



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

5° SETTORE - LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO

COPIA

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. GENERALE 1041 DEL 27-09-2018

N. SETTORE 341 DEL 27-09-2018

|          |   |
|----------|---|
| Oggetto: | Determina a contrarre per affidamento mediante Accordo quadro ex art.54 del D.lgs.vo n.50/2016 e s.m.i. dei lavori di manutenzione degli immobili comunali. CIG: 76340086B0 |
|----------|---|

Il DIRIGENTE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

VISTA la L. 08/06/1990, n. 142, recepita dalla L.R. 11/12/1991, n. 48;

VISTI:

- il D.Lgs.18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e successive modificazioni;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

di approvare ed adottare l'allegata proposta di determinazione, a firma del Responsabile del procedimento Ing. Pasqua Lidia Fama', che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il DIRIGENTE

F.to ING. TOMMASO LA MALFA  
(Sottoscritto con firma digitale)



# COMUNE DI MILAZZO

*Città Metropolitana di Messina*

5° SETTORE - LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO

## PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

|          |   |
|----------|---|
| Oggetto: | Determina a contrarre per affidamento mediante Accordo quadro ex art.54 del D.lgs.vo n.50/2016 e s.m.i. dei lavori di manutenzione degli immobili comunali. CIG: 76340086B0 |
|----------|---|

Il Responsabile del Procedimento

### PREMESSO:

- che tra le competenze del 5° Settore Lavori Pubblici e Patrimonio rientra la manutenzione degli edifici comunali destinati a uffici, scuole primarie e secondarie di primo grado, asili nido, impianti sportivi, edifici di particolare pregio architettonico quali il teatro Trifiletti, villa Vaccarino, palazzo d'Amico, nonché il compendio monumentale del Castello;
- che il competente servizio del 5° Settore ha proceduto a piccole riparazione con l'impiego del personale operaio dell'Ente e l'approvvigionamento del materiale necessario. Gli interventi fin qui eseguiti, anche per carenza di personale operaio, non sono stati in massima parte risolutivi delle problematiche presenti.

**VISTA** la determina dirigenziale n. 307 del 06/09/2018 con la quale sono state conferite all'Ing. Pasqua Lidia Famà, Funzionario Direttivo Tecnico del 5° Settore, le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento dei lavori di "manutenzione degli immobili comunali" da affidare tramite l'istituto dell'Accordo Quadro come normato dall'art.54 del D.Lgs.vo n.50/2016 e s.m.i unitamente all'incarico per la predisposizione degli atti tecnici propedeutici all'affidamento degli stessi;

**VISTI** gli elaborati progettuali relativi ai lavori di "manutenzione degli immobili comunali" da affidare mediante l'Accordo Quadro con un operatore economico ex art.54 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. per anni due, redatti in data 19/09/2019 dall'Ing. Pasqua Lidia Famà, per l'importo complessivo di € 255.250,00 di cui € 195.016,40 per lavori soggetti a ribasso, € 3.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, € 1.983,60 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed € 55.250,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione;

**PRESO ATTO** che gli stessi constano di :

- Relazione;
- Capitolato Speciale d'Appalto- disciplina generale rapporto contrattuale;
- Capitolato Speciale d'Appalto – prescrizioni tecniche;
- Quadro tecnico economico di progetto.
- DUVRI

**VISTA E RICHIAMATA** in particolare la Relazione con la quale il Rup da atto, tra l'altro:

Copia conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici del Comune.

Comune di Milazzo - Determinazione dirigenziale n. 1041 del 27-09-2018

- che l' Accordo quadro avrà durata di giorni 730 naturali e consecutivi decorrenti dalla data di sottoscrizione del relativo contratto sino all'esaurimento dell'importo contrattuale, mediante singoli contratti applicativi che l'Amministrazione deciderà di affidare entro il periodo di validità dell'Accordo medesimo;
- che l'accordo presunto dei lavori da affidare ad unica impresa, previa sottoscrizione di singoli contratti applicativi, ammonta ad € 200.000,00;
- che l'appalto potrà essere affidato tramite Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA) mediante procedura negoziata ex art.36 comma 2 lett. c da esperire con almeno quindici operatori economici in possesso di qualificazione per la categoria OG1 – Classifica I^.
- che per la tipologia dello specifico appalto l'affidamento avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

