimenti connessi alla prenotazione dell'impegno di spesa Pec: [finanzeetributi@pec.comune.milazzo.me.it](mailto:finanzeetributi@pec.comune.milazzo.me.it) ;
- al Dirigente del 1° Settore Affari Generali e legali per quanto di propria competenza, Pec: [dinaffarigenerali@pec.comune.milazzo.me.it](mailto:dinaffarigenerali@pec.comune.milazzo.me.it) ;
- al Dirigente del 4° Settore "Ambiente e Territorio", per quanto di propria competenza, Pec: [lavoripubblici@pec.comune.milazzo.me.it](mailto:lavoripubblici@pec.comune.milazzo.me.it);

La stessa verrà inoltre trasmessa:

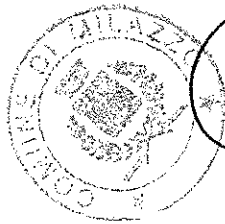
1. all'ufficio Messi comunali per le rispettive notifiche e per la pubblicazione all'Albo Pretorio;
2. alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Roma;
3. al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Roma;
4. alla Procura della Repubblica di Barcellona P.G. in attuazione dell'aggiornamento 2018 del PNA, approvato con delibera Anac n. 1074 del 21/11/2018;
5. al Sig. Presidente della Regione Siciliana – Palermo;
6. al Distretto di Milazzo dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Messina;
7. al Sig. Dirigente del Commissariato di P.S. di Milazzo;
8. al Sig. Comandante la Compagnia dei Carabinieri di Milazzo;
9. al Sig. Comandante la Compagnia della Guardia di Finanza di Milazzo;
10. al Sig. Dirigente la Polizia Locale (3° Settore) per tutti gli atti di specifica competenza scaturenti dall'adozione del presente atto;

11. al Sig. Presidente del Consiglio comunale;
12. all'Ufficio di Segreteria per la raccolta e la pubblicazione nelle forme di legge;
13. Al Sig. Dirigente del 1° Settore per gli adempimenti connessi alla pubblicazione del presente atto.

**RENDE NOTO**

Che, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90, contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR competente per il territorio entro 60 giorni dalla data di notifica dello stesso, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni dalla suddetta data di notifica.

*Dalla Residenza Municipale, li \_\_\_\_\_*



IL SINDACO  
(*Avv. Giovanni Formica*)