#### **CONSIDERATO:**

1. che l'art. 36 comma 2 lettera c) del Codice prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, di importo pari o superiori a euro 150.000,00 e inferiori a € 1.000.000 possa avvenire mediante procedura negoziata con consultazione di almeno quindici operatori economici ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti , individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
2. che l'art. 37 comma 2 del D.Lgs.n.50/2016 stabilisce che le Stazioni Appaltanti in possesso della necessaria qualificazione possono procedere agli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiori alla soglia di cui all'art. 35 nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore ad 150.000,00 ed inferiore a 1 milione di euro, mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione delle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;
3. che nell'ottica di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica con l'art. 26 della legge 23.12.1999 n. 488 e s.m.i. è stato introdotto il sistema di gestione contabilizzato e semplificato degli acquisti della pubblica amministrazione denominato CONSIP-MEPA,
4. che l'art. 1, comma 450 della legge 27.12.2006 n. 296 sancisce l'obbligo per tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche ad approvvigionarsi al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328 comma 1 del Regolamento di cui al D.P.R. 207/2010;

#### **CONSIDERATO, altresì :**

- a) che l'art. 33 del D.L. 18 Ottobre 2012 n. 179 , convertito con modificazioni in Legge 17 Dicembre 2012 n. 221, ha istituito l'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti presso l'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- b) che a termini dell'art. 216 comma 10 del D.Lgs.18 Aprile 2016 n. 50 fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazioni delle Stazioni Appaltanti di cui all'articolo 38 del decreto medesimo i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione alla predetta Anagrafe;
- c) che questa Stazione Appaltante è iscritta all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti istituita presso l' Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell'articolo 33-ter del Decreto Legge 18 Ottobre 2012 n.179 convertito con modificazioni con legge 221/2012 CODICE AUSA 0000157407;

**RICHIAMATO** altresì l'art.36 comma 1 del Codice dei Contratti in forza del quale l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 comma 1 , 34 e 42 nonché nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti in modo di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

**RICHIAMATA** la Sentenza del TAR Palermo n. 1916/2016 confermata dalla Sentenza del CGA n. 188 del 15.03.2017 ove si afferma che il principio di rotazione previsto nel codice degli appalti per le procedure negoziate da ultimo ribadito con il c.d. correttivo ( D.Lgs.50/2017) attraverso la modifica dell'art. 36 costituisce la garanzia minima affinché possa essere ritenuta compatibile con le regole di trasparenza e concorrenzialità che presiedono il settore degli appalti pubblici ed ancora " che il principio

di rotazione si affianca a quello di trasparenza e di parità di trattamento e non può essere eluso per il rispetto degli altri concorrenti principi che devono essere seguiti nelle procedure di appalto”;

**ATTESO** pertanto , alla luce di quanto considerato e richiamato, che al fine di pervenire all'affidamento dei lavori in argomento è possibile ricorrere ad una procedura negoziata di cui all'art. 36 comma 2 lettera c) del Codice previo esperimento di RdO tra almeno quindici operatori economici abilitati sul MEPA per lo specifico bando che, fermo restando il possesso dei requisiti di carattere generale, siano in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico e finanziaria e tecnica professionale proporzionati al contratto da affidare nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione ;

**VISTE** le Linee guida dell'ANAC relative alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici inferiori alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici revisionate con delibera 206 del 1° marzo 2018 e preso atto delle indicazioni operative nelle stesse contenute ;

**VISTI E RICHIAMATI :**

- l'articolo 192 del D.Lgs 267/2000 ai sensi del quale la stipula dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto , la sua forma e le clausole ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art.32 del D.Lgs. 50/2016 a termine del quale prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici le Amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre in conformità ai propri ordinamenti , individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**ATTESO** che ai sensi dell'art.56 della legge 08.06.1990, n.142, recepito dalla L.R. 11.12.1991, N. 48 nel testo modificato dall'art. 13 della l.r. 23.12.2000, n. 30 l'autorizzazione a contrattare è posta in essere con apposita determinazione del Responsabile del procedimento di spesa;

**PRESO ATTO** che nella fattispecie il Responsabile del procedimento di spesa è il Dirigente del 5° Settore Lavori Pubblici e Patrimonio;

**RITENUTO** con espresso riferimento all'art. 56 della legge 142/90, come recepito dalla L.R. 11.12.1991 n.48 nonché all'articolo 192 del D.Lgs 267/2000 e all' art. 32 del D.Lgs. 50/2016 dover adottare apposito provvedimento di autorizzazione a contrarre al fine di avviare la procedura per l'affidamento dei lavori di che trattasi;

**VISTO** il disciplinare di gara nel quale sono fissati i requisiti minimi relativi all'idoneità professionale, capacità economica e finanziaria e capacità tecnica e professionale richiesti agli operatori economici da invitare alla procedura negoziata;

**VISTO** che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 101 del 08/11/2016, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Milazzo;

**VISTA** la delibera del Consiglio Comunale n. 13 del 28/02/2018, dichiarata immediatamente esecutiva, di approvazione del bilancio stabilmente equilibrato 2015/2017;

**VISTO** l'art.163 del TUEL;

**VISTE** le leggi regionali:

- 11.12.1991 n. 48 e successive modifiche ed integrazioni che recepisce la legge 08.06.1990, n. 142;

- 07.09.1998, n. 23;
- 23.12.2000, n. 30;

**VISTA** la Legge Regionale n. 12 del 12 Luglio 2011;

**VISTO** IL Decreto Presidenziale 31 Gennaio 2012 N. 13;

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 50 del 18 Aprile 2016 come di recente modificato ad opera del D.lgs. 19 aprile 2017 n. 56 ;

**VISTA** la legge Regionale n.8 del 17 maggio 2016 con la quale è stato recepito il Decreto Legislativo n.50/2016;

**VISTO** il Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei Contratti approvato con D.P.R. n.207/2010 per le parti ancora in vigore fino all'entrata dei decreti attuativi previsti dal D.Lgs. n. 50/2016;

**VISTO** il vigente statuto comunale;

Richiamata la Direttiva in materia di Accordo quadro prot. 155 del 26 marzo 2018 del Segretario Generale;

### Propone

1. Di approvare gli elaborati tecnici ( Relazione, Quadro Tecnico Economico di progetto, Capitolato Speciale d'Appalto disciplina generale rapporto contrattuale, Capitolato Speciale d'Appalto prescrizioni tecniche e Duvri) redatti in data 19.09.2018 dall'Ing. Pasqua Lidia Famà per l'affidamento mediante l'Istituto dell' Accordo quadro per anni due con un solo operatore economico, ex art. 54 del Codice dei Contratti, per l'affidamento dei "Lavori di manutenzione degli immobili comunali" CIG 76340086B0 - per il complessivo importo di € 255.250,00 di cui € 195.016,40 per lavori soggetti a ribasso, € 3.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, € 1.983,60 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed € 55.250,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione;
2. Di stabilire, con riferimento all'art. 56 della legge 08.06.1991, n. 142, recepito dalla L.r. 11.12.1991, n.48, nel testo modificato dall'art. 13 della L.r. 23.12.2000, n. 30 e all'art. 192 del D.lgs n. 267/2000 e dell'art. 32 del Decreto Lgs.vo n. 50/2016 :
  - a) che l'appalto ha per oggetto l'affidamento dei lavori "di manutenzione degli immobili comunali";
  - b) che la Categoria richiesta è la OG1 - Classifica I^.
  - c) che per l'affidamento dei lavori è possibile ricorrere ad una procedura negoziata di cui all'art.36 comma 2 lettera c) del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. , tramite esperimento mediante R.d.O. tra almeno quindici operatori economici individuati tramite elenchi di operatori economici accreditati sul MEPA per il settore specifico che - fermo restando il possesso dei requisiti di carattere generale- siano in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico e finanziaria e tecnica professionale proporzionati al contratto da affidare nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione;
  - d) che l'affidamento dell'appalto in argomento avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
  - e) che ai sensi dell'art. 32 comma 10 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto che avverrà con le modalità previste dall'art. 32 comma 14 del predetto decreto;
  - f) di approvare il disciplinare di gara allegato al presente provvedimento,
  - g) di autorizzare il Rup a provvedere alla gestione della RdO utilizzando le abilitazioni e le autorizzazioni relative all'accREDITAMENTO al sistema delle Convenzioni CONSIP-MEPA;

- i) di dare atto che il presente provvedimento non necessita di alcuna prenotazione di spesa atteso che la tipologia dell'istituto di cui ci si avvale ( Accordo quadro con un operatore economico ex art. 54 D.Lgs.n.50/2016 ) fissa l' importo complessivo per le prestazioni che potrebbero essere richieste all'aggiudicatario, ove occorrenti, nell'ambito dell'arco temporale fissato (anni due) e che l'impegno sarà assunto contestualmente alla stipula di ciascun contratto applicativo ordinato dalla Stazione Appaltante entro il periodo di validità dell'Accordo medesimo.
- l) di dare atto che la presente determinazione è trasmessa al Dirigente del 2° Settore Finanze e Tributi per le opportune annotazioni contabili nell'ambito del monitoraggio sull'attività di gestione della spesa demandata ai vari Settori.

l'istruttore direttivo amministrativo  
Stefano Imbesi

Il Responsabile del procedimento  
F.to Ing. Pasqua Lidia Fama'  
(Sottoscritto con firma elettronica)

## ESTREMI DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO DELL'ENTE

(art.47 c.1 legge 8/6/1990, n°142)

Si attesta che la presente determinazione n. 1041 del 27-09-2018, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del portale per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 27-09-2018.

N. Reg. Albo: 2931

Milazzo, li 27-09-2018

Il Responsabile della pubblicazione

F.to Saveria Cannistra'

(Sottoscritto con firma digitale